



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

20.11.2009

Deres ref.: 200903305
Roger Spidsberg

Saksbehandler: Gudveig Salte
Direkte innvalg: 51 51 66 71

Saksnr. 09/8453-3
Løpenr. 41530/09
Arkivnr. A02 &00

FORSKRIFT OM STUDIEFORBUND OG NETTSKOLER - HØRINGSUTTALELSE

Det vises til departementets ekspedisjon datert 7. september i år i anledning ovennevnte sak.

Høringsnotatet står på sakskartet til Fylkesutvalgets møte den 24. november og med innstilling til å avgi følgende høringsuttalelse:

"Rogaland fylkeskommune har ingen spesielle merknader til det forliggende forskriftsutkastet.

Rogaland fylkeskommune ber likevel om en vurdering av de juridiske og økonomiske forholdene rundt bruk av skolens datanettverk".

Fylkesrådmannens saksforelegg i anledning høringsnotatet følger vedlagt. Dette under henvisning til problemstillingen rundt eventuelt bruk av skolenes datanettverket som er tatt opp med departementet og hvor vi da ble anmodet om å reise problemstillingen i forbindelse med den pågående høringsrunden.

Saksprotokoll fra fylkesutvalgets behandling ettersendes så snart den foreligger.

Med vennlig hilsen



Magne Nesvik
fylkesdirektør



Gudveig Salte
rådgiver

Saksutredning:

HØRING; FORSLAG TIL FORSKRIFT OM STUDIEFORBUND OG NETTSKOLER

Trykte vedlegg: Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler med merknader til den enkelte paragraf

Utrykte vedlegg: Høringsbrev

1. Saken gjelder:

Kunnskapsdepartementet har sendt på høring forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler. Forskriften vil bli fastsatt i medhold av den nye voksenopplæringsloven som Stortinget vedtok i vårsesjonen 2009, og vil etter forslaget tre i kraft samtidig med loven – 1. januar 2010. Forskriften vil erstatte de ni forskriftene til någjeldende voksenopplæringslov, som foreslås opphevet.

42 høringsgrupperinger er utpekt i anledning saken. Fylkeskommunene utgjør en av disse. Uttalefrist er satt til fredag 20. november 2009.

2. Problemstilling:

Forskriftsutkastet omhandler i hovedsak forholdet hvordan å legge til rette for organisert læring i studieforbund og nettskoler. Den omtaler definisjonsavklaringer, minstekrav til aktivitetsnivå og rapporteringsforordninger, samt kriterier for at det skal kunne tilstås statstilskudd til slik organisert læring.

Fylkesrådmannen har ingen merknader til foreliggende forslag til forskrift med unntak av § 11.

§ 11 i høringsutkastet vil kunne utlede konsekvenser for fylkeskommunen. Aktuell problemstilling i denne sammenheng knyttes til forståelsen av "gratis bruk av offentlige undervisningslokaler".

Skolene i Rogaland har i den senere tid merket økende etterspørsel fra organisasjoner som driver voksenopplæring om også å få tilgang til skolens datanettverk. Dette utleder følgende problemstilling:

1. Har fylkeskommunen plikt til å gjøre datanettverket tilgjengelig for kursdeltakere i voksenopplæringen ?
2. Kan fylkeskommunen ta betalt for den jobben som må gjøres i forhold til slik tilrettelegging?

3. Saksopplysninger:

3.1 Regelverk:

L 19.06.2009 nr. 95 Lov om voksenopplæring § 7 sier følgende:

"Undervisningslokaler der driftsutgiftene dekkes av det offentlige, skal etter søknad stilles vederlagsfritt til disposisjon for studieforbund og medlemsorganisasjoner ved

avholdelse av kurs med tilskudd etter kapittel 2 i loven. Departementet gir nærmere forskrifter."

Forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler § 11 sier følgende: "Når det avholdes kurs med tilskudd etter kapittel 2 i forskriften, skal arrangøren ikke belastes utgifter vedrørende lokaler, lys, varme, renhold, tilsyn og bruk av utstyr i lokalene.

.... Etter bruk skal lokaler og utstyr være i samme stand som ved overtakelsen."

I sin merknad til bestemmelsen som følger høringsutkastet sier departementet følgende:

"Reglene om gratis bruk av undervisningslokaler bygger på prinsippet om samordnet ressursbruk, noe som innebærer at det offentliges investeringer innenfor undervisningssektoren skal komme studieforbundene til gode ved avholdelse av kurs som med tilskudd etter kapittel 2 i forskriften."

Bestemmelsen antas å samsvare med L28.05.1976 nr. 35 Lov om voksenopplæring, jfr. forskrift til § 21 pkt. 1.2 i F28.02.1992 nr. 342 Forskrift om voksenopplæring.

3.2 Undervisningslokaler – bruk av utstyr

Offentlige undervisningslokaler skal etter lov og forskrift stilles vederlagsfritt til disposisjon for studieforbundene.

Det vises til Ot.prp. nr. 87 (2008-2009) Om lov om voksenopplæring (voksenopplæringsloven) pkt. 4.3.4.4. Her uttalte departementet, i forbindelse med innspill om adgang til å ta betalt for visse utgifter, at det ville bli gitt nærmere regler i forskrift til lov om voksenopplæring § 7. Ved henvendelse til departementet vedrørende en konkret problemstilling i Rogaland fylkeskommune, ble fylkeskommunen bedt om å ta opp spørsmålet i høringsuttalelse vedrørende det foreliggende forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler.

Problemstillingen er:

For å få tilgang til fylkeskommunens datanettverk må alle brukere av nettverket ha en egen brukeridentitet. Brukeridentiteten til ansatte er knyttet opp mot lønnsystemet Agresso, mens brukeridentiteten til elevene er knyttet opp mot det skoleadministrative datasystemet SATS. Å opprette en egen brukeridentitet for hver enkelt kursdeltaker i voksenopplæringen vil påføre fylkeskommunen en stor ekstra kostnad og ekstra arbeidsbelastning. Fylkeskommunen vil måtte betale en høyere lisens for datasystemene i tillegg til arbeidet med å opprette brukerne. Det er anslått en minimumspris på kr. 1000 for å opprette en bruker og det vil årlig kunne dreie seg om i overkant av 600 kursdeltakere.

Skolene har i tillegg til de ordinære brukeridentitetene fått tildelt en del gjesteidentiteter som ikke er knyttet opp mot navngitte brukere. Disse brukes for eksempel til forelesere som ikke er i fylkeskommunen sitt system.

Noen skoler velger å gi studieforbundene tilgang til sine gjestebukere. Også en slik løsning medfører ekstra kostnader og bruk av ressurser for fylkeskommunen. Også

for disse brukeridentitetene påløper en ekstra kostnad for økte lisensutgifter. For det andre må skolens IT-avdeling gjøre en jobb med å åpne hver enkelt bruker og tilrettelegge for kursdeltakerne. I tillegg kommer spørsmålet om hvem som skal dekke kostnadene til support. Dette er også et spørsmål om ekstra arbeidsbelastning for fylkeskommunens ansatte.

En slik bruk av gjesteidentitetene kan også være problematisk i forhold til sikkerheten. Gjesteidentitetene er anonyme, noe som kan være uheldig ved ulovlige nedlastinger etc. Det vil slik innebære en risiko å stille nettet til disposisjon for et stort antall anonyme brukere.

3.3 Utstyr i lokalene

Etter forskriften skal kursarrangør ikke belastes utgifter "vedrørende lokaler" og "bruk av utstyr i lokalene". Som eksempler nevnes lys, varme, renhold og tilsyn. En naturlig forståelse av lov og forskrift er at det først og fremst er lokalet som er gratis og det som naturlig hører med til lokalet.

Det er på det rene at selve datautstyret faller inn under bestemmelsens ordlyd. Når det gjelder datanettverket ser fylkesrådmannen det imidlertid som mer tvilsomt om det dekkes av bestemmelsen. Etter fylkesrådmannens oppfatning kan ikke datanettverket betraktes som utstyr i lokalet. Fylkesrådmannen kan derfor vanskelig se at datanettverket dekkes av lovens eller forskriftens ordlyd per i dag.

Fylkesrådmannen anser det å sørge for nettilgang for kursdeltakere i voksenopplæringen å falle utenfor det som loven er forutsatt å dekke.

3.4 Prinsippet om samordnet ressursbruk

Både i forskrift til voksenopplæringsloven og i departementets merknader til ny forskrift om studieforbund og nettskoler, sies at bestemmelsen om gratis undervisningslokaler er basert på prinsippet om samordnet ressursbruk. Departementet uttaler at prinsippet innebærer at det offentliges investeringer innen undervisningssektoren skal komme studieforbundene til gode.

Etter fylkesrådmannens oppfatning er det naturlig å lese dette slik at det har vært lovgiverens hensikt at det er de investeringer som allerede er gjort som skal komme studieforbundene til gode. Man kan ikke ut fra ordlyden pålegge fylkeskommunene eller kommunene noen ekstra kostnader utover det som allerede er påløpt.

Også formuleringen "stilles vederlagsfritt til disposisjon" i lovens § 7 taler for at det ikke er snakk om å belaste lokaleier ekstra kostnader eller en ekstra arbeidsbelastning.

Forslag til høringsuttalelse:

Rogaland fylkeskommune har ingen spesielle merknader til det forliggende forskriftsutkastet med ett unntak, og det gjelder paragraf 11 som omtaler *gratis bruk*

av offentlige undervisningslokaler. Fylkeskommunen finner her grunn for å reise problemstillingen om lov om voksenopplæring, eller forslag til forskrift om studieforbund og nettskoler, regulerer spørsmålet om hvorvidt den plikt fylkeskommunen har til å stille undervisningslokale gratis til disposisjon, også innebærer en plikt til å stille eget datanettverk til disposisjon for studieforbundene.

Fylkeskommunen kan ikke se at lov eller forskrift per i dag åpner for en så vid forståelse av uttrykket "utstyr i lokalene".

Å gi studieforbundene tilgang til datanettverket innebærer en stor ekstra kostnad og arbeidsbelastning for fylkeskommunen. Rogaland fylkeskommune kan ikke se at det på bakgrunn av lovens formål eller prinsippet om samordnet ressursbruk er rimelig at dette er en kostnad eller arbeidsbelastning som skal påføres fylkeskommunen.

Rogaland fylkeskommune ber departementet presisere hvorvidt datanettverk omfattes av lovens og forskriftens bestemmelse om studieforbundenes rett til gratis bruk av offentlige undervisningslokaler. Fylkeskommunen ber departementet videre om å presisere hvorvidt kostnadene ved slik særskilt tilrettelegging kan belastes kursarrangør.

Rogaland fylkeskommune foreslår følgende presisering inntatt i departementets merknader til forskriften § 11:

Retten til gratis bruk av undervisningslokaler innebærer ikke at kursarrangør kan kreve særskilt tilgang til datanettverket eller tilrettelegging av lokaler eller utstyr, som medfører vesentlig ekstraarbeid eller ekstrakostnader for lokaleier.

Alternativt:

Dersom departementet vurderer det slik at datanettverket skal betraktes som "utstyr i lokalene" foreslås følgende presisering inntatt i forskriftens § 11:

Ved utlån av utstyr som medfører ekstra tilrettelegging fra lokaleier, inkludert datanettverket, kan kostnadene ved slik tilrettelegging belastes kursarrangør.

Liv Fredriksen
fylkesrådmann

Magne Nesvik
fylkesdirektør



ROGALAND
FYLKESKOMMUNE

Saksprotokoll

Utvalg: Opplæringsutvalget
Møtedato: 17.11.2009
Sak: 72/09

Resultat: Enstemmig vedtatt

Arkivsak: 09/8453
Tittel: **SAKSPROTOKOLL: HØRING; FORSLAG TIL FORSKRIFT OM
STUDIEFORBUND OG NETTSKOLER**

Behandling:

Det ble protokollert:

Kristine Gramstad, AP, fremmet følgende endringsforslag:
Rogaland fylkeskommune har ingen spesielle merknader til det foreliggende forskriftsutkastet.

Rune Kloster Tvedt, SV, fremmet følgende endringsforslag:
Rogaland fylkeskommune ber likevel om en vurdering av de juridiske og økonomiske forholdene rundt bruk av skolens datanettverk.

Votering:

Gramstads og Tvedts endringsforslag tiltres enstemmig mot innstillingen som fikk 0 stemmer og falt.

Vedtak:

Rogaland fylkeskommune har ingen spesielle merknader til det forliggende forskriftsutkastet.

Rogaland fylkeskommune ber likevel om en vurdering av de juridiske og økonomiske forholdene rundt bruk av skolens datanettverk.