



Arkivsak-dok. 201609119-2
Arkivkode ---/P00/&00
Saksbehandler Daniel Masløy-Hansen

Saksgang Møtedato Sak nr
Hovedutvalg for klima, energi og næring 2015-2019 07.03.2017 13/17

Høring - Oppheving av vannscooterforskriften

Sammendrag

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Høringsfristen er 23. mars 2017.

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil gjelde også for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer videre at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Fylkesrådmannens innstilling

1. Vestfold fylkeskommune støtter forslaget om å oppheve forskrift 21.juni 2013 om bruk av vannscootere.
2. Departementet oppfordres til å utarbeide en veileder hvor kommunenes handlingsrom og ansvar synliggjøres.
3. Det er viktig at det bevilges tilstrekkelig ressurser til kontroll og håndheving.

Tønsberg, 28.02.2017

Egil Johansen
fylkesrådmann

Sverre Høifødt
direktør

Vedlegg:

1. Høringsnotat
2. Brev fra Forum for natur og friluftsliv i Vestfold
3. Epost fra privatperson (pushes)

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på www.vfk.no
Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

Innledning:

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende.

Saksutredning:Dagens regulering:

Dagens regelverk ble vedtatt i 2013. Før dette var det i Norge et totalforbud mot vannscooterkjøring hvor kommunene hadde en begrenset adgang lokalt til å åpne opp områder for vannscooterkjøring. Svært få områder ble åpnet. EFTAs overvåkningsorgan, ESA, hadde innvendinger mot dette regelverket, og mente at de norske reglene var uforholdsmessig strenge sett i forhold til de interessene regelverket skulle beskytte. Legalitetsprinsippet innebærer at reguleringer som innskrenker den frie ferdselen til sjøs må ha hjemmel i lov. ESA har ikke hatt innvendinger mot det gjeldende regelverket fra 2013.

Dagens regelverk går kort sagt ut på at de særskilte restriksjonene for vannscooter ikke gjelder utenfor forbudsbelter på 400 meter i sjø og 500 meter i ferskvann. I forbudsbeltene er det tillatt med transportkjøring saktere enn 5 knop og med stø kurs for å komme seg ut og forbi forbudsbeltene. Transportkjøringen skal i utgangspunktet skje i farled. All kjøring er uansett forbudt i verneområder, elvestrekninger og innenfor oppmerkede bade områder.

Vista analyse mfl. gjennomførte en evaluering av vannscooterregelverket høsten 2014. Formålet med evalueringen har vært å vurdere om regelverket fungerer etter sin hensikt, Vista Analyse har sett nærmere på tre temaer: miljø, sikkerhet og kontroll. Rapporten konkluderer med at regelverket ivaretar hensynet til natur og friluftsinnteresser. Videre konkluderes det med at regelverket ikke ivaretar de sikkerhetsmessige sidene ved bruk av vannscooter godt nok, og at regelverket ikke er utformet slik at det er mulig å håndheve og kontrollere. Til slutt konkluderer rapporten med at brukere og publikum opplever at regelverket er vanskelig å anvende i praksis.

Bakgrunnen for forslaget om å oppheve Vannscooterforskriften:

Det finnes fartøy med tilnærmet lignende egenskaper som vannscooter, både når det gjelder fart og støy, som ikke omfattes av vannscooterregelverket, men som reguleres av de alminnelige regler for ferdsel til sjøs. Regjeringen ser ikke behovet for å forskjellsbehandle vannscooter og andre fritidsfartøy, og har derfor besluttet å sende på høring et forslag om å oppheve vannscooterforskriften. Dette vil sikre et mer ensartet regelverk som er mer brukervennlig, samt lettere å håndheve. De alminnelige ferdselsregler til sjøs, som gjelder for alle fartøy, inneholder tilstrekkelige regler og fullmaktsbestemmelser for å sikre en fornuftig og trygg bruk av farvannene.

Ulempene som kan oppstå ved bruk av vannscootere, kan variere mye mellom ulike landsdeler, særlig når det gjelder ulemper for friluftsliv langs kysten. Landskapet er svært ulikt, det varierer hvor tett hus og hytter ligger og hvor mye sjø- og landområdene blir brukt til andre fritidsaktiviteter. Disse og andre faktorer gjør at bruk av vannscootere skaper få konflikter i noen områder, mens det i andre områder kan være klare konflikter mellom bruk av vannscootere og andre interesser. Disse ulikhetene mener departementet taler for at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Etter departementets vurdering er det på bakgrunn av rapporten fra Vista Analyse liten grunn til å anta at endringene vil medføre alvorlig eller irreversibel skade på arter, naturtyper eller økosystem, jf. naturmangfoldloven §§ 8 og 9. Det vil imidlertid påhvile kommunene plikt til å vurdere den samlede belastning lokalt, slik at det ikke oppstår risiko for slik skade, jf. naturmangfoldloven § 10 (samlet belastning) og § 12 (miljøforsvarlig lokalisering).

Klima- og miljødepartementet viser også til at det i regjeringens politiske plattform (Sundvolden-plattformen) er uttrykt at regjeringen vil fjerne unødvendige og særnorske forbud og påbud, herunder forbud mot vannscooter.

Kystverket mener det kan hevdes at bestemmelsene om forbudssoner, isolert sett med hensyn til sikkerheten og fremkommeligheten i farvannet, innebærer en forskjellsbehandling av vannscooter i forhold til andre fartøy.

Sjøfartsdirektoratet påpeker i sin tilrådning at når hovedbruken av vannscooter må skje minst 400 meter fra land, vil det flere steder bety at lovlig bruk bare kan skje i områder med bølgehøyde som overgår det fartøyet er konstruert for. Videre uttrykker Sjøfartsdirektoratet bekymring for fartsbegrensningen på 5 knop for vannscootere ved transportkjøring i forbudssonen. Direktoratet mener at det fort vil kunne oppstå farlige situasjoner for både vannscooterføreren og annen trafikk hvis en vannscooter må holde lavere fart i en farled enn det som gjelder øvrig trafikk.

Konsekvenser:

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil naturlig nok gjelde også for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer videre at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Dersom særreguleringen for bruk av vannscootere oppheves, vil kjøring med vannscooter reguleres av de alminnelige reglene om fartøy. I tillegg kan ferdsel med fartøy være begrenset i konkrete områder slik som områder som er vernet etter naturmangfoldloven, områder i tilknytning til akvakulturanlegg m.m. Motorferdsellovens begrep "motorfartøy" inkluderer motoriserte fritidsfartøy og vannscootere, alle gjeldende lover gjelder derfor også for vannscootere. Bruk av motoriserte fartøy er forholdsvis omfattende regulert, og kommunen har i mange tilfeller stor innflytelse på hvordan bruken defineres.

Kommunene kan etter dette regulere bruk av vannscooter på flere måter innenfor de rettslige rammene som er angitt. Det kan fastsettes lokal forskrift om fartsbegrensning bl.a. av hensyn til virkningene av sjøtrafikken for landsiden. Kommunens adgang til å fastsette både forskrift om fartsbegrensning og ordensforskrift gir tilsammen utstrakte muligheter for å regulere bruk av fritidsfartøy, herunder vannscooter, etter havne- og farvannsloven.

Fylkesrådmannens bemerkninger:

Slik fylkesrådmann vurderer det medfører høringen at det vil være kommunene som gis myndighet til å regulere bruk av fartøyer, herunder vannscootere. Dette vil, slik dagens regulering er, medføre at bruken blir regulert forskjellig fra kommunene til kommune. En

oppheving av forskriften vil med all sannsynlighet medføre økt antall vannscootere i forhold til i dag. Det er viktig at gjeldende regelverk blir fulgt opp ved at det gjennomføres hyppige kontroller, dette gjelder ikke kun bruk av vannscootere, men fartøy generelt. Dette krever økte ressurser til kontroll og håndheving.

Klima- og miljødepartementet mener at rapporten fra Vista Analyse samt tilrådingene fra direktoratene viser at det er klare utfordringer med dagens regelverk. Disse utfordringene kan løses på ulike måter, og departementet har vurdert forskjellige alternativer. Når departementet nå foreslår å oppheve det sentrale regelverket om bruk av vannscooter, er det begrunnet i at reguleringen bør tilpasses de lokale forholdene, og departementet mener derfor at kommunene bør avgjøre hvilke begrensninger som eventuelt skal fastsettes. Fylkesrådmannen støtter denne vurderingen.

Det begrunnes også i forskjellsbehandling mellom vannscootere og tilsvarende fartøy. Dagens regulering oppfattes som urimelig med tanke på at det er mange andre fartøyer som kan sammenlignes med vannscootere med tanke på fart, støy, og bruk til vannsport aktiviteter. Fylkesrådmannen støtter at vannscootere og andre fartøyer reguleres likt. Det er viktig at reguleringen gjennomføres slik at brukerne enkelt kan forholde seg til det som gjelder, uten at en gruppe fartøy forskjellsbehandles. Reguleringen må være tydelig, og må ikke gjøre det vanskelig for førere av vannscootere å kunne opptre i tråd med reguleringen slik det kan oppleves enkelte steder i dag.

Fylkesrådmannen ønsker å presisere at det er viktig at bruk av vannscooter og andre mindre fartøyer ikke går på bekostning av andre. Det oppstår fort konflikter mellom brukere, både mellom ulike former for båtliv og med det enkle friluftslivet som bading og utfart i strandsonen. Konfliktene oppstår ofte på grunn av at høy fart med tilhørende støy, sikkerhetsrisiko kommer i konflikt med det tradisjonelle friluftslivet, og ønsket om rekreasjon og ro. Ved en oppheving av forskriften må det legges særlig vekt på å tydeliggjøre hvilke restriksjoner og regler som gjelder. Det må derfor prioriteres å få til en bedre håndheving av regelverket, dette gjelder også i forhold til nasjonalparkene. Det oppleves at båtførere og vannscooterkjørere til stadighet ikke overholder gjeldende regelverk. Det bør også avklares om krav til alder, båtførerprøve etc. også gjelder for kjørere av vannscootere.

Dersom forskriften oppheves er det fylkesrådmannens oppfatning at det ville være hensiktsmessig om departementet utarbeider en veileder til kommunene. Her bør kommunenes handlingsrom og ansvar bli synliggjort, og en utdyping av hvordan bruk av vannscootere skal håndheves i forhold til gjeldende regelverk.



SAKSPROTOKOLL

Arkivsak-dok. 201609119-9
Saksbehandler Daniel Masløy-Hansen

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Hovedutvalg for klima, energi og næring 2015-2019	08.03.2017	13/17

Høring - Oppheving av vannscooterforskriften

Sammendrag

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag om å oppheve forskrift 21. juni 2013 nr. 701 om bruk av vannscooter og lignende. Høringsfristen er 23. mars 2017.

En oppheving av forskriften vil innebære at det ikke lenger finnes en nasjonalt fastsatt særregulering for bruk av vannscootere, men de generelle reglene for bruk av fartøy vil gjelde også for bruk av vannscooter. Forslaget innebærer videre at kommunene gis ansvaret for å regulere bruken av vannscootere i sammenheng med regulering av andre fartøy slik at de lokale interessene blir ivaretatt.

Fylkesrådmannens innstilling

1. Vestfold fylkeskommune støtter forslaget om å oppheve forskrift 21.juni 2013 om bruk av vannscootere.
2. Departementet oppfordres til å utarbeide en veileder hvor kommunenes handlingsrom og ansvar synliggjøres.
3. Det er viktig at det bevilges tilstrekkelig ressurser til kontroll og håndheving.

Hovedutvalg for klima, energi og næring 2015-2019 har behandlet saken i møte 08.03.2017 sak 13/17

Møtebehandling

Representant Harald Moskvil (MDG) fremmet følgende forslag på vegne av AP, SP og MDG

Vestfold fylkeskommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Vestfold fylkeskommune ønsker ikke økt bruk av vannscootere av hensyn til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivs interessene i vårt område. Det er derfor ikke ønskelig å oppheve vannscooterforskriften.

2. Vestfold fylkeskommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentralforskrift. Det kan vurderes regionale unntaksregler.

3. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark må opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivs interessene der.

Representant Ingar Eikbråten (Frp) fremmet følgende forslag
Stryke fylkesrådmannens innstilling pkt 2 og 3.

Votering

Frps forslag fikk 3 stemmer og falt (2 Frp, 1 H)

Fylkesrådmannens innstilling fikk 4 stemmer og falt (2 H, 2 Frp) mot fem stemmer avgitt for forslaget fra MDG, AP og SP (2 AP, 1 MDG, 1 SP, 1 V)

Vedtak

Vestfold fylkeskommune har følgende uttalelse til Klima- og Miljødepartementets forslag om å oppheve forskrift om bruk av vannscooter (vannscooterforskriften):

1. Vestfold fylkeskommune ønsker ikke økt bruk av vannscootere av hensyn til de store naturvern-, båtlivs- og friluftslivs interessene i vårt område. Det er derfor ikke ønskelig å oppheve vannscooterforskriften.

2. Vestfold fylkeskommune vurderer det som mest formålstjenlig med et mest mulig felles regelverk for vannscootere i form av en sentralforskrift. Det kan vurderes regionale unntaksregler.

3. Vannscooterforbudet i Færder nasjonalpark må opprettholdes av hensyn til de spesielt store verneverdiene og friluftslivs interessene der.