



DET KONGELEGE
MILJØVERNDEPARTEMENT

Statnett SF
Husebybakken 28B
0379 OSLO

Deres ref

Vår ref
200501288 - 91

Dato

12 JUN 2009

Reservekraftverk på Nyhamna – Statnett SF – utslippstillatelse for CO₂

Statnett har i brev av 20. november 2008 søkt om forlengelse av utslippstillatelse for reservekraftanlegget på Nyhamna. Miljøverndepartementet gir i dette vedtaket utslippstillatelse til kvotepliktig utslipp av CO₂ frem til 1. juli 2014.

Bakgrunn

Statnett har i brev av 20. november søkt Statens forurensningstilsyn (SFT) om forlengelse av utslippstillatelse etter forurensningsloven og klimakvoteloven til reservekraftverket som er lokalisert på Nyhamna. Kraftverket har en maksimal produksjonskapasitet på 150 MW elektrisk kraft. Idriftsettelse er kun aktuelt i svært anstrengte kraftsituasjoner, det vil si når faren for rasjoneringsinngrep fra myndighetene er stor. Utslippene av CO₂ er kvotepliktig etter klimakvoteloven § 3 og må ha en utslippstillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. klimakvoteloven § 4.

I Miljøverndepartementets instruks til SFT i brev av 26. mai 2005 anmodet Miljøverndepartementet SFT om å avgi innstilling i saker som gjelder utslippstillatelse for CO₂ til nye gasskraftverk, og komme med en anbefaling til Miljøverndepartementet som så treffer vedtak om utslippstillatelse for CO₂ som førsteinstans. Øvrige utslipp fra det omsøkte reservekraftverket skal behandles som tidligere, med SFT som førsteinstans og Miljøverndepartementet som klageinstans.

SFT avga sin innstilling med anbefaling til Miljøverndepartementet 14. april 2009. SFT anbefaler Miljøverndepartementet å forlenge utslippstillatelsene til Statnetts

Postadresse
Postboks 8013 Dep
0030 Oslo

Kontoradresse
Myntgt. 2
postmottak@md.dep.no
www.miljo.no

Telefon
22 24 90 90
Org no.
972 417 882

Avdeling for forurensningssaker
Telefaks
22 24 95 60

Saksbehandler
Kristian Døvik
22 24 59 34

reservekraftverk på Tjeldbergodden og Nyhamna frem til 1. juli 2014. SFT anbefaler at det ikke stilles særlige vilkår om bruk av biobrensel eller gjennomføring av andre forurensningsbegrensende tiltak knyttet til kvotepliktige utslipp i denne perioden, da miljøgevinsten regnes som svært lav og at det i tillatelsen til reservekraftverkene forutsettes en svært restriktiv bruk av anleggene.

Miljøverndepartementets vurdering

Regjeringens fremste mål for partsmøte under FNs klimakonvensjon og Kyotoprotokollen i København i desember er å få enighet om en ambisiøs global klimaavtale. Norge fremmer sammen med EU målet om at en global avtale må ha som utgangspunkt at den globale gjennomsnittstemperaturen ikke skal øke med mer enn 2 grader celsius sammenliknet med førindustrielt nivå. Da må de globale utslippene reduseres med 50 – 85 prosent innen 2050 sammenliknet med utslippene i 2000.

Norge har allerede ambisiøse nasjonale målsettinger i klimapolitikken. Norge skal blant annet frem til 2020 redusere de globale utslippene av klimagasser tilsvarende 30 % av Norges utslipp i 1990. Regjeringen mener det er realistisk å ha et mål om at utslippene i Norge skal reduseres med 15-17 millioner tonn CO₂-ekvivalenter i forhold til referansebanen slik den er presentert i nasjonalbudsjettet for 2007, når skog er inkludert.

Statnett legger i sin utslippssøknad til grunn at reservekraftproduksjon skal brukes for å unngå rasjonering, det vil si kun i en svært anstrengt kraftsituasjon. Miljøverndepartementet vil presisere at det i forbindelse med energilovsrevisjonen i 2001 ble lagt til grunn at "høye kraftpriser i seg selv ... ikke gir grunnlag for innføring av rasjonering", se Ot.prp. nr. 56 (2000-2001). Det er den fysiske energiubalansen som avgjør om man er i en svært anstrengt driftssituasjon, og følgelig kan ikke mulig endring av kraftprisen øke presset på bruken av reservekraftverket.

Miljøverndepartementet vil videre vise til Olje- og energidepartementets vilkår i energikonsesjonen om at "Statnett benytter alle andre aktuelle tiltak før reservekraftveket kan settes i drift", jf. vedtak av 18. januar 2008.

På denne bakgrunn forutsetter Miljøverndepartementet at Statnett benytter alle andre aktuelle tiltak før reservekraftverket settes i drift, og at idriftsettelse av reservekraftverket kun er aktuelt i svært anstrengte kraftsituasjoner, det vil si når faren for rasjoneringsinngrep fra myndighetene er stor. Tiltak som departementet forutsetter skal forsøkes iverksatt før en svært anstrengt kraftsituasjon er oppstått, er blant annet opprettelse av nytt prisområde, informasjonsformidling blant aktørene, revisjonsavlysninger og tiltak for å øke importkapasiteten til området, se beskrivelsen av dette i Statnetts søknad til NVE om godkjenning av reservekraftordning av 16. mai 2006. Departementet forutsetter videre at det skal anbefales eller iverksettes informasjonstiltak rettet mot allmennheten dersom dette kan redusere elektrisitetsforbruket og derved avverge eller bøte på en svært anstrengt kraftsituasjon.

Slike informasjonskampanjer skal skje på grunnlag av en omforent plan mellom NVE, Statnett og Enova, med NVE som koordineringsansvarlig. I en svært anstrengt kraftsituasjon legger departementet til grunn at Statnett skal søke NVE om godkjenning av innløsning av energiopsjoner, om det kan avhjelpe situasjonen, før det søkes om igangsetting av reservekraft. Om det mobile reservekraftverket må idriftsettes, legger departementet til grunn at driftstiden vil være kort. Departementet forutsetter imidlertid at det, som Statnett fremholder i sin utslippssøknad, i dag er mest sannsynlig at reservekraftverket ikke vil bli idriftsatt.

På denne bakgrunn har Miljøverndepartementet kommet til at det skal gis utvidet tillatelse frem til 1. juli 2014 uten at det stilles krav om CO₂-håndtering. Når det gjelder eventuell drift basert på biobrensel, kan ikke Miljøverndepartementet se at det har kommet ny vesentlig informasjon siden den informasjonen som lå til grunn da Miljøverndepartementet opphevet kravet om biotest tidligere i år, jf. brev til Statnett 23. januar. På denne bakgrunn anses det ikke aktuelt å stille krav om drift basert på biobrensel nå. Miljøverndepartementet understreker samtidig at blant annet teknologisk utvikling og endringer i klimapolitikken kan gi grunnlag for å vurdere nye krav knyttet til klimagassutslippene fra virksomheten i medhold av forurensningsloven § 18.

Tillatelse og vilkår

På bakgrunn av en samlet vurdering gir Miljøverndepartementet tillatelse for kvotepliktig utslipp av CO₂ i medhold av forurensningsloven § 11 (2) og klimakvoteloven § 4 til Statnetts reservekraftverk på Nyhamna på følgende vilkår:

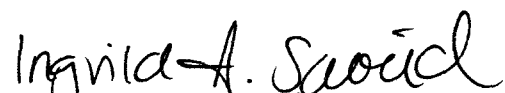
1. Tillatelsen gjelder frem til 1. juli 2014.
2. Reservekraftverkene kan maksimalt brukes i 5 måneder det enkelte år når energimyndighetene har konstatert at det har oppstått en svært anstrengt kraftsituasjon og vedtatt at reservekraftverket kan settes i drift. I tillegg kan reservekraftverket benyttes inntil 8 døgn per år i forbindelse med testing og vedlikehold av anleggene. Utslipp skal begrenses så langt mulig.
3. Etter klimakvotelovens § 3 bokstav a har Statnett kvoteplikt og skal innlevere kvoter tilsvarende kvotepliktige utslipp (klimakvoteloven § 4, jf. § 13). Kvoteplikten gjelder også ved testing og vedlikehold av anlegget.
4. Tillatelsen er betinget av at Statnett til enhver tid har program for beregning og måling av kvotepliktige utslipp godkjent av SFT (i henhold til klimakvoteforskriften §§ 2-1 og 2-3).

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Kongen i Statsråd av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør

begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Miljøverndepartementet.

Med hilsen


Ingvild Andreassen Sæverud (e.f.)
avdelingsdirektør


Kristian Døvik
førstekonsulent

VEDLEGG: Miljøverndepartementets vedtak av 23. januar 2009.

Kopi med vedlegg:

Arbeidstilsynet
Aukra kommune
Aure kommune
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Fræna kommune
Gassnova
Havforskningsinstituttet
Industrikraft Møre
Istad Nett AS
Naturvernforbundet
Naturvernforbundet i Rissa
Norges vassdrags- og energidirektorat
Petroleumstilsynet
StatoilHydro
Statens forurensningstilsyn
Zero