



Regionkontor øst

Deres ref:

Vår ref:
201008116-17

Dato:
01.09.2011

HØRINGSUTTALELSE OM PRØVELØSLATELSE AV UTENLANDSKE INNSATTE ETTER HALV SONINGSTID MED FORBEHOLD OM EFFEKTUERING AV UTVISNINGSVEDTAK

Det vises til deres brev av 28.06.11 vedrørende ovennevnte. Bredtveit fengsel og forvaringsanstalt ønsker å komme med følgende kommentarer:

I utgangspunktet stiller vi oss skeptiske til lovforslaget. Det er ikke lenge siden ordningen med løslatelse etter 7/12-tid for utlendinger med utvisningsvedtak ble opphevet, blant annet med den begrunnelse at forholdet for utlendinger i fengslene var blitt bedre, jf. rundskriv KSF 2/2009. Det fremgår i rundskrivet at det er viktig at norske og utenlandske innsatte blir behandlet likt etter loven, og at forhold som gjør straffgjennomføringen særlig tyngende for utenlandske statsborgere bør avhjelpes med andre midler, deriblant soningsoverføring til eget hjemland og bedre tilrettelegging for kontakt med familie i hjemlandet.

Selv om ordningen er ment å gjelde innsatte som ikke kan overføres til hjemlandet, er vi av den oppfatning at den vil medføre forskjell mellom norske og utenlandske innsatte. Det er ikke uvanlig at utenlandske innsatte følger samme progresjon som norske innsatte, blant annet i form av overføring til avdeling med lavere sikkerhetsnivå. Det vil også bli tilfeldig hvilke utlendinger som faller inn under ordningen, avhengig av endelig utvisningsvedtak, hjemland og hvorvidt hjemlandet har undertegnet en overføringsavtale.

Vi er videre av den oppfatning at en ordning med tidlig løslatelse for utlendinger vil stride mot allmennhetens rettsoppfatning, samt sende uheldige signaler til kriminelle miljøer i utlandet.

Forslaget er ikke ment å gjelde innsatte med soningstid over ett år som kan overføres til soning i hjemlandet etter gjeldende regelverk for soningsoverføring. Hva skjer med innsatte med dommer under ett år, der søknad om soningsoverføring er under behandling på tidspunktet for halv tid? Kan disse løslates etter halv tid eller skal man vente på at spørsmålet om soningsoverføring blir endelig avgjort? Et annet spørsmål er om innsatte som kommer fra land der soningsoverføring er betinget av innsattes samtykke også omfattes av ordningen, dersom innsatte ikke samtykker i soningsoverføring. I så fall kan forslaget medføre at færre innsatte ønsker å samtykke til soningsoverføring.

Kriminalomsorgen Region Øst

Postadresse:
Dokumentsender,
Postboks 694
4305 Sandnes

Besøkadresse:
Trondheimsveien 375

Telefon: 22 80 34 20
Telefaks: 22 25 86 33

Saksbehandler:
Birgitte L. Storvik

Org.nr: 974707179

Dersom ordningen blir innført, støtter vi forslaget om at løslatelsen etter en konkret vurdering ikke må anses utilrådelig, jf. § 42a, andre ledd, bokstav c. Her bør det legges vekt på samme momenter som ved vurdering av løslatelse etter 2/3-tid, jf. retningslinjene pkt. 3.45.2 til straffegjennomføringsloven.

Vi støtter videre forslaget om at prøveløslatelse skal nektes dersom løslatelsen samlet sett vil virke urimelig eller støtende, der straffens lengde er et viktig skjønnsmoment i vurderingen, jf. § 42b, tredje ledd. Selv om dette særlig vil gjøre seg gjeldende ved løslatelse etter halv tid, mener vi det er på sin plass at tilsvarende begrensning også må gjelde ved vurdering av løslatelse etter 2/3-tid.

Forslaget omfatter ikke de mest alvorlige forbrytelsene. Departmentet ber om tilbakemelding på hvorvidt ordningen bør avgrenses etter domslengde, for eksempel straff inntil ti år, eller at det bør gis retningslinjer for skjønnsutøvelsen, uten å angi noen domslengde. Vi er av den formening at regelverket bør være klart på dette området. Dersom det kun legges opp til en skjønnsvurdering kan regelen bli vanskelig å praktisere, og det kan lett føre til forskjellsbehandling, selv om avgjørelsesmyndigheten legges til regionalt nivå. Vårt forslag er at grensen settes ved straff inntil seks år. Løslatelse etter halv tid for innsatte med lengre dommer enn dette vil etter vår oppfatning særlig stride mot allmennhetens rettsoppfatning. Innsatte med lengre dommer vil uansett kunne løslates etter dagens regelverk mellom 1/2 tid og 2/3-tid, dersom det etter en totalvurdering foreligger særlige grunner, jf. strgf. § 42 tredje ledd.

Vi støtter forslaget i § 43 første ledd om mulighet for gjeninnsetting av utenlandske innsatte på reststraff ved ulovlig retur til Norge, og at det er regionalt nivå som begjærer slik gjeninnsetting.

Vennlig hilsen

Hilde Lundeby
fengselsleder

Birgitte L. Storvik
inspektør