

Saksframlegg

Endringer i kart- og planforskriften - Høringsuttalelse

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Frøydis Kristiansen	FA - L10, HIST - 12/586	14/2200

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
41/17	Det faste utvalg for plansaker	PS	04.05.2017
50/17	Bystyret	PS	01.06.2017

Rådmannens forslag til innstilling/vedtak:

Askim kommune mener at forslag til endringer i kart- og planforskriften gir mulighet til forbedring av oppstartsprosessen i plansaker. Beslutningsgrunnlaget i tidlig fase av planarbeidet blir bedre, noe som kan bidra til mer forutsigbarhet i planprosessen og økt bruk av parallell behandling av detaljregulering og byggesak.

Det faste utvalg for plansaker 04.05.2017

Behandling:

Enstemmig som forslag til innstilling.

Det faste utvalg for plansaker - Vedtak/Innstilling:

Askim kommune mener at forslag til endringer i kart- og planforskriften gir mulighet til forbedring av oppstartsprosessen i plansaker. Beslutningsgrunnlaget i tidlig fase av planarbeidet blir bedre, noe som kan bidra til mer forutsigbarhet i planprosessen og økt bruk av parallell behandling av detaljregulering og byggesak.

Bystyret 01.06.2017

Behandling:Votering:

Enstemmig vedtatt.

Bystyret - Vedtak/Innstilling:

Askim kommune mener at forslag til endringer i kart- og planforskriften gir mulighet til forbedring av oppstartsprosessen i plansaker. Beslutningsgrunnlaget i tidlig fase av planarbeidet blir bedre, noe som kan bidra til mer forutsigbarhet i planprosessen og økt bruk av parallell behandling av

ASKIM KOMMUNE

detaljregulering og byggesak.

Saken gjelder:

Askim kommune vurderer forslag til endringer i kart- og planforskriften og avgir høringsuttalelse.

Høringsfrist: 6. juni 2017.

Politisk saksordfører:

Denne saken skal behandles av det faste utvalg for plansaker som gir innstilling til Bystyret..

Bakgrunn og saksopplysninger:

Stortinget har gjort lovvedtak om endringer i plan- og bygningsloven som berører oppstartfasen i planarbeidet. Det vises til Prop. 149 L (2015-2016) *Endringer i plan- og bygningsloven (mer effektive planprosesser, forenklinger mv.)* og Stortingets lovvedtak nr. 56 (2016-2017) av 23. februar 2017. Det tas sikte på å sette lovendringene i kraft fra 1. juli 2017.

Departementet har utarbeidet utfyllende forskriftsbestemmelser som gjelder utforming av planinitiativet fra forslagsstiller, gjennomføring av oppstartmøte og innholdet i referatet fra oppstartmøtet mv.

Departementet opplyser at kapittelinnvidlingen og inndelingen i paragrafer i forskriften bør revideres. Dette vil bli vurdert etter at horingen er avsluttet.

Det blir foreslått nye bestemmelser i kart- og planforskriften som fastsetter nærmere krav til innholdet i planinitiativet, oppstartmøtet og referatet fra dette i saker som gjelder behandlingen av private detaljreguleringsforslag, jf. plan- og bygningsloven § 12-11. Videre blir det foreslått bestemmelser om foreleggelse for kommunestyret av uenighetspunkter i oppstartmøtet, og kunngjøring og varsling av planoppstart.

Det foreslås et nytt kapittel i kart- og planforskriften om planinitiativ, oppstartmøte, referat fra oppstartsmøte m.v.

Høringsuttalelsen skal avgis digitalt på regjeringen.no/id2541882.

Vurdering av alternativer og konsekvenser:

Tverrfaglige vurderinger:

Planinitiativet:

- Skal sendes til kommunen seinest samtidig med bestilling av oppstartmøte

ASKIM KOMMUNE

- Skal være nøkternt og faktabasert, vise målsettinger og premisser for videre arbeid
- Krav til innhold er listet opp i 10 punkter

Askim kommune er positiv til at det fastsettes et formelt krav til hva et planinitiativ skal inneholde. Målsettingene ved det enkelte prosjekt blir klarlagt i tidlig fase.

Gjennomføring av oppstartmøte:

- Møtet skal gjennomføres i rimelig tid etter at kommunen har mottatt bestillingen.
- Alle tema som er nødvendig for å klargjøre planarbeidet og utformingen av planforslaget skal behandles i møtet.
- Avklare om planen faller inn under forskrift om konsekvensutredninger.

Administrasjonen har god praksis med å gjennomføre oppstartmøter etter en fast mal i plansaker. Forskriften medfører at vi vil endre vår mal i samsvar med de tema som listes opp i vedtatt forskrift.

Krav til referat fra oppstartmøte:

- Kommunen skal utarbeide referat fra oppstartmøte og sende dette ut innen rimelig tid etter møtet.
- Forskriftsforslaget går detaljert igjennom tema som skal inngå i referatet, blant annet vesentlige punkter det er uenighet om og punkter som gjenstår å avklare.
- Kommunen skal ikke pålegge mer utredning og dokumentasjon enn nødvendig for å fatte et forsvarlig planvedtak.
- Dersom det ligger til rette for felles behandling av plan- og byggesak, skal dette omtales nærmere i referatet.

Administrasjonen har også en innarbeidet praksis med å skrive referat direkte i oppstartmøtene og sende det ut til møtedeltakerne kort tid etter møtet. Vi vil tilpasse vår referatmal til kravene i forskriften når den er vedtatt.

Forelegging av uenighetspunkter for politisk behandling:

- Forslagstiller kan kreve at vesentlige punkter det er uenighet om i oppstartmøte legges fram for kommunestyre, eller et politisk utvalg denne oppgaven er delegert til.
- Kommunen skal sørge for at slik framleggelse skjer i rimelig tid etter at kravet er framsatt.
- Merknader fra politisk behandling skal føyes til referatet fra oppstartmøte som et vedlegg.

ASKIM KOMMUNE

Vesentlige uenigheter mellom forslagsstiller og kommunen referatføres. Forslagstiller kan fremme sak om uenighetene for politisk behandling og få en avklaring om hva som kan inngå i videre planprosess. I og med at planinitiativet har fått et formelt innhold som gir et godt belutningsgrunnlag, kan dette bidra til at det ikke blir lagt for store kostnader i utarbeidelse av planforslag før prinsipielle avklaringer foreligger.

Kunngjøring og varsling av planoppstart

- Kunngjøring og varsel om planoppstart, jf. plan- og bygningsloven § 12-8, skal gi opplysninger om hvor planinitiativet og referatet fra oppstartmøtet er tilgjengelig for innsyn.

Som følge av ny forskrift må kommunen legge til rette for innsyn i planinitiativet og referatet fra oppstartmøte. Askim kommune har digitalt planregister og vedtatte planer på nett, men vi har ikke innført «digital plandialog». Digital plandialog medfører at alle dokumenter i en plansak, med unntak av enkelte dokumenter som kan være unntatt offentlighet, ligger tilgjengelig på internett under hele planprosessen. Askim kommune bør legge til rette for digital plandialog. Vår GIS-leverandør, Norkart, tilbyr løsninger for digital plandialog. Geointegrasjon med web-sak er mulig, men det forutsetter at vi har nyeste versjon av web-sak (web-sak er kommunens sak og arkivsystem).

Det vises til vedlagte dokumenter for detaljer i forskriftsforslaget.

Vurderinger av etikk og samfunn, herunder omdømme:

Endringene som er foreslått skal sikre en forsvarlig saksbehandling i oppstartfasen på reguleringsplaner. Departementet vil gjennom forskriften sikre at det er gjort grundige forberedelser både fra forslagsstiller og kommunen sin side før det gjennomføres oppstartsmøter. Departementet forutsetter at kommunen gir god veiledning til forslagsstiller om planinitiativ og gjennomføring av oppstartsmøtet ut fra lokale forhold og behov. Departementet mener at forslagene totalt sett vil føre til enklere og mer effektiv og forutsigbar planprosess som både forslagsstiller og kommunen vil ha fordel av. Det vil være god prosessøkonomi i en tilnærming som skaper økt forutsigbarhet i en tidlig planfase.

Vurdering av økonomi og organisasjon:

Det vil være en målsetting for kommunen å legge til rette for digital plandialog. Dette medfører etablerings- og driftskostnader, men vil gi økt mulighet for medvirkning og meroffentlighet i plansaker.

<https://www.regjeringen.no/no/tema/plan-bygg-og-eiendom/plan--og-bygningsloven/plan/veiledning-om-planlegging/plankartsiden/plandialog/hva-er-digital-plandialog/id2472497/>

ASKIM KOMMUNE

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

Stortingets vedtak 23.02.2017, jf. Prop 149 L (2015-2016) Endringer i plan- og bygningsloven (mer effektive planprosesser, forenklinger mv.)

Forslag til endringer i kart- og planforskriften.

Vedlegg:

Høring - Endringer i kart- og planforskriften - oppstartfasen i planarbeidet

Høringsnotat