



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Likelydende brev
Se vedlagte liste

Deres ref

Vår ref
10/1898- TKR

Dato
08.07.2011

Avinor AS - forslag til regulering av selskapets lufthavn- og flysikringsavgifter 2012 (takstregulering)

Vedlagt følger utkast til forskrift om avgift på lufthavnene til Avinor AS for 2012.

Forskrift 15. november 2010 nr. 1430 om avgift på flysikringstjenester som ytes av Avinor AS inneholder ikke selv avgiftssatser, men viser i stedet til hvordan flysikringsavgiftene hvert år beregnes i henhold til den forordningen forskriften gjennomfører (1794/2006). Derfor er det ikke behov for å forslå innholdsmessige endringer i denne forskriften. Derimot er det noen skrivefeil i forskriften som etter planen vil bli rettet opp så snart som mulig etter at høringen er avsluttet. Utkast til endringsforskrift følger også vedlagt.

Samferdselsdepartementet ber om merknader til forslaget **innen tirsdag 16. september 2011.**

1. Oversikt over avgiftssatsene

Oversikt over forslag til lufthavnavgifter for Avinor i 2012:

	Avgiftssatser			2012	
	Sats 2011	Satsendring	Sats 2012	Inntekt	Diff fra 2011
Startavgift innenlands	69	4,3 %	72	575 648 385	23 985 349
Startavgift utenlands	69	4,3 %	72	339 175 133	14 132 297
Passasjeravgift innenlands	44	9,1 %	48	631 991 251	52 665 938
Passasjeravgift utenlands	59	6,8 %	63	480 623 684	30 515 789
Total ikke-kostbaserte avgifter		6,4 %		2 027 438 452	121 299 374
Undervelsavgift Eurocontrol	530,04	-5,3 %	501,72	823 918 563	-46 506 764
Terminalavgift (TNC)	1 912	-6,0 %	1 797	541 640 434	-34 662 576
Securityavgift	58	-6,9 %	54	997 155 803	-73 863 393
Total kostbaserte avgifter		-6,2 %		2 362 714 800	(155 032 733)
Sum avgifter eks. kontinentalsokkelen		-0,8 %		4 390 153 253	(33 733 380)
Startavgift kontinentalsokkelen	6 740	1,5 %	6 840	140 925 370	2 060 312
Passasjeravgift kontinentalsokkelen	44	9,1 %	48	1 066 345	88 862
Undervelsavgift Kontinentalsokkelen	826,13	0,8 %	832,81	52 258 252	419 252
Terminalavgift (TNC) kontinentalsokkel	1 912	-6,0 %	1 797	10 177 794	-651 334
Sum avgifter kontinentalsokkelen		0,9 %		204 427 760	1 917 093
Sum avgifter inkl kontinentalsokkelen		-0,7 %		4 594 581 013	(31 816 287)

2. Forklaring av det generelle avgiftsnivået

Forslaget innebærer en samlet avgiftsreduksjon på 0,7 prosent sammenlignet med 2011. Forventet prisstigning er 1,5 prosent, slik at den reelle avgiftsreduksjonen blir på om lag 2 prosent. Reduksjonen er et resultat av kostnadsreduksjoner innenfor områdene flysikring og sikkerhet (security).

Avgiftene som i utgangspunktet skal være kostnadsdekkende, securityavgiften, underveisavgiften og terminalavgiften, foreslås redusert i sum med om lag 155 mill. kr i forhold til 2011. Avgiftene som skal dekke kostnader og investeringer knyttet til lufthavnene for øvrig (passasjer- og startavgift) foreslås økt i sum med om lag 121 mill. kr eller 6,4 prosent sammenlignet med 2011. Totalt, inkludert kontinentalsokkelen, gir dette en reduksjon i avgiftene på 0,7 prosent.

3. Sikkerhetsavgiften (security)

Balansen i sikkerhetsk kontrollregnskapet er beregnet til å gå fra en overdekning på 29 mill. kr 1. januar 2011 til en overdekning på 106 mill. kr 31. desember 2011 dersom avgiftssatsen ikke endres. Årsaken til at overskuddet i 2011 vil bli på 77 mill. kr dersom avgiftssatsen ikke endres, er i hovedsak høyere trafikk enn forventet samt lavere enhetskostnader som følge av effektiviseringstiltak på lufthavnene. Samferdselsdepartementet foreslår på den bakgrunn at sikkerhetsavgiften reduseres fra 58 til 54 kr i 2012.

4. Flysikringsavgiftene (underveis- og terminalavgift)

Underveisavgiften er kostbasert og reguleres av forskrift 15. november 2010 nr. 1430 om avgift på flysikringstjenester som ytes av Avinor AS. Underveisavgiften følger prosesser mot Eurocontrol og vil ikke bli endelig fastsatt før i november/desember 2011. Det må derfor tas forbehold om at justeringer kan komme fram til endelig avgiftsfastsettelse.

For 2012 er foreløpig estimat for enhetsrate på 501,72 kr, en nedgang på 5,3 prosent fra 2011. 10,5 mill. kr i overdekning fra 2011 er trukket fra i enhetsraten for 2012.

Fra 1. januar 2011 ble terminalavgift (TNC – Terminal Navigation Charge) innført som egen kostbasert avgift ved Avinors lufthavner. Avgiftsfastsettelse er definert i samme forskrift som underveisavgiften. I henhold til foreløpige beregninger forventes en avgift på 1797 kr per tjenesteenhet sammenlignet med 1912 kr for 2011, en nedgang på seks prosent. Som for underveisavgiften kan avgiftssats endres fram mot november/desember dersom kostnader eller trafikkgrunnlag endres.

Fra 2012 tas EUs nye regler om ytelse (Performance Scheme) i bruk for alvor som en del av Single Sky II-pakken (SES II). Ett av de viktigste trekkene ved ytelsessystemet er de endringene som ble foretatt i forordning (EF) nr. 1794/2006 om avgifter på flysikringstjenester da endringsforordning (EF) nr. 1191/2010 trådte i kraft i desember 2010. Disse endringene får anvendelse for avgiftene fra og med 2012.

EFTA-landene er fremdeles i forhandlinger med EU om hvordan de skal slutte seg til SES II. Fordi de overordnede endringene ikke er tatt inn i EØS-avtalen, er heller ikke den endrede 1794/2006 eller den noe mer generelle forordning (EF) nr. 691/2010, som etablerer ytelsessystemet, tatt inn i EØS-avtalen. Av samme grunn er heller ikke den tidligere nevnte norske forskriften om flysikringsavgifter foreslått endret.

Det er ikke mulig å si med sikkerhet om de nevnte forordningene vil bli tatt inn i EØS-avtalen innen nyttår. Avinors kostnadskutt i flysikringssektoren forutsetter likevel at ytelsessystemet vil bli norsk rett, og avgiftsforslaget inngår derfor som en forutsetning for de kostnadstallene som inngår i forslaget til nasjonal ytelsesplan i tråd med forordning 691/2010. Samlet sett innebærer dette at de foreslåtte avgiftssatsene ikke vil bli endret som en følge av at de nye EU-reglene blir tatt inn i norsk rett.

5. Avgiftene for lufthavntjenester (passasjer- og startavgift)

Med bakgrunn i Avinors finansieringsbehov (hovedsakelig for investeringer) foreslås å øke passasjeravgiften og startavgiften samlet med 6,4 prosent. Økningen er foreslått balansert med hensyn til passasjerrelaterte og vektrelaterte avgifter, slik at endring i sikkerhetsavgift og passasjeravgift utligner hverandre.

Startavgiften foreslås økt med 4,3 prosent, fra 69 til 72 kr per tonn for flyvekt mellom 6 og 75 tonn. Sats for flyvekt mellom 75 og 150 tonn foreslås økt til 36 kr og sats for

flyvekt over 150 tonn foreslås satt til 14 kr. Sett i sammenheng med reduksjon i terminalavgift og underveisavgift, fører dette til noe reduserte vektavhengige avgifter i forhold til 2011.

Det forelås opprettholdt en forskjell mellom passasjeravgift innlang og utland på 15 kr på bakgrunn av TØIs kostnadsstudie fra 2010.

Bunnfradrag i startavgiften på 6 tonn som ble innført i 2011 i sammenheng med omleggingen til egen terminalavgift, foreslås videreført i 2012. Bunnfradraget vil bli vurdert på nytt i forbindelse med fastsetting av avgiftene for 2013 som ledd i en mer generell vurdering av avgiftsstrukturen. Bunnfradraget gjelder ikke for fraktfly eller flygninger til kontinentalsokkelen.

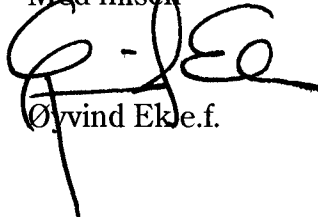
6. Utredning av lufthavnavgiftene – ny generell forskrift om lufthavnavgifter

Handelshøgskolen i Bodø har på oppdrag fra Samferdselsdepartementet gjennomført en utredning av lufthavnavgiftene til Avinor med utgangspunkt i samfunnsøkonomiske kriterier. Rapporten er sendt på egen høring med høringsfrist 1. september 2011.

På bakgrunn av høringen vil Samferdselsdepartementet, i samarbeid med Finansdepartementet og Fornyings- og administrasjonsdepartementet, vurdere hvordan rapporten skal følges opp. Eventuelle endringer i avgiftsopplegget på bakgrunn av rapporten vil bli innført fra 2013.

Den samme utredningen vil også inngå som en forutsetning for arbeidet med en ny generell forskrift om lufthavnavgifter som vil gjennomføre direktiv (EF) nr. 12/2009 om det samme emnet. Denne forskriften er ventet å være uten en bestemt varighet, og vil erstatte de årlige forskriftene om lufthavnavgifter. I så fall vil det vedlagte utkastet til forskrift for 2012 bli den siste av de årlige forskriftene. Den varige forskriften vil i så fall styre den prosessen for fastsettingen av avgiftene for 2013 som vil pågå i 2012. Departementet kommer tilbake til dette i en egen sak i løpet av høsten 2011.

Med hilsen



Øyvind Ek e.f.



Morten Foss

Vedlegg

Liste over høringsinstanser

Airlift AS
Arbeids- og inkluderingsdepartementet
Avinor AS
Barne- og likestillingsdepartementet
BARIN – c/o Scandinavian Airlines Norge AS
BenAir AS
Bristow Norway AS
British Airways
CHC Helikopter Service AS
Danish Air Transport
European Helicopter Center AS
Finansdepartementet
Hesnes Air AS
Ikaros ANS
Justisdepartementet
Handels- og Servicenæringens hovedorganisjon
Konkurransetilsynet
Landsorganisasjonen i Norge (LO)
Luftfartens funksjonærforening
Luftfartstilsynet
Lufttransport AS
North Flying AS
NHO
NHO-luftfart
Norsk flygelederforening
Norsk luftsportsforening
Norsk flyoperatør forbund
Norsk Luftambulans AS
Norwegian Air Shuttle ASA
Notodden lufthavn AS
Oslo lufthavn, Gardermoen
Rygge sivile lufthavn AS
Rørosfly Tor W. Sandnes
Sandefjord lufthavn, Torp
Scandinavian Airlines Norge AS
Skien lufthavn, Geiteryggen
Sterling European Airlines
Sun Air of Scandinavia
Sundt Air AS
Sunnhordland Lufthavn AS
Toll- og avgiftsdirektoratet
Utenriksdepartementet
Widerøes Flyveselskap ASA