

**Frikirkelig studieforbund**

Tlf: 23 08 13 30

Faks: 23 08 13 01

Adr: Rådhusgaten 1-3,
0151 Osloe-post: fsf@frikirkelig.nowww.frikirkelig.no

19.nov. 2009

Det kongelige kunnskapsdepartement
v/Opplæringsavdelingen

postmottak@kd.dep.no

Høringssvar til Kunnskapsdepartementets forslag til forskrift til Voksenopplæringsloven

Generelle kommentarer

Frikirkelig studieforbund er generelt fornøyd med den nye voksenopplæringsloven, og ser frem til å operasjonalisere de nye overordnede målene for studieforbundens virksomhet. Vi mener imidlertid at departementets utkast til forskrift ikke legger godt nok til rette for å innfri disse målene. Forskriften legger rammer for den tilskudsberettigede aktiviteten som skal gjøre det mulig for studieforbundene å oppfylle de overordnede målene. Etter vårt syn svekker forskriften studieforbundenes fleksibilitet og legger unødvendige begrensninger på omfanget av den tilskudsberettigede aktiviteten. Vårt høringssvar har dette som utgangspunkt.

Tilsutning til VOFOs høringssvar

Frikirkelig studieforbund slutter seg i sin helhet til Voksenopplæringsforbundets høringssvar, med dets forslag, merknader og begrunnelser.

Vi fremmer ytterligere merknader og forslag i følgende tekst.

§3 Definisjoner

Minst 2 deltakere

Vi mener det er bra om minstekravet på 5 deltakere fjernes fordi det vil gi mer fleksibilitet, spesielt i forhold til generasjonsgrupper, små og sårbare grupper i distriktene, tradisjonsbevarende kurs og kurs med yngre deltakere som kan rekrutteres og dyktiggjøres til frivillig innsats.

I forbindelse med at vi støtter VOFOs forslag som innebærer at begrensninger på antall deltakere fjernes, subsidiært at kurs må ha minst 3 deltakere, vil vi presisere at en gruppe på to deltakere vil være lite dynamisk og har mindre erfaringsgrunnlag å høste fra.

Maksimum 30 deltakere

I forbindelse med at vi slutter oss til VOFOs forslag om at det ikke skal settes begrensinger på antall deltakere, vil vi påpeke følgende:

En grense på maks 30 deltakere vil ramme kurs hvor det av praktiske årsaker, ut fra tiltakets egenart eller lokale forhold, eller av kostnadshensyn er mer hensiktsmessig med større grupper. Vi tilpasser pedagogikken til de deltakerne vi har, og benytter dialogbaserte, interaktive metoder når deltakertallet er høyt. En slik bestemmelse vil dessuten kunne stimulere til "kunstlig" oppdeling av kurs. For eksempel er det flere kor og korps som har et større antall deltakere enn 30. Det er ikke hensiktsmessig å dele opp et kor i to mindre kor, med tilhørende oppsplitting av det faglige miljøet som koret har bygd opp. Praktiske konsekvenser kan være at man ikke har tilgang til korinstruktører og at det kan være mangel på ledige lokaler/dager til to kor. Både under opplæring av koret i sin helhet og ved innøvelse i stemmegrupper kan det være mer enn 30 deltakere.

Behovet for en maksimumsgrense vil falle bort hvis vi får gjennomslag for at tilskuddsgrunnlaget kun skal baseres på antall timer.

Hvis det likevel skal settes en maksimumsgrense, foreslår vi at det skal være et maks antall deltakere som det gis uttelling for, istedenfor å sette begrensninger som fører til at hele tiltaket faller utenfor tilskuddsordningen.

Et alternativ til maksimumsgrense kan være å legge inn en forutsetning som sier at kurs skal ha metoder som dialog, instruksjon/samhandling og erfaringsutveksling som en vesentlig del av opplæringen (jfr. KDs merknad om å begrense foredragsundervisning). Dette siste burde likevel være unødvendig, fordi pedagogisk begrunnet metode beskrives i studieplanen med det for øye å sikre at tiltaket fremmer god læring.

§4 Krav til minste aktivitetsnivå og rapportering

Minstekrav på 40 000 timer

En økning av minstekravet fra nåværende 20 000 til 40 000 timer vil framtvinge fusjoner av studieforbund. Vi slutter oss til VOFOs hørings svar angående minstekravet. Samtidig vil vi framheve at en sammenslåing må være frivillig, ut fra organisasjonenes egne vurderinger om hva som er mest hensiktsmessig for dem. Dagens studieforbund har en god bredde og et mangfold som det er viktig å ta vare på. Det må legges til rette for at frivillige organisasjoner kan være tilsluttet studieforbund som er relevante for dem, der de finner naturlige samarbeidspunkter ut fra formål og interessefelleskap.

Vi opprettholder følgelig vårt forslag på minstekrav på 25 000 studietimer.

Grunnlagsårene for tilskudd

Årsaken til at vi slutter oss til VOFOs forslag om å opprettholde dagens ordning, er at det gir større forutsigbarhet når tilskuddet beregnes ut fra gjennomsnitt de tre siste år enn ved de to siste år.

§ 8 Kriterier for statstilskudd til studieforbund

Grunntilskuddet

Slik forskriften er formulert, er det uklart om både grunn- og opplæringstilskudd kan brukes til administrasjon og drift av studieforbund. Vi mener at studieforbundene bør ha mulighet til dette fra begge ordningene, selv om mest mulig av tilskuddene selvsagt skal kanaliseres til læringsarrangørene.

Opplæringstilskuddet

Primært slutter vi oss til VOFOs merknad om at kurstimer bør være eneste kriterium for beregning av tilskudd. Hvis både timer og deltakere likevel skal danne grunnlag for beregning av tilskudd, bør studietimer og deltakere vektet slik at antall studietimer teller betydelig mer enn antall deltakere.

Vi vil sterkt advare mot en ordning der det er deltakertimer som danner grunnlag for beregning av tilskudd. Dette fordi:

- Kurs med få deltakere vil få lavere støtte selv om grunnkostnadene ved kurset er den samme.
- En slik ordning vil ramme distriktene, der rekrutteringsgrunnlaget er lavere. Vi må ikke komme i en situasjon der kursene sentraliseres fordi det er mer penger å hente når deltakertallet er høyere.
- Kurs som erfaringsmessig har et lavt antall deltakere, men som det er viktig å opprettholde, kan falle bort ved en slik ordning fordi tilskuddet blir for lavt. Dette kan for eksempel gjelde tradisjonsbevarende kurs som lefsebaking eller kurs for utsatte målgrupper.

Tilretteleggingstilskuddet

I tillegg til at vi slutter oss til VOFOs merknader til forskriften, forutsetter vi at studieforbundene selv får fullmakt til å definere hva særlig tilretteleggig av undervisningen / fjerne hindringer for deltagelse innbefatter.

Vi etterlyser at tilretteleggstilskuddet også kunne benyttes på spesifikke målområder/offentlige satsinger slik Tronutvalget foreslo, men da under forutsetning av at det følger ekstra midler med.

Minstekrav kurstimer

Vi har disse tilleggskommentarene til VOFOs merknad:

Å redusere minstekravet til 7 timer vil gi større fleksibilitet og bedre tilpasning til deltakerne og organisasjonenes behov og målsetninger. Vi opplever at det er en tendens i samfunnet mot kortere kurs med avgrensede temaer som er tilpasset menneskers aktuelle behov. Et minstekrav på 7 timer vil gi mulighet til å gjennomføre kurs for deltakere som av tidsmessige årsaker ikke kan prioriterer lengre kurs med flere samlinger. Det vil også gi mulighet til å tilby innføringskurs som kan være en appetittvekker og motivere til å lære mer. Et stort antall dagskurs vil da få ny status og bli synliggjort som verdifulle tilbud til befolkningen.

Aldersgrense

Vi har følgende tilleggskommentar til VOFOs merknad:

Hvis vi ikke får medhold i at aldersgrensen fjernes, vil sekundærforslaget lette kontrollarbeidet, gjøre ordningen mer fleksibel i forhold til rekruttering av yngre deltakergrupper og øke muligheten til å gjennomføre generasjons- og familielæring.

§ 9 Beregning av statstilskudd til studieforbund

Tilskuddsordningene

I tillegg til at vi slutter oss til VOFOs merknader, henviser vi til våre merknader om grunntilskuddet, opplæringstilskuddet og tilretteleggingstilskuddet under § 8.

Som VOFO, konkluderer vi med å "presisere vårt prinsipielle syn knyttet til forskriften om at *studieplanen* bør kunne være basisdokumentet – selve "omdreiningspunktet" - for hele forskriften og regelverket som følger. Ved at det stilles både strengere og tydeligere krav til studieplanen hva gjelder godkjenning og formulering av læringsmål, målgruppe/r, læringsressurser, varighet m.v. mener VOFO at det ikke er behov for noen ytterligere "tallrekke" i forskriften, verken hva gjelder aldersgrense, minste timetall, antall samlinger eller antall deltakere. Studieplanen og antall timer gjennomført bør holde. Slik kan studieplanen styre både pedagogikken og pengene."

Vennlig hilsen
Frikirkelig studieforbund

Audrey Pedersen
Styreleder

Hege Irene Fossum
Daglig leder