



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep.
0030 OSLO

Vår ref.: 2014/9817 - 84019/2014

Deres ref.: 13/15

Dato: 17.12.2014

Høring - ny postregulering

Viser til Deres brev av 22.10.14.

Fylkesutvalget i Østfold behandlet saken i sitt møte 11.12.14, og fattet følgende vedtak:

1. Østfold fylkeskommune er imot å oppheve den norske reservasjonsretten mot postdirektivet.
2. Østfold fylkeskommune er imot full konkurranse på brevpost under 50 gram. Dette burde etter vår mening vært konsekvenskartlagt før høringen til ny postlov gikk ut.
3. Østfold fylkeskommune ønsker primært at postomdeling på lørdager opprettholdes, sekundært at lørdagsomdeling av aviser i områder uten eget avisdistribusjonsnett skal være leveringspliktig.
4. Østfold fylkeskommune ber departementet se på utfordringene med formidlingen av forhåndsstemmer i sammenheng med reguleringen av valg.
5. Østfold fylkeskommune støtter ikke en regulering av sikker digital posttjeneste nå.

Vedlagt følger saksfremlegg og protokoll fra møtet.

Med hilsen

Olav Nyhus

Seksjonssjef



Saksnr.: 2014/9817
Løpenr.: 80309/2014
Klassering: N61
Saksbehandler: Olav Nyhus

Møtebok – Saksframlegg

Behandlet av Fylkesutvalget	Møtedato 11.12.2014	Utvalgssaksnr. 176/2014
--------------------------------	------------------------	----------------------------

Høring - ny postregulering

Vedlegg

- 1 Høringsnotat
- 2 Forslag til ny postlov
- 3 Forslag til ny forskrift om post

Bakgrunn for saken

Samferdselsdepartementet har sendt utkast til ny postlov med forskrift på høring med frist for å gi høringsvar 26.01.2015.

Bakgrunnen for forslaget til ny postregulering er:

- Gjennomføre EUs tredje postdirektiv
- Oppdatere regelverket som følge av endringer i markedet siden forrige revisjon
- Sikre minimumsstandard for kommersielle tilbud av sikker digital posttjeneste
- Styrke brukerrettigheter
- Innarbeide relevante internasjonale forpliktelser i Verdenspostkonvensjonen

Departementet ber særlig om tilbakemelding på forslagene knyttet til lørdagsomdeling og sikker digital posttjeneste.

Fakta

EUs tredje postdirektiv er ennå ikke en del av EØS-avtalen, men Sunnvoldenerklæringen slår fast at regjeringen Solberg vil oppheve den norske reservasjonen mot direktivet. Det foreliggende forslaget til ny postlov er ment å ivareta dette, og innebærer en full liberalisering av det norske postmarkedet. Den største endringen angis å være at Posten Norge AS sin enerett på formidling av brev under 50 gram oppheves.

Ordningen med et landsdekkende tilbud av leveringspliktige posttjenester av god kvalitet foreslås videreført.

Departementet foreslår å redusere antallet omdelingsdager fra seks til fem dager per uke. Det innebærer at det ikke lengre skal omdeles post på lørdager. Bakgrunnen for forslaget er at volumet på post for utdeling på lørdager er redusert til bare en fjerdedel av hva det er på de andre ukedagene.

Departementet erkjenner at det er behov for særlige løsninger for enkelte posttjenester ved bortfall av postombæring på lørdager. Det pekes på følgende forhold:

1. Avisdistribusjon
2. Fremsendelse av forhåndsstemmer
3. Forsendelser av medisiner og biologisk materiale

Det angis at innsparingspotensialet for ikke å omdele papiraviser på lørdag er i størrelsesorden 50 – 120 mill. kroner, og det fremmes her to alternative forslag.

For forholdene nevnt i punkt 2 og 3 redegjør departementet for at det finnes fullgode alternativ.

Fylkesrådmannens vurdering

Forslaget om at postomdeling på lørdager ikke lenger skal være en leveringspliktig tjeneste er en konsekvens av at det stadig blir mindre fysisk post for omdeling. Årsaken ligger i en stadig mer digital virkelighet, og det er grunn for å tro at denne utviklingen vil fortsette. Når også post fra det offentlig til borgerne reguleres til et elektronisk førstevalg, vil det også prege omfanget av fysisk post i fremtiden.

Det er imidlertid noen tjenester som baserer seg på postomdeling, og som får et redusert tilbud på lørdager. Omdeling av papiraviser er mange steder i landet en del av postens tjeneste. Det kan være at dette i noen grad erstattes av digitale aviser, og at andelen digitale aviser er økende, men departementet ser at dette mange steder er en utfordring. De fremmer derfor to forslag til regulering her. Det er viktig å presisere at omdeling av post uansett opphører som en pliktig tjeneste på lørdager etter forslaget. I alternativ 1 foreslås det at lørdagsomdeling av aviser i områder uten eget avisdistribusjonsnett skal være leveringspliktig. I alternativ 2 vil lørdagsomdeling av aviser bare skje på kommersielle vilkår. Fylkesrådmannen legger frem begge alternativene i forslaget til vedtak.

Når det gjelder behov for andre særlige løsninger for enkelte posttjenester nevnes det at for sending av medisiner og tidskritiske analyseprøver kan dagens ordning med ekspresspakker benyttes. Videre kan det lokalt etableres løsninger i samarbeid mellom kommune, pasient, lege og apotek.

Dette vil overføre kostnader fra leveringspliktig postleverandør til den enkelte eller til kommunen. Dette gir lokale utfordringer, men fylkesrådmannen finner ikke noe alternativ til dette.

En annen særlig problemstilling som oppstår ved å avvike lørdagsomdeling av post, er fremsendelse av forhåndsstemmer ved stortings- og lokalvalg. Ved siste valg ble nesten 1700 forhåndsstemmer forkastet fordi de kom for sent frem. Dette indikerer at posten heller ikke i

dag er en fullverdig løsning, og gode alternative løsninger bør uansett etableres. Departementet foreslår en hjemmel for pålegge eller inngå avtale om formidling av forhåndsstemmer. Fylkesrådmannen er av den oppfatning at det blir noe snevert å diskutere denne problemstillingen i tilknytning til ny postregulering alene, men vil oppfordre departementet å se på denne utfordringen også i relasjon til bestemmelsene om valg. Denne reguleringen er også i større grad digital og det kan vurderes om ikke også registrering av forhåndsstemmer kan finne sin løsning der uavhengig av formidling via post.

Departementet ber i høringen om fylkeskommunens syn på en regulering av sikker digital posttjeneste. Dette handler ikke om sikker elektronisk kommunikasjon mellom det offentlige og private, men om en sikker digital alle-til-alle-kommunikasjon. Fylkesrådmannens oppfatning er at tiden ikke er moden for en slik regulering. Det bør ses an hvordan e-forvaltningsforskriften kommer til å fungere, og om digitale postkasser bli en vanlig del av dette for den enkelte borger. Utviklingen av digitale verktøy på dette området er neppe ferdig, og det kan være at markedet finner gode løsninger.

Utfordringen blir å ivareta informasjonssikkerheten i slike tjenester. Det er likevel slik at privat personer i liten grad har et slikt fokus, og dette vil neppe øke alene av en sikker digital posttjeneste.

Dersom en slik sikker digital alle-til-alle-kommunikasjon skal lovreguleres kreves det en bredere tilnærming og forståelse enn det som reflekteres i høringsnotatet. Bl.a. må det utredes hvilken forpliktelse som påhviler den som lager en slik regulering jf. blant annet Grunnlovens § 102 2. ledd hvor det heter: «Statens myndigheter skal sikre et vern om den personlige integritet.»

En særlig problemstilling ved liberalisering av postmarkedet er at flere ofte må gis adgang til utleveringspostkasser. I byområder er dette ofte avlåste postboksanlegg. At flere gis tilgang er i seg selv en økt risiko både for den fysiske posten, men også ofte for bygget som sådan siden den ytre skallsikringen ved dette blir brutt.

Fylkesrådmannens forslag til vedtak

1. Østfold fylkeskommune tar til orientering forslaget om at postomdeling på lørdager normalt opphører, men forutsetter at lørdagsomdeling av aviser i områder uten eget avisdistribusjonsnett skal være leveringspliktig.
2. Østfold fylkeskommune ber departementet se på utfordringene med formidlingen av forhåndsstemmer i sammenheng med reguleringen av valg.
3. Østfold fylkeskommune støtter ikke en regulering av sikker digital posttjeneste nå.

Fylkesutvalgets behandling:

Representanten Inger-Christin Torp (Ap) framsatte følgende endringsforslag på vegne av Arbeiderpartiet, Senterpartiet og Kristelig Folkeparti:

1. Østfold fylkeskommune er imot å oppheve den norske reservasjonsretten mot postdirektivet.

2. Østfold fylkeskommune er imot full konkurranse på brevpost under 50 gram. Dette burde etter vår mening vært konsekvenskartlagt før høringen til ny postlov gikk ut.
3. Østfold fylkeskommune ønsker primært at postomdeling på lørdager opprettholdes, sekundært at lørdagsomdeling av aviser i områder uten eget avisdistribusjonsnett skal være leveringspliktig.
4. Østfold fylkeskommune ber departementet se på utfordringene med formidlingen av forhåndsstemmer i sammenheng med reguleringen av valg.
5. Østfold fylkeskommune støtter ikke en regulering av sikker digital posttjeneste nå.

Representanten Frederikke Stensrød (FrP) framsatte følgende endringsforslag på vegne av Høyre og Fremskrittspartiet:

Punkt 3:

Ordet *ikke* tas ut.

Votering:

Ved alternativ votering ble Inger-Christin Torps forslag vedtatt med 6 mot 5 stemmer avgitt for Frederikke Stensrøds forslag (H, FrP).

Fylkesutvalgets vedtak 11.12.2014:

6. Østfold fylkeskommune er imot å oppheve den norske reservasjonsretten mot postdirektivet.
7. Østfold fylkeskommune er imot full konkurranse på brevpost under 50 gram. Dette burde etter vår mening vært konsekvenskartlagt før høringen til ny postlov gikk ut.
8. Østfold fylkeskommune ønsker primært at postomdeling på lørdager opprettholdes, sekundært at lørdagsomdeling av aviser i områder uten eget avisdistribusjonsnett skal være leveringspliktig.
9. Østfold fylkeskommune ber departementet se på utfordringene med formidlingen av forhåndsstemmer i sammenheng med reguleringen av valg.
10. Østfold fylkeskommune støtter ikke en regulering av sikker digital posttjeneste nå.

Sarpsborg, 4. desember 2014

Atle Haga
fylkesrådmann

Olav Nyhus
seksjonsleder