

SKATTEETATEN  
Org. Nr.: 974761076

## Riksrevisjonens beretning

### *Konklusjon med forbehold*

Riksrevisjonen har revidert årsregnskapsoppstillingene for Skatteetaten for regnskapsåret 1. januar til 31. desember 2025. Årsregnskapsoppstillingene består av oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapporteringen, virksomhetsregnskapet og notene, herunder et sammendrag av viktige regnskapsprinsipper.

Oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapporteringen viser at det er rapportert netto - 1 715 328 316 023 kroner til bevilgningsregnskapet. Oppstillingen av virksomhetsregnskapet viser driftsinntekter på 9 046 152 371 kroner og driftskostnader på 9 046 022 991 kroner, avgifter og gebyrer direkte til staten på 1 759 953 984 052 kroner, og tilskudd til andre på 36 629 807 573 kroner.

Etter Riksrevisjonens mening

- oppfylder årsregnskapsoppstillingene gjeldende krav, med unntak av den mulige virkningen av forholdene som er omtalt i avsnittet «Grunnlag for konklusjonen med forbehold», og
- gir oppstillingene av bevilgnings- og artskontorrapporteringen, med unntak av den mulige virkningen av forholdene som er omtalt i avsnittet «Grunnlag for konklusjonen med forbehold», et dekkende bilde av virksomhetens disponible bevilgninger, inntekter og utgifter for regnskapsåret 2025 og kapitalposter per 31. desember 2025, i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten, og
- gir oppstillingen av virksomhetsregnskapet, med unntak av den mulige virkningen av forholdene som er omtalt i avsnittet «Grunnlag for konklusjonen med forbehold», et dekkende bilde av virksomhetens resultater for regnskapsåret 2025, samt eiendeler, gjeld og statens kapital per 31. desember 2025, i samsvar med de statlige regnskapsstandardene (SRS).

### *Grunnlag for konklusjonen med forbehold*

Ifølge årsregnskapsoppstillingene er inntektene knyttet til *Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten* for 2025 rapportert med 1 760 mrd. kroner. Inntektene er spesifisert i note 9. Skatter utgjør 889 mrd. kroner av regnskapslinjen *Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*.

Vi har ikke vært i stand til å innhente tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis for disse inntektene i virksomhetsregnskapet og artskontorrapporteringen. Tilsvarende gjelder for

rapporteringen av disse inntektene i bevilgningsoppstillingen kapittel 5501, postene 70,72,74,76,77,78,79 og kapittel 5502, postene 70,71 samt kapittel 5700, postene 71,72. Årsaken til dette er betydelige svakheter i internkontrollen som skal sikre data i databasene som benyttes i forbindelse med rapporteringen. Etter vår mening er svakhetene av en slik art at det ikke er mulig å få tilstrekkelig sikkerhet for at det ikke har skjedd uautoriserte endringer eller sletting av regnskapsdata.

Vi har av den grunn heller ikke vært i stand til å innhente tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis for *Avregnet med statskassen* eller *Fordringer vedrørende innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten* i balansen, samt note 7B. Tilsvarende gjelder for spesifikasjon av *mellomværende med statskassen* i både artskontorrapporteringen og bevilgningsoppstillingen.

I tillegg har vi ikke vært i stand til å innhente tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis for inntekter i virksomhetsregnskapet og artskontorrapporteringen, knyttet til innkrevinger på vegne av Arbeids og velferdsetaten (NAV) som utgjør 2,29 mrd. kroner. Disse inntektene inngår i regnskapslinjen *Innkrevingsvirksomhet og andre overføringer til staten*, og fremkommer i note 9 som *Bidrag og tilbakebetaling*. Tilsvarende gjelder for rapporteringen av disse inntektene i bevilgningsoppstillingen kapittel 5701 post 86.

Skatteetaten krever inn feilutbetalinger på vegne av NAV og regnskapsfører tilbakebetalingen som inntekt i sitt regnskap. Forsystemene for innkreving av feilutbetalinger fra NAV eies og driftes av NAV og internkontrollen knyttet til disse forsystemene er følgelig utenfor Skatteetatens kontroll. Vurderinger knyttet til internkontrollen i disse forsystemene vil påvirke vår revisjon av Skatteetatens regnskap, ettersom kravene som er grunnlaget for inntektene i Skatteetaten behandles i NAV. Grunnet vesentlige svakheter ved generelle it-kontroller hos NAV, har vi ikke vært i stand til å verifisere inntektene knyttet til innkreving av feilutbetalinger på vegne av NAV. Vi har derfor ikke vært i stand til å fastslå hvorvidt disse beløpene er uten vesentlige regnskapsmessig feil.

Vi har gjennomført revisjonen i samsvar med lov om Riksrevisjonen (riksrevisjonsloven) og internasjonale standarder for offentlig finansiell revisjon (ISSAI-ene). Våre oppgaver og plikter i henhold til loven og standardene er beskrevet nedenfor under *Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjonen av årsregnskapsoppstillingene*. Vi er uavhengige av virksomheten i samsvar med kravene i lov om Riksrevisjonen og ISSAI 130 Code of Ethics utstedt av International Organisation of Supreme Audit Institutions (INTOSAI's etikkregler), og vi har overholdt våre øvrige etiske forpliktelser i samsvar med disse kravene. Innhentet revisjonsbevis er etter vår vurdering tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon med forbehold.

### **Øvrig informasjon i årsrapporten**

Ledelsen er ansvarlig for informasjonen i årsrapporten. Øvrig informasjon omfatter ledelseskomentarer (del VI) og annen øvrig informasjon i årsrapporten (del I-V). Riksrevisjonens konklusjon ovenfor om årsregnskapsoppstillingene dekker ikke informasjonen i den øvrige informasjonen i årsrapporten.

I forbindelse med revisjonen av årsregnskapsoppstillingene er det vår oppgave å lese øvrig informasjon i årsrapporten. Formålet er å vurdere hvorvidt det foreligger vesentlig inkonsistens mellom den øvrige informasjonen og årsregnskapsoppstillingene og den kunnskap vi har opparbeidet oss under revisjonen av årsregnskapsoppstillingene, eller

hvorvidt den øvrige informasjonen ellers fremstår som vesentlig feil. Vi har plikt til å rapportere dersom den øvrige informasjonen fremstår som vesentlig feil.

Som beskrevet i avsnittet «Grunnlag for konklusjonen med forbehold», har vi ikke vært i stand til å innhente tilstrekkelig og hensiktsmessig revisjonsbevis for de enkelte forhold som er omtalt i avsnittet. Vi har følgelig ikke vært i stand til å fastslå hvorvidt det kunne være behov for å justere omtalen av de tilsvarende postene i øvrig informasjon.

Basert på kunnskapen vi har opparbeidet oss i revisjonen, mener vi at den øvrige informasjonen i årsrapporten, med unntak av den mulige virkningen av forbeholdene beskrevet i avsnittet over:

- er konsistent med årsregnskapsoppstillingene og
- inneholder de opplysninger som skal gis i henhold til gjeldende regelverk

### ***Ledelsens og det overordnede departementets ansvar for årsregnskapet***

Ledelsen er ansvarlig for å utarbeide årsregnskapet som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene. Ledelsen er også ansvarlig for slik intern kontroll som de finner nødvendig for å kunne utarbeide et årsregnskap som ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil.

Det overordnede departementet har det overordnede ansvaret for at virksomheten rapporterer relevant og pålitelig resultat- og regnskapsinformasjon og har forsvarlig intern kontroll.

### ***Riksrevisjonens oppgaver og plikter ved revisjon av årsregnskapsoppstillingene***

Vårt mål er å oppnå betryggende sikkerhet for at årsregnskapsoppstillingene som helhet ikke inneholder vesentlig feilinformasjon, verken som følge av misligheter eller utilsiktede feil, og å avgjøre en revisjonsberetning som gir uttrykk for Riksrevisjonens konklusjon. Betryggende sikkerhet er en høy grad av sikkerhet, men ingen garanti for at en revisjon utført i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, alltid vil avdekke vesentlig feilinformasjon. Feilinformasjon kan oppstå som følge av misligheter eller utilsiktede feil. Feilinformasjon er å anse som vesentlig dersom den, enkeltvis eller samlet, med rimelighet kan forventes å påvirke de beslutningene brukerne foretar på grunnlag av årsregnskapsoppstillingene.

Som del av en revisjon i samsvar med lov om Riksrevisjonen og ISSAI-ene, utøver vi profesjonelt skjønn og utviser profesjonell skepsis gjennom hele revisjonen. I tillegg:

- identifiserer og vurderer vi risikoene for vesentlig feilinformasjon i årsregnskapsoppstillingene, enten det skyldes misligheter eller utilsiktede feil. Vi utformer og gjennomfører revisjonshandlinger for å håndtere slike risikoer, og innhenter revisjonsbevis som er tilstrekkelig og hensiktsmessig som grunnlag for vår konklusjon. Risikoen for at vesentlig feilinformasjon som følge av misligheter ikke blir avdekket, er høyere enn for feilinformasjon som skyldes utilsiktede feil, siden misligheter kan innebære samarbeid, forfalskning, bevisste utelatelser, uriktige fremstillinger eller overstyring av intern kontroll.
- opparbeider vi oss en forståelse av intern kontroll som er relevant for revisjonen, for å utforme revisjonshandlinger som er hensiktsmessige etter omstendighetene, men ikke for å gi uttrykk for en mening om effektiviteten av virksomhetens interne kontroll.

- evaluerer vi om de anvendte regnskapsprinsippene er hensiktsmessige, og om tilhørende noteopplysninger utarbeidet av ledelsen er rimelige.
- dersom vi gjennom revisjonen av årsregnskapsoppstillingene får indikasjoner på vesentlige brudd på bevilgningsreglementet, gjennomfører vi utvalgte revisjonshandlinger for å kunne uttale oss om hvorvidt det er vesentlige brudd på reglementet.
- evaluerer vi den samlede presentasjonen, strukturen og innholdet i årsregnskapsoppstillingene, og hvorvidt årsregnskapsoppstillingene gir uttrykk for de underliggende transaksjonene og hendelsene på en måte som gir et dekkende bilde i samsvar med regelverket for økonomistyring i staten og de statlige regnskapsstandardene.

Vi kommuniserer med ledelsen blant annet om det planlagte innholdet i og tidspunktet for revisjonsarbeidet, og eventuelle vesentlige funn i revisjonen, herunder vesentlige svakheter i intern kontroll som vi avdekker gjennom revisjonen. Vi informerer det overordnede departementet om funn og svakheter.

Oslo, 28. mai 2026

Etter fullmakt

Åse Kristin Berglihn Hemsén  
ekspedisjonssjef

Line Andreassen  
avdelingsdirektør

*Beretningen er godkjent og ekspedert digitalt.*