



BERGEN KOMMUNE

BYRÅDSAVDELING FOR FINANS, EIENDOM OG EIERSKAP

Bergen Rådhus
Postboks 7700, 5020 Bergen
Sentralbord 05556
Telefaks 55 56 69 15
finans@bergen.kommune.no
www.bergen.kommune.no

Olje- Og Energidepartementet
Postboks 8148 Dep
0033 OSLO

postmottak@oed.dep.no

Deres ref.

Deres brev av:

Vår ref.

201500317-33

Emnekode

ESARK-03

Dato

28. mai 2015

BJOL

Høring av endringer i energiloven om krav til selskapsmessig og funksjonelt skille

Bergen kommunen behandlet forslag i utsendt høringsnotat vedr endringer i energiloven i møte i byrådet 28. mai 2015 i byrådssak 1186/15. Det ble fattet slikt vedtak:

«Bergen kommune slutter seg til Olje- og energidepartementet sitt forslag til endringer i energiloven om krav til selskapsmessig og funksjonelt skille mellom strømmnettvirksomhet og annen virksomhet for alle nettselskap.»

Til ytterligere informasjon vedlegges byrådets saksutredning i denne sak - i den epost som byrådets vedtak oversendes i..

Med hilsen

BYRÅDSAVDELING FOR FINANS, EIENDOM OG EIERSKAP

Bjørn Ølberg
spesialrådgiver

*Ikke skriv eller endre det som står
på de 4 linjene.
Elektronisk godkjenning
flettes inn her*



Høringsuttalelse til forslag om endringer i energiloven om krav til selskapsmessig og funksjonelt skille

BJOL ESARK-03-201500317-26

Hva saken gjelder:

Olje- og energidepartementet har den 15. april 2015 sendt et forslag om endringer i energiloven på høring. Kjernen i forslaget er å innføre et selskapsmessig og funksjonelt skille mellom energiselskapenes energiproduksjon og nettvirksomheten. Høringsfristen er satt til 27. mai 2015.

I gjeldende lov er det allerede stilt krav om et slikt skille i energiselskaper som har mer enn 100.000 kunder. Dette dreier seg i dag om 7 selskaper. Departementets forslag innebærer at den ordningen som er etablert for disse 7 selskapene innføres for alle energiselskaper som både har produksjons- og nettvirksomhet.

Flere hensyn må vurderes

Når forslaget til lovendring skal vurderes kan ulike vurderingskriterier legges til grunn.

- a. Kommunen kan vurdere forslaget ut fra hensyn knyttet til kommunen som eier av energiselskap
- b. Kommunen som ivaretaker av innbyggernes behov for rimelig nettleie med høy regularitet
- c. Kommunen som samfunnsaktør for å sikre en robust og fremtidsrettet nettvirksomhet på regionalt og nasjonalt nivå.

Slik byrådet vurderer det trekker hensynene som ligger i ovennevnte punkter i stor grad i samme retning. Utskilte og større nettselskap vil på en bedre måte kunne ivareta innbyggernes behov for kostnadseffektive nettløsninger, samtidig som en konsolidering i bransjen hva angår nettselskap kan bidra til mer robuste løsninger og økt samfunnssikkerhet.

Departementets forslag og vurderinger

Departementet peker i høringsnotatet på at hovedhensikten med endringen i energiloven er å motvirke ineffektiv tilpasning i kraftmarkedet og risiko for konkurransevridning. På lang sikt forventes at en bedre organisering vil bidra til en lavere ressursbruk for samfunnet. Det pekes videre på at dagens nettselskaper i hovedsak opererer som naturlige og lokale monopoler, hvor det er mulig for selskaper som både driver produksjons- og nettvirksomhet å foreta krysssubsidiert mellom virksomhetsområdene. Nettkostnadene er gjennomgående høyere i selskaper som driver en integrert virksomhet, enn i selskapsstrukturer der det er innført selskapsmessig og funksjonelt skille mellom disse virksomhetene.

Dagens løsning med mange selskaper og tre nettnivå skaper mange grenseflater som i tillegg gir koordineringsproblemer. Den oppdelte nettstrukturen begrenser mulighetene for å realisere stordriftsfordeler, og gjør koordinering mellom selskap vanskelig. Det kan bety høyere avgifter enn nødvendig for brukerne av nettet. Etablering av et selskapsmessig skille mellom de to funksjonene vil kunne bidra til at det blir lettere å sammenlikne nettforetak, samtidig som barrierer for salg og sammenslåinger reduseres.

Alternativet til et selskapsmessig og funksjonelt skille er å etablere et eiermessig skille. Et fullt eiermessig skille innebærer at en eier ikke kan eie både produksjonsselskap og nettselskap. Departementet peker på at et fullt selskapsmessig skille kan ses på som et krav om eiermessig skille, men med et unntak som

tillater kommunalt eierskap i begge selskapstyper. En kommune kan i en slik sammenheng eie begge typer virksomhet, men bare dersom de er organisert som separate selskap (ikke gjennom felles morselskap).

Departementet foreslår bl.a. en endring i energiloven § 4 – 6 som vil lyde slik:

«I et integrert foretak skal nettvirksomhet være organisert som egen selvstendig juridisk enhet, adskilt fra annen virksomhet. Nettforetak skal ikke ha kontroll over foretak som driver annen virksomhet. Foretak som driver konsesjonspliktig produksjon eller omsetning av elektrisk energi eller fjernvarmevirksomhet skal ikke ha kontroll over nettforetak.»

I § 4 – 7 presiserer forholdet mellom to slike foretak i et integrert selskap:

«Et integrert foretak må oppfylle krav om funksjonelt skille fastsatt i eller i henhold til denne bestemmelsen innen den frist departementet setter.

Personer i ledelsen i nettforetak kan ikke delta i ledelsen i foretak som driver annen virksomhet innenfor det integrerte foretaket.

Morselskap eller kontrollerende eier skal ikke gi instruksjoner til nettforetak om den daglige driften eller om avgjørelser vedrørende utbygging eller oppgradering av nettet. Dette er ikke til hinder for overordnet kontroll med nettforetakets økonomiske rammer.»

Byrådets vurdering

Byrådet støtter forslaget til den foreslåtte endringen i energiloven, bl.a. ut fra at selskapsmessig og funksjonelt skille vil sikre nøytralitet mellom monopol og konkurranseutsatt virksomhet. Lovendringen vil videre kunne danne grunnlaget for en mer rasjonell nettvirksomhet i årene som kommer. Færre og større nettselskap vil også kunne bidra til mer effektive investeringer og bedre utnyttelse av stordriftsfordeler. Nettvirksomheten trenger å stå rustet til å møte utfordringene som bransjen står overfor, og dette vil være et skritt i riktig retning.

Hovedhensikten med endringen i energiloven er å motvirke ineffektiv tilpasning i kraftmarkedet og risiko for konkurransevridning. På lang sikt forventes at en bedre organisering vil bidra til en lavere ressursbruk for samfunnet.

Krav om selskapsmessig og funksjonelt skille for alle nettselskap vil medføre at nettvirksomhet rendyrkes og drives i egne foretak. Byrådet ser dette som et viktig skritt i utviklingen av en framtidrettet og rasjonell nettvirksomhet, og der stordriftsfordeler og likebehandling kan utnyttes til samfunnets beste.

Vedtakskompetanse:

Byrådets fullmakter § 7:

«Byrådet selv avgir høringsuttalelser på vegne av Bergen kommune. Høringsuttalelser i prinsipielle saker som samtidig innebærer politiske avveininger, skal avgis av bystyret.»

Byrådet er i utgangspunkt delegert myndighet til ivaretagelse og oppfølging av kommunens eierinteresser i aksjeselskaper mv. Med dette som utgangspunkt er det ikke unaturlig at byrådet på kommunens vegne avgir høringsuttalelse i denne sak.

Byråden for finans, eiendom og eierskap innstiller til byrådet å fatte følgende vedtak:

1. Bergen kommune slutter seg til Olje- og energidepartementet sitt forslag til endringer i energiloven om krav til selskapsmessig og funksjonelt skille mellom strømmnettvirksomhet og annen virksomhet for alle nettselskap.
2. Melding om vedtak sendes bystyrets kontor.

Dato: 26. mai 2015

Dette dokumentet er godkjent elektronisk.

Liv Røsland
byråd for finans, eiendom og eierskap

Vedlegg:
Høring av endringer i energiloven om krav om selskapsmessig og funksjonelt skille