

Finanstilsynet
Postboks 1187 Sentrum
0107 OSLO

Deres ref

Vår ref
25/3169-

Dato
17. september 2025

Gjennomføring av endringer i Solvens II-direktivet og nytt krisehåndteringsregelverk for forsikringsforetak (IRRd) mv.

1. Bakgrunn

EU har vedtatt endringer i soliditetsregelverket for forsikringsforetak (Solvens II-direktivet) og et nytt krisehåndteringsregelverk for forsikringsforetak (IRRd). De vedtatte rettsaktene er:

- Solvens II: Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2025/2 av 27. november 2024 om endring av direktiv 2009/138/EF med hensyn til forholdsmessighet, kvaliteten av tilsynet, rapportering, tiltak knyttet til langsiktige garantier, makrotilsynsvirkemidler, bærekraftsrisiko, tilsyn med grupper og tilsyn med grensekryssende virksomhet, og endring av direktiv 2002/87/EF og 2013/34/EU
- IRRd: Europaparlaments- og rådsdirektiv (EU) 2025/1 av 27. november 2024 om fastsettelse av et rammeverk for gjenoppretting og avvikling av forsikrings- og gjenforsikringsselskaper og endring av direktiv 2002/47/EF, 2004/25/EF, 2007/36/EF, 2014/59/EU og (EU) 2017/1132 og forordning (EU) nr. 1094/2010, (EU) nr. 648/2012, (EU) nr. 806/2014 og (EU) 2017/1129

Direktivene er EØS-relevante, men er foreløpig ikke tatt inn i EØS-avtalen. Reglene skal tre i kraft i EU fra 30. januar 2027. Departementet ber med dette Finanstilsynet om å utrede norsk gjennomføring av forventede EØS-regler som svarer til endringene i Solvens II-direktivet og IRRd. Departementet ber samtidig Finanstilsynet om å vurdere endringer i finansforetaksloven kapittel 15 med forskrifter i lys av tidligere innspill og forventede endringer i Solvens II-forordningen (forordning (EU) 2015/35)¹.

¹ Jf. EU-kommisjonens konsultasjon 18. juli 2025.

2. Endringer i Solvens II-direktivet

Endringene i Solvens II-regelverket skal bl.a. styrke forsikringsforetakenes rolle som institusjonell investor i kapitalmarkedene, ta større hensyn til proporsjonalitet og styrke tilsynet med forsikringsforetak- og markeder. Endringene innebærer også justeringer i beregningen av solvenskapitalkrav, bl.a. gjennom endringer i håndteringen av renterisiko.

Regler som gjennomfører Solvens II-direktivet (direktiv 2009/138/EF), er tatt inn i finansforetaksloven. Flere av bestemmelsene er utformet slik at de er felles for flere typer finansforetak. Finanstilsynet har tidligere påpekt behov for å vurdere enkelte av bestemmelsene nærmere. I lys av endringene i Solvens II-direktivet vedrørende proporsjonalitet, bes det om at Finanstilsynet i tilknytning til endringene i reglene som gjelder forsikringsforetak, foretar en helhetlig gjennomgang av hvordan proporsjonalitetsprinsippet kommer til uttrykk i finansforetaksloven med forskrifter og vurderer nødvendige lov- og forskriftsendringer også for andre foretakstyper. Dette gjelder særlig ulike terskelverdier som anvendes for å gi unntak fra krav eller stille tilleggskrav. Departementet ber i den sammenheng Finanstilsynet også å vurdere utformingen av finansforetaksforskriften § 9-2 andre ledd, som angir begrensninger på antall verv for styremedlemmer i visse foretak, opp mot kravene i direktivene og norske forhold.

Direktiv 2025/2 inneholder bestemmelser som berører reglene for beregning av solvens på konsolidert basis (gruppesolvens). Finanstilsynet bes i tilknytning til vurderingen av regler som gjennomfører disse bestemmelsene, særlig om å vurdere utformingen av finansforetaksloven § 18-2 om konsolideringsregler mv. Det vises i denne sammenheng til at Finanstilsynet har foreslått å presisere i forskrift at denne lovbestemmelsen i sin helhet ikke gjelder kredittinstitusjoner mv., og at regler om beregning av gruppesolvens for forsikringsforetak i dag følger av Solvens II-forskriften.

3. Nytt krisehåndteringsregelverk for forsikringsforetak (IRR)

IRR har som formål å harmonisere nasjonale regler for krisehåndtering av forsikringsforetak, slik det allerede er gjort for banksektoren gjennom krisehåndteringsdirektivet for banker (BRRD). IRR innebærer bl.a. opprettelse av en krisehåndteringsmyndighet for forsikringsforetak og innføring av ulike krisehåndteringsverktøy liknende det som er innført i BRRD.

Direktivet inneholder også krav om at foretakene utarbeider gjenopprettelsesplaner, og krav om at krisehåndteringsmyndigheten skal utarbeide krisehåndteringsplaner for foretak som vurderes å være av allmenn interesse å krisehåndtere. Videre stiller direktivet krav om at det etableres en finansieringsordning som sikrer at krisehåndteringsmyndigheten har tilstrekkelige midler til krisehåndteringsarbeidet.

IRR innebærer ikke harmonisering av garantiordninger, men åpner for at eksisterende garantiordninger skal kunne virke sammen med de nye reglene. EIOPA skal innen januar

2027 legge fram en rapport til Rådet og Parlamentet om hensiktsmessigheten av å harmonisere krav til garantiordninger. Finansforetaksloven kapittel 20 A og finansforetaksforskriften kapittel 20 A har regler om garantiordningen for skadeforsikring. I tilknytning til gjennomføringen av IRRD må det vurderes om og hvordan den eksisterende garantiordningen skal virke sammen med IRRD.

4. Godtgjørelsesordninger i finansforetak

Finansforetaksloven kapittel 15 med forskrifter gjennomfører regler i Solvens II-direktivet om godtgjørelse samt regler om godtgjørelse i andre sektordirektiv, herunder kapitalkravsdirektivet (CRD) og tjenestepensjonsdirektivet (IORP II). Godtgjørelsesreglene i Solvens II endres ikke med direktiv 2025/2, men Kommisjonen har 18. juli 2025 lagt fram forslag til endringer i Solvens II-forordningen (2015/35) som omhandler endringer i reglene om godtgjørelse.

I høringsnotat om gjennomføring av CRD 6 i norsk rett 17. januar 2025 påpekte Finanstilsynet at det er behov for å vurdere hvordan godtgjørelsesreglene bør reguleres i henholdsvis lov og forskrift. Finanstilsynet bes i tilknytning til oppdraget som nevnt i punkt 2 i dette brevet, også om å foreta en vurdering av lovbestemmelsene i kapittel 15 i finansforetaksloven på bakgrunn av omtalen i høringsnotatet om gjennomføring av CRD 6 og den kommende forventede revisjonen av Solvens II-forordningen.

5. Avslutning

Departementet ber om at Finanstilsynet i tilknytning til oppdraget etablerer en referansegruppe, eller på annen måte legger til rette for innspill fra representanter fra forsikringsnæringen mv. underveis i utredningen.

Vi ber om at Finanstilsynet utarbeider utkast til nødvendige lov- og forskriftsendringer samt utkast til høringsnotat i tråd med utredningsinstruksen innen 27. februar 2026.

Med hilsen

Geir Åvitsland (e.f.)
ekspedisjonssjef

Åse Natvig
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer