

Til
Kunnskapsdepartementet
postmottak@kd.dep.no
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Deres dato
07.09.2009

Deres ref
200903305

Dato
02.11.2009

Høring – forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler

Akademisk studieforbund (AKS) har gjennomgått forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler som er sendt ut på høring. Vi har valgt å gi innspill på de deler av høringen som vurderes å angå oss og våre medlemsforeninger.

Forskrift om studieforbund og nettskoler skal understøtte voksenopplæringsloven. AKS har derfor tatt utgangspunkt i formålsparagrafen til Voksenopplæringsloven under gjennomgang av høringsforslaget.

§1 formål (voksenopplæringsloven)

Målet for voksenopplæringen er å hjelpe den enkelte til et mer meningsfylt liv. Denne lov skal bidra til å gi mennesker i voksen alder likestilling i adgang til kunnskap, innsikt og ferdigheter som fremmer den enkeltes verdiorientering og personlige utvikling og styrker grunnlaget for selvstendig innsats og samarbeid med andre i yrke og samfunnsliv.

AKS sine medlemsforeninger tilbyr etterutdanning fortrinnsvis til egne voksne medlemmer. Dette er medlemmer med høy utdanning, som har behov for kontinuerlig etterutdanning i sin yrkesutøvelse. Opplæringen foregår ofte innenfor områder som ikke ivaretas av andre aktører.

AKS koordinerer medlemsforeningenes studieaktivitet. Studieaktiviteten foregår i medlemsforeningene, og denne aktiviteten foregår over hele landet. For AKS er det viktig at mangfoldet i medlemsforeningene ivaretas. Det er vår målsetning å drive studieaktivitet med minst mulig byråkrati.

AKS oppfatter forslaget til forskrift som om hensikten er å stramme inn og begrense studieaktivitet. Dersom forslagene om krav til aktivitetsnivå og definisjon av hvilken kursaktivitet som kan innrapporteres blir iverksatt, vil dette medføre at en del studieforbund faller utenfor ordningen. AKS mener derfor at forskriften ikke ivaretar voksenopplæringslovens intensjon.

AKS mener at modellen for krav til aktivitetsnivå i studieforbund bør ha samme modell som for tildeling av opplæringstilskuddet, gjennom en vektning av både deltagere og studietimer.

Dersom forslaget til forskriften blir vedtatt vil AKS sine medlemsforeninger videreføre sin studieaktivitet i egen regi, men denne studieaktiviteten for voksne vil ikke innrapporteres på samme måte som før. Dermed mister man også statistikk over viktig opplæringsvirksomhet.

AKS har følgende kommentarer til de enkelte paragrafene:

§3 Definisjon

AKS er uenig i at det skal settes et øvre tak på 30 deltagere for kurs og savner en mer utførlig begrunnelse for hvorfor det skal settes slikt tak. Flere av kursene våre medlemsforeninger arrangerer, har mer enn 30 deltagere. Dette kan være kurs hvor man eksempelvis ønsker å presentere nyere forskning innenfor spesielle områder. Dette er tema som nettopp er i tråd med voksenopplæringsloven i forhold til å fremme den enkeltes verdiorientering og personlig utvikling og styrke grunnlaget for selvstendig innsats og samarbeid med andre i yrke og samfunnsliv.

Et annet viktig element er også at flere deltagere kan gjøre kursene mer kostnadseffektive.

AKS viser til at aktiviteten som beskrives for politiske partier i §7 i mange tilfeller tilsvarende den opplæringen AKS sine medlemsforeninger tilbyr sine medlemmer. En aktivitet som er relevant i forhold til fagforeningens program og virksomhet, og som i tillegg ivaretar nødvendig opplæring i arbeidslivets spilleregler og generell faglig utvikling.

AKS stiller spørsmålsteget med at det i forslaget til forskrift §7 Politiske partiers studieforbund, gjøres unntak for politiske partier. Vi kan ikke se noen grunnlag for at politiske partiers studieforbund skal stå i noen særstilling når det gjelder forskrifter om voksenopplæring.

§4 Krav til minste aktivitetsnivå og rapportering

AKS finner forslaget om økning i krav til aktivitetsnivå for studieforbund å være satt uforholdsmessig høyt dersom det kun skal være antall studietimer som legges til grunn. Vi finner det naturlig at kravet baserer seg på en kombinasjon av studietimer og deltagerantall. Dersom formålet skal være å skape arenaer for voksenopplæring må det gis mulighet til at flere aktører kan være med å bidra. Dette gjøres ikke gjennom å sette et krav om minst 40 000 timer i gjennomsnitt for de årene som er grunnlaget for tilskudd.

§8 Kriterier for statstilskudd til studieforbund

I høring til ny voksenopplæringslov skrev AKS at kravet til minimum 12 studietimer burde utgå. Dette synspunktet opprettholdes, og vi finner det urimelig at det i tillegg til krav om 12 kurstimer legges til krav om minst tre samlinger.

Dersom man ønsker å stimulere til læring i voksen alder, også for de som er i arbeid, må det legges til rette for dette. Det tidspressede arbeidslivet vi i dag har medfører at flere kurs må reduseres i antall timer og antall dager for at arbeidstakere skal kunne ha mulighet og anledning til å delta. Et krav om å opprettholde 12 kurstimer fordelt over minst tre samlinger samsvarer ikke med krav til fleksibilitet i dagens arbeidsliv.

AKS mener at kravet om 12 kurstimer og tre samlinger ikke kan sees som videreføring av gjeldende forskrift, slik det står beskrevet i kommentaren til forskriften, men som en ytterligere innstramming. Merknaden om at formålet med minstekravet er å sikre et reelt opplæringstilbud og avgrense tilskuddsordningen mot foredrags- og informasjonsvirksomhet, mener AKS er svakt begrunnet.

Dersom kravet til tre samlinger opprettholdes, forventer AKS at det i forskriftene tydelig defineres hva som menes med samlinger.

Det er positivt at det legges til rette for at fysiske samlinger kan suppleres med arrangement gjennom elektronisk kommunikasjon. Kravet om at det skal være samtidig deltagelse vil imidlertid ikke bidra til å utnytte de teknologiske mulighetene som finnes. Man vil da ta bort

muligheter for fleksibilitet som kan ligge i elektronisk kommunikasjon, og som gjør at man kan gjennomføre de elektroniske modulene når det passer deltageren.

AKS stiller også spørsmålstegn med hva læringsutbyttet vil være med krav om kun to deltagere når det i tillegg bare er krav om deltagelse på $\frac{3}{4}$ av kurstimene.

§9 Beregning av statstilskudd til studieforbund

AKS er enig i at grunntilskuddet fastsettes på grunnlag av studieforbundets aktivitetsnivå.

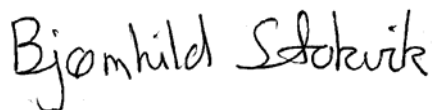
AKS finner det positivt at opplæringstilskuddet fordeles mellom studieforbundene på grunnlag av deltagerantall og antall kurstimer. Når det gjelder opplæringstilskuddet antar vi at det menes at det skal gjøres en vektning mellom deltagerantall og kurstimer, men dette fremgår ikke i forslag til forskrift. AKS forventer at dette fremkommer i den endelige forskriften.

I merknaden til denne paragrafen står det at maksimalt antall deltagere per kurs er 30, og at dette er dit hen å forstå at kurs med over 30 deltagere i sin helhet faller utenfor tilskuddsordningen. Dette er en endring som AKS finner urimelig, jfr. AKS kommentarer til §3 Definisjon.

§10 Rapportering av og kontroll med statstilskudd

AKS finner det unødvendig byråkratisk og detaljert at fremmøtelister skal inneholde informasjon om deltagerens navn, fødselsår og bostedsadresse. Vi mener det bør være tilstrekkelig med deltagers navn og arbeidssted. Arrangøren må på forespørsel kunne dokumentere annen relevant informasjon som adresse og alder. Adresse og alder er informasjon deltagere ikke nødvendigvis ønsker å dele med andre.

Med vennlig hilsen
Akademisk Studieforbund



Bjørnhild Stokvik
Styreleder AKS



Trond Markussen
Daglig leder AKS