



FYLKESMANNEN I FINNMARK

FINNMÁRKKU FYLKKÁMANNI

Justis- og beredskapsdepartementet

Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Deres ref

Deres dato
17.08.2012

Vår ref
Sak 2012/3138
Ark 730

Vår dato
06.09.2012

Saksbehandler/direkte telefon: Cathrine Paus - 789 50 312

NOU 2012 : 14 Rapport fra 22. juli kommisjonen - høring

Viser til brev fra Justis- og beredskapsdepartementet med invitasjon til høring Rapport fra 22. julikommisjonen. Departementet ber spesielt om synspunkter på kommisjonens avsluttende konklusjoner og anbefalinger.

Fylkesmannen i Finnmark mener Rapport fra 22. julikommisjonen er solid og veldokumentert. Rapporten legger et godt grunnlag for samfunnsmessig læring etter tragedien 22/7. Vi støtter de konklusjoner og anbefalinger som kommisjonen legger frem i rapporten.

Fylkesmannens kommentarer er først og fremst knyttet til Kapittel 19 og tar utgangspunkt i vårt ståsted i Finnmark. Det er i stor grad supplerende kommentarer som ikke er i strid med kommisjonenes anbefalinger.

Tiltak på nasjonalt nivå (tiltak 1-7)

Det bør settes sterkere krav til beredskapsfokus på alle nivå i forvaltningen. Det gjelder også vår egen virksomhet. Som samordnende myndighet på området samfunnssikkerhet opplever vi ofte at beredskap og beredskapsforberedelser blir prioritert ned. Årsaken til det er at beredskap ikke ligger inne som en del av det daglige oppdraget og "drukner" i forhold til andre arbeidsoppgaver. Vi registrerer også at regionale statsetater mangler instruksjoner om sitt respektive beredskapsansvar, herunder formell referanse til Fylkesmannens tilsyns- og samordningsansvar. Beredskapshensyn og samfunnssikkerhet bør være en integrert del av oppdragsbrevene og oppgaveløsningen på de fleste områder. Det følges opp med blant annet kompetansetiltak, øvelser, ansvarliggjøring, evaluering og oppfølging.

Kap. 9 / tiltak 21:

Rapporten tilkjenner at helse- og redningsarbeidet ble ivaretatt på en god måte. Fra et utkantperspektiv vil det være spesielt viktig å utfordre de regionale helseforetakene (for vårt vedkommende Helse Nord RHF) til å undersøke om helsetjenesten ville ha kunnet mobilisere like massivt og kontant i andre områder av landet ved en storulykke. Hvor store ressurser kunne vært operative hvor raskt i vår region? Hvordan pasienter skulle triageres og

hvor mange som skulle transporteres til hvilke sykehus osv? Avsnittet om "Samspill mellom det lokale og det sentrale" på s. 208 er spesielt viktig for oss: Hva må Helse Nord RHF og Helse Finnmark HF gjøre for å beholde nødvendig kompetanse og kapasitet til å stabilisere et stort antall alvorlig skadde pasienter på våre lokalsykehus før transport til sentrale traumeenheter? Hvordan skal transporten organiseres osv. Hvilke flaskehals kan man identifisere i pasientflyten, og hva kan man gjøre for å eliminere dem? Hvordan bør spesialisthelsetjenesten og kommunehelsetjenestene i vårt område justere sine beredskapsplaner etter lærdommen fra 22. juli?

Tiltak 23:

Utbyggingen av Nødnett kan by på spesielle utfordringer i vårt vidstrakte fylke. Det må sikres at nettet får god dekning i hele regionen og tilstrekkelig robusthet under våre klimatiske forhold.

Vi vil også her benytte anledningen til å peke på viktigheten av at det *graderte sambandssystemet* fungerer som forutsatt og at det gjennomføres øvelser for å sikre det. Å etablere et eget brukerforum for sambandssystemet kan bidra til bedre læring.

Kap. 10.7

Bistand fra Forsvaret til politi og redningstjeneste har vist seg spesielt viktig i grisgrendte fylker som våre, der begrensede politistyrker skal operere svært store områder. Strukturelle endringer i politiets organisering og lokalisering de senere årene har forsterket disse utfordringene. Over tid har det også vært nedbygging av forsvaret i Finnmark, men militære ressurser vil ofte likevel befinne seg nærmere skadestedet hos oss. God og samordnet innsats, basert på klare, omforente og forutsigbare avtaler mellom disse aktørene er svært viktige suksessforutsetninger. Gode og fleksible ordninger for bistand – og øving av dette - vil derfor være avgjørende i vårt område.

Redningstjenestens helikoptre vil i mange tilfelle være nødvendig både for politiets innsats, redning og pasienttransport. Det er viktig at de forskjellige etatene ikke blir konkurrenter om helikopterressursene, men at beredskapsplanene tar høyde for kombinasjonsløsninger der helikopteret for eksempel kan frakte politimannskap ut til et katastrofeområde, utføre redning og transportere pasienter tilbake.

Forbedringstiltak for politiet (tiltak 12-17)

En del av de foreslåtte tiltakene vil by på spesielle utfordringer i vårt område. Fylkesmannen vil kort peke på noen spesielle utfordringer:

- Hvordan skal *responstid* fastsettes ved våre lange avstander?
- Hvordan skal *operasjonssentralene* bli robuste nok uten at nedslagsfeltene blir så store at lokalkunnskapen går tapt? Går det an å se for seg operasjonssentraler som samarbeider uten at politidistriktene blir slått sammen?

Fylkesmannens egen innsats

Fylkesmannen i Finnmark skal kvalitetssikre grunnlaget for å håndtere en eventuell krise som omfatter vår arbeidsplass eller en større krise i fylket eller i en kommune. Vi har derfor satt i gang arbeid med å oppgradere egne planer og bedre samordningen av regionalt og lokalt planverk. Vi har fokusert på vårt eget varslingsystem for raskt å mobilisere nøkkelpersoner ved behov, og vil i løpet av høsten ha fokus på sikkerhetskultur og forståelse av risiko i egen organisasjon. Hvilke konkrete tiltak som skal iverksettes i den forbindelse, er foreløpig under planlegging.

Når det gjelder eksterne tiltak skal vi i samarbeid med med Hdir og RVTS arrangere en konferanse om psykososial beredskap 24.-25. oktober. Konferansen er for kommunene (kriseledelse, kriseteam oa), spesialisthelsetjenesten, skoleledere og andre interesserte.

Vi deler komiteens syn på at arbeidet med objektsikting bør intensiveres. Etter den nye objektsikkerhetsforskriften oppfatter vi at Fylkesmannens rolle i objektsikkerhetsarbeidet er blitt redusert og uklar. Vi mener det bør avklares nærmere om Fylkesmannen i kraft av sitt samordningsansvar skal ha et eget oppdrag i forhold til samarbeid med Forsvaret og politiet i objektsikkerhetsarbeidet.

Med hilsen

Gunnar Kjønnøy

Cathrine Paus

stabsleder