



Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep.
0032 OSLO

Vår dato
16032011

Vår referanse
201000349/19-532.5

Vår saksbehandler
Jan Birger Jørgensen, tlf. 73 54 58 68

Deres referanse
201000798- VEH

REGULERING AV FISKET ETTER MAKRELL I KYSTGRUPPEN I 2011 - BEHANDLING AV HØRINGSNOTAT FRA FISKERI- OG KYSTDEPARTEMENTET.

Arbeidsutvalget i Norges Fiskarlag behandlet ovennevnte sak i møte 16. mars d.å. og fattet slikt vedtak:

”Norges Fiskarlag viser til at Fiskeri- og kystdepartementet i høringsnotat av februar d.å. har foretatt en fornyet gjennomgang og vurdering av reguleringsmodeller i kystgruppens fiske etter makrell. Dette har sin begrunnelse i næringens betydelige misnøye og avvising av departementets opprinnelige fastsettelse av reguleringsmodell for 2011. Norges Fiskarlag er derfor tilfreds med at departementet har imøtekommet næringens ønsker om å revurdere sin opprinnelige reguleringsmodell, jfr. møte med fiskeristatsråden 12.1.2011, departementets brev av 17.1.2011, samt arbeidsmøtet i departementet den 31.1.2011 som til slutt har resultert i departementets nye høringsnotat.

I forannevnte høringsnotat skisserer departementet to alternative modeller, Alternativ A og Alternativ B.

Alternativ A kan oppsummeres i følgende elementer:

- I hovedsak en videreføring av tidligere reguleringsmodell - slik det var i 2010
- Tre reguleringsgrupper (garn/krokfartøy, notfartøy under 13 m og notfartøy over 13 m) – innebærer samme kvotefordelinger mellom gruppene som før, herunder overføring av 1.000 tonn makrell fra ringot til notgruppen under 13 m
- Videreføring av nivåene på overreguleringene; garn/krok ca 25%, not under 13 m ca 92% og not over 13 m underregulert med ca 2%
- Forslag om tre uavhengige datoer for første refordeling (dersom behov); 25. august for notgruppa under 13 m, 9. september for garn/krokgruppa og 16. september for notgruppa over 13 m.
- Forslag (nytt) om å åpne opp for at fartøy i garn/krok gruppa med hjemmel under 13 m og faktisk lengde under 15 kan nytte notredskap til å fiske sin makrellkvote, og at redskapsfleksibiliteten for fartøy i begge notgruppene videreføres

Alternativ B kan oppsummeres i følgende elementer:

- Alle fartøyene forankret i de ulike redskapsgruppene i kystgruppen slås sammen, men det etableres et lengdegruppeskille ved 13 meter, med to atskilte reguleringsgrupper, som innebærer en kvotefordeling med 40% av til fartøy under 13 m og 60% til fartøy over 13 m
- Det foreslås full redskapsfrihet (garn, krok, not) i begge reguleringsgruppene Over/under 13 m

- Overreguleringen er foreslått satt til 70% for fartøy med hjemmelslengde under 13 m og faktisk lengde 13 m, mens fartøy med faktisk lengde over 13 m gis en overregulering på 35%.
- Det foreslås ikke overregulering for fartøy med hjemmelslengde over 13 meter
- Kvantumet på 1.000 tonn makrell som avgis fra ringnotgruppen legges til størrelsesgruppen under 13 meter
- Antyder refordelingsdatoer under/over 13 m på henholdsvis 25. august og 16. september alternativt at det ikke fastsettes bestemte refordelingsdatoer, men at dette vurderes underveis i fisket.

Reguleringsmodellen som skisseres i alternativ A er som tidligere påpekt en videreføring av det reguleringsregimet som var i kystgruppen i 2010. Fiskerlaget vil påpeke at kvotefordelingene i denne modellen er utviklet siden siste halvdel av 90-tallet, fra først å ha en felles kystgruppe, over til å skille ut notfartøy over 13 meter, for til slutt å dele gruppen ytterligere mellom notfartøy under 13 m og garn/krokfartøy. Modellen med tre separate reguleringsgrupper er således utviklet over mange år, og forsøkt tilpasset de ulike redskapsgruppene sin egenart (tilgjengelighet, overreguleringer, refordelingsdatoer) mht hvordan fiskeriene utøves både i rom og tid. Organisasjonen har, sammen med myndighetene, lagt ned et betydelig arbeid for å tilpasse denne modellen, og en er nå kommet i en situasjon hvor man følte at modellen hadde "satt seg", og var akseptert blant makrellfiskerne.

Konsekvensene av alternativ B er at man bryter opp den etablerte kvotefordelingen mellom de respektive reguleringsgruppene, samtidig som man mister muligheten til å legge inn reguleringsgrep for å fange opp særegenhetene i makrellfisket knyttet til redskapene not og garn/krok (ulikheter i overregulering, refordelingsdatoer).

Når det gjelder valg av alternativ reguleringsmodell, så viser tilbakemeldingene fra samtlige medlemslag i organisasjonen som har uttalt seg om høringsnotatet at de støtter alternativ A. Norges Fiskarlag går derfor inn for at alternativ A fastsettes som reguleringsmodell for kystgruppens makrellfiske for 2011 og framover. Dette samsvarer med Landsstyrets tilrådning fra november 2010.

Fritt redskapsvalg kan i mange sammenhenger være en positiv ramme for flåtens muligheter til å utøve ett fiskeri. Det har derfor vært ført mange diskusjoner i organisasjonen om å tillate at fartøy med garn/krok adgang skal kunne nytte notredskap i sitt makrellfiske, tilsvarende som fartøy med notadgang alltid har kunnet benytte garn/krokredskap. Etter hvert som tiden har gått, og det er blitt innført strukturkvoteordninger for makrellflåten over 13 meter, har imidlertid spørsmålet om redskapsfrihet ført til at mange av aktørene innenfor garn/krokgruppen har påpekt en "frykt" for at fartøy med garn/krokadgang ville komme til å bli innstrukturert i kvotegrunnlaget til større notfartøy. Resultatet av en slik mulig utvikling kan bli at garn/krokgruppen etter hvert vil "forsvinne", og Fiskerlaget er derfor pr. i dag skeptisk til gå inn for at fartøy med garn/krokadgang skal kunne nytte not for å fiske sin makrellkvote. Norges Fiskarlag har imidlertid også en viss forståelse for de som argumenterer for redskapsfrihet, og etter en helhetsvurdering kan organisasjonen støtte forslaget i høringsnotatet under Alternativ A om at fartøy med garn/krokadgang med hjemmelslengde under 13 meter og faktisk lengde under 15 meter skal kunne nytte notredskap i 2011 som en *prøveordning*. Makrellkvoter knyttet fartøy med hjemmelslengde under 13 m er så langt ikke omfattet av strukturkvoteordningen, derfor vil ikke slike makrellkvoter kunne inngå i strukturprosjekter. Fiskerlaget har for øvrig fortsatt en prosess rundt spørsmålet om strukturkvoteordning i makrellfisket for fartøy med hjemmelslengde under 13 m, jfr. landstyrevedtak 29b/10 av 16. juni 2010.

Norges Fiskarlag finner videre å kunne støtte forslagene til overreguleringer for de tre reguleringsgruppene, slik disse framkommer under alternativ A. Dette samsvarer også med tilrådningsen fra Landsstyret fra november d.å. Spørsmål om behovet for forhåndsdefinerte refordelingsdatoer har vært gjenstand for debatt i organisasjonen en rekke ganger. Landsstyret har tidligere landet på at det av planleggingsmessige hensyn kan være fornuftig å ha slike datoer å forholde seg til, selv om det ut fra geografiske aspekter kan være noe ulike syn på hvor tidlig/sent datoene skal settes. Praksis har også vært at slike datoer har kunnet avvikes dersom det foreligger gode grunner for det. Norges Fiskarlag finner derfor etter en helhetsvurdering å gå inn for de

refordelingsdatoene som fremmes under alternativ A, og som samsvarer med det Landsstyret foreslo i november 2010. I likhet med tidligere år må de fastsatte refordelingsdatoene kunne fravikes dersom særligere forhold tilsier en tidligere refordeling.

Spørsmålet om behandlingen av restkvoter fra 2010 har også blitt gjenstand for en noe vanskelig debatt innenfor kystgruppen. Her er situasjonen slik at både garn/krokgruppen og notgruppen under 13 m har restkvote fra 2010, mens notgruppen over 13 m har, som følge av at det ble foretatt en refordeling, overfisket (ca 2.900 tonn) sin gruppekvote. I følge tall fra Fiskeridirektoratet er netto restkvote i kystgruppen på 3.733 tonn. Da fisket pågikk i fjor høst var det ikke noe som tilsa at vi kunne påregne å få overført eventuelle restkvoter fra 2010 til 2011, noe som innebar gjennomføringer av refordelinger i alle reguleringsgruppene i kyst. Det var imidlertid bare notgruppen over 13 som passerte sin gruppekvote som følge av denne operasjonen. Norges Fiskarlag anser situasjonen rundt adgangen til å kunne forskuttere bruk av kvotefleksibiliteten i avtalen med EU allerede for kvoteåret 2011 som såpass spesiell at organisasjonen vil tilrå at netto restkvote av makrell i kystgruppen som kan overføres fra 2010 til 2011 legges til kystgruppens kvote 2011-kvote før det foretas fordeling mellom redskapsgruppene. Fiskarlaget støtter således departementets vurderinger og konklusjon om dette spørsmålet slik det framkommer i høringsnotatet. For etterfølgende år forutsettes det imidlertid at slike restkvoter behandles på fartøynivå i notgruppen over 13 meter og på gruppenivå i de overregulerte gruppene garn/krok og not under 13 m.

Norges Fiskarlag har ingen ytterligere merknader til høringsnotatet, og anmoder departementet om å endre gjeldende reguleringsforskrift for kystgruppens makrellfiske for 2011, slik at den samsvarer med de forslag som er fremmet ovenfor. Av hensyn til forutsigbarhet og oppstart av makrellfisket bes det om at forskriftsjusteringen foretas så snart som mulig.”

Med hilsen
NORGES FISKARLAG



Jan Birger Jørgensen



Elling Lorentsen

Kopi til: Medlemslagene
Landsstyrets medlemmer
Fiskeridirektoratet
Norges Sildesalgslag