

Det Kongelige Kunnskapsdepartement  
Postboks 8119 Dep  
0032 Oslo



Deres ref: 200903305

Oslo, 17.11.09

## Høringsuttalelse forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet datert 07.09.09

Frivillighet Norge er et interessepolitisk samarbeidsforum for frivillige organisasjoner som ble etablert høsten 2005. Vi har 221 medlemmer fra alle deler av frivilligheten, mange av dem tilsluttet studieforbundene. Les mer om Frivillighet Norge på [www.frivillighetnorge.no](http://www.frivillighetnorge.no)

Ulike former for opplæring er en viktig del av virksomheten i frivillige organisasjoner. Frivillighet Norges Frivillighetspolitiske plattform, som ble vedtatt på årsmøtet 01. april 2009, lyder bl.a. som følger:

For at frivilligheten skal ivareta rollen som kunnskapsformidler og som læringsarena må studieforbundene og ordninger for kompetanseutvikling i organisasjonene styrkes, og frivillighetens læringsarenaer i samfunnet anerkjennes.

Frivillighet Norge forutsetter at forslaget til ny forskrift ikke skal ha som konsekvens at studieaktiviteten i de frivillige organisasjonene strammes inn eller begrenses. Frivillighet Norge stiller derfor spørsmål ved følgende bestemmelser i forslaget til ny forskrift:

### **Ad § 3 Definisjoner, underpunkt a) Kurs**

Bestemmelsen innebærer en endring i definisjonen av ”kurs” i forhold til någjeldende regler. Minimumsgrensen for antallet deltakere for at opplæringsaktiviteten skal ansees som kurs senkes (fra 5 til 2), og det innføres en øvre grense for antall deltakere (30), som ikke fins i dag.

Frivillighet Norge er glad for at minimumskravet til antall deltakere foreslås endret fra 5 til 2 deltakere. Dette er formålstjenlig, spesielt for de frivillige organisasjonenes lokallag, der det vil fremme læring i mindre grupper.

Frivillighet Norge kan ikke se at departementet begrunner innføringen av et maksimumskrav på 30 deltakere. Frivillighet Norge ser det verken som formålstjenlig eller saklig at opplærings-aktiviteter som har mer enn 30 deltakere ikke skal kunne regnes som kurs. Svært mye opplæring/undervisning ellers i samfunnet, for eksempel ved universitetene og i skoleverket, foregår i grupper med et høyere antall deltakere enn 30.

### **Ad § 8 Kriterier for statstilskudd til studieforbund, underpunkt (a)**

I denne bestemmelsen videreføres minstekravene om at kurs må ha minst 12 timers varighet fordelt på minst 3 samlinger, for å være tilskuddsberettiget.

Det er Frivillighet Norge oppfatning at kravet om 12 undervisningstimer bør utgå. Vi finner kravet særlig urimelig i lys av at det i tillegg er et vilkår at de 12 kurstimene må fordeles på 3 samlinger. Mange voksne som deltar i opplæringstilbud gjennom frivillige organisasjoner har jobb og familieforpliktelser. Kravet om at kurs må vare i 12 timer over minst 3 dager kan derfor virke som et hinder for deltakelse. Dersom målet med forskriften er å fremme voksnes læring i frivillig sektor må regelverket tilpasses voksnes hverdag i 2009.

Vi er kjent med at Voksenopplæringsforbundet foreslår 5 timer som minstekrav og støtter dette. Voksenopplæringsforbundet viser også til at forhåndsgodkjent kursplan bør være det dokumentet som bestemmer læringsmål om omfang. Dette støtter vi også.

#### **§ 8 d) Kurset må være offentlig kunngjort og åpent for alle.**

Et av de nye overordnede målene er å styrke demokratiet. Frivillighet Norge oppfatter det da som underlig at departementet i sin merknad sier at ”åpen for alle” innebærer at kurs som er forbeholdt organisasjonens eller studieforbundets medlemmer, ikke er tilskuddsberettigete. Dette betyr at kurs der medlemmer i organisasjonene er målgruppe (f eks diverse organisasjons- og tillitsvalgtkurs) ikke tilfredsstillt åpenhetskravet og dermed ikke er berettiget til tilskudd. Slik kan det etter vår mening ikke være. Studieforbundene, med sine mer enn 460 forskjellige medlemsorganisasjoner er en viktig del av demokratiet i Norge. Skal studieforbundene strekke seg etter å oppfylle målene som er satt i loven, må selvsagt opplæring av medlemmer i studieforbundenes medlemsorganisasjoner være et tilstrekkelig vilkår.

#### **Ad § 9 Beregning av statstilskudd til studieforbund**

Departementet foreslår at opplæringstilskuddet skal fordeles på grunnlag av deltagertall og antall studietimer. Frivillighet Norge mener det vil gi urimelige utslag å innføre deltakertimer, mot kurstimer som er grunnlaget i dag. Dette gir et stort fortrinn for organisasjoner i tettbygde strøk og vil gi organisasjoner med stor oppslutning bedre statlig finansiering av kursvirksomheten enn organisasjoner med færre deltakere.

#### **Ad § 11 Gratis bruk av offentlige undervisningslokaler**

Frivillighet Norge er positive til at prinsippet om gratis bruk av undervisningslokaler videreføres. Vi mener i tillegg at ordningen skal utvides til å gjelde helger. Store deler av opplæringen i organisasjonene foregår fredag, lørdag og søndag og vi mener det er må være samfunnsnyttig å utnytte offentlige undervisningslokaler når skoleeier vanligvis selv ikke har bruk for dem. Det bør også innføres en sanksjonsordning dersom kommuner og fylkeskommuner ikke oppfyller denne retten organisasjonene har.

Vennlig hilsen



Sven Mollekleiv  
Styreleder



Anne Bjerke  
Organisasjonsrådgiver