

Byrådssak 11/24

Hørings svar til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter

Sammendrag:

Kultur- og likestillingsdepartementet har sendt på høring NOU 2023:13 På høy tid – Realisering av funksjonshindredes rettigheter (heretter kalt utredningen).

Departementets høringsfrist er utsatt til 20. januar 2024. I notat til Helse - og sosialutvalget 23.oktober 2023 orienterte daværende byråd for helse, eldre og innbyggertjenester om at høringen skal avgis av bystyret. Det legges opp til at høringen behandles i byrådet innen høringsfristen. Bystyrets vedtak og eventuelle endringer ettersendes departementet når saken er ferdig behandlet i bystyret.

Likestillings- og mangfoldsutvalget (heretter kalt utvalget) ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 23. juni 2023 for å utrede funksjonshindredes likestilling og rettigheter i Norge. Utvalget består av 11 medlemmer, hvorav to var medlemmer i Rådet for personer med funksjonsnedsettelse i Oslo kommune. Utvalget ble gitt et mandat som spenner svært vidt og de har valgt å belyse forhold knyttet til utfordringene funksjonshindrede møter fra fødsel til voksenliv.

Funksjonshindrede utgjør den største minoriteten i Norge. Det som har stått helt sentralt i utvalgets arbeid er: «Hvordan kan vi legge til rette for et samfunn hvor funksjonshindrede får mulighet for deltakelse på lik linje med andre på skolen, i fritiden, i arbeidslivet og i samfunnet ellers?» Utredningen beskriver hva som gjør at funksjonshindrede ikke kan være med i samfunnet på lik linje med andre og foreslår mange tiltak som skal bidra til at alle får like muligheter.

Tittelen på utredningen, På høy tid, oppsummerer dens hovedbudskap. Funksjonshindrede mennesker i Norge får fremdeles ikke sine rettigheter oppfylt. Det legges for dårlig til rette for at funksjonshindrede kan leve et godt og trygt liv, og oppleve reell likestilling. Det er ikke første gang dette påpekes, men utredningen setter søkelys på at det er på høy tid at endringer muliggjøres gjennom en rekke anbefalte tiltak.

Byrådssaken presenterer utvalgte temaer byrådet mener det bør gis merknader til, og en vurdering av disse. Vedtaket i saken er byrådets forslag til høringsuttalelse.

Saksfremstilling:

1. Bakgrunn

For at funksjonshindrede kan oppleve reell likestilling, foreslår utvalget endringer på en rekke samfunnsområder. Den overordnede endringen handler om forståelsen av funksjonshindring. Lenge har funksjonshindring blitt sett på primært som en helseutfordring blant folk flest. Utvalget ønsker å sette søkelys på en rettighetsbasert tilnærming der det enkelte individ forstås som innehaver av grunnleggende rettigheter. Altså ikke primært en bruker av tjenester, men et individ og en borger med rettigheter og muligheter.

2. Utvalgte kapitler og anbefalinger som det er valgt å gi merknader til

Kapittel 4: «Kjerneproblemstillinger for funksjonshindrede» gjennomgår sentrale problemstillinger knyttet til realiseringen av funksjonshindredes rettigheter, herunder viktigheten av å arbeide med å endre holdninger og få inkorporert CRPD-rammeverket i norsk lovgivning og praksis.

Byrådets vurdering:

Byrådet er opptatt av at det ikke er systemet som skal være i fokus, men innbyggerne og deres behov. Norge er folkerettslig bundet til FN-konvensjonen om rettigheter for mennesker med nedsatt funksjonsevne (CRPD). Derfor ligger CRPD til grunn for byrådets arbeid og i utvikling av alle tjenestene. Nasjonal veileder som omtaler samarbeid om tjenester til barn, unge og deres familier, inkludert ny bestemmelse i lovverket om å opprette barnekoordinatorer, er viktige bidrag i kommunens arbeid med bedre koordinering av tjenester til målgruppen.

Utvalgets beskrivelse av siloproblematikken for funksjonshindrede i den offentlige forvaltningen støttes. Det er behov for tiltak for å bygge ned siloene og sikre samarbeid mellom ulike forvaltningsnivå for å unngå at det glipper i kritiske overganger.

Kapittel 5: «Mer enn funksjonshindret» konsentrerer seg om utfordringene og diskrimineringen som følger med å tilhøre flere minoritetsgrupper eller sosiale kategorier i samfunnet, og samtidig være funksjonshindret.

Byrådets vurdering:

Oslo kommune vil at Oslo skal være en by hvor alle innbyggere har lik verdi, og legger til grunn at forskjellighet og mangfold er en berikelse og en styrke for byen. Oslo kommune støtter utvalgets forslag om at det skal forskes mer på erfaringer om mennesker som tilhører flere minoriteter samtidig, og hvilke utfordringer disse møter.

Kapittel 6: «Familier som venter funksjonshindrede barn» berører problemstillinger familier med, eller som venter funksjonshindrede barn kan stå ovenfor. Det er viktig at rommet for normalitet og aksept i samfunnet ikke innskrenkes, og at samfunnet gir full aksept og støtte til alle som venter eller har funksjonshindrede barn, eller som selv er funksjonshindret.

Byrådets vurdering:

Økt oppmerksomhet knyttet til informasjon og veiledning til familier som venter funksjonshindrede barn imøtekommes. En felles statlig tilnærming til informasjonsarbeidet anses som en positiv utvikling, og byrådet er opptatt av at informasjonen blir tilgjengelig for alle da både med hensyn til utforming og tilgjengelige språk. Byrådet erfarer at flere minoritetsspråklige familier opplever tilleggsbelastninger som det er viktig å ha bevissthet på i tjenestene.

Byrådet anbefaler at det i høringsuttalelsen blir uttrykt støtte til tiltak som kan hjelpe familiene i overgangen mellom spesialisthelsetjenesten og de kommunale tjenestene. Dette er viktig for den enkelte familie og for de kommunale tjenestene som skal ta imot familiene.

Kapittel 7: «Familier som har funksjonshindrede barn» handler om familiens møte med hjelpeapparatet. Utvalget understreker at situasjonen til mange familier med funksjonshindrede barn er uholdbar. Mange får ikke den hjelpen de har rett på. Deres rettigheter, som er slått fast i flere artikler i CRPD, foruten i norsk lovverk, brytes hver dag. Utvalget har klare forventninger til at barnekoordinatorrollen vil være en viktig funksjon i dette arbeidet.

Byrådets vurdering:

Roller som barnekoordinator er en relativ ny rolle og oppgave for kommunen, og det vil ta noe tid før oppgavene og ansvaret er godt innarbeidet. I Oslo kommune er det utarbeidet overordnede rutiner for å sikre lik praksis i tjenestene.

Utvalget belyser flere områder hvor det er behov for spesiell oppmerksomhet knyttet til familier med funksjonshindrede barn og minoritetsbakgrunn. Dette fokuset støttes, men byrådet savner relevant forskning og kunnskapsbaserte forslag til tiltak. Byrådet ønsker å peke på behov knyttet til tilgjengeliggjøring av tjenester for denne gruppen, samt behov for informasjon og kompetanse til å yte hensiktsmessige tjenester til målgruppen.

Kapittel 8: «Oppvekst, fritid og deltakelse for funksjonshindrede barn og unge» tar for seg retten til deltakelse for funksjonshindrede barn og unge, med særlig vekt på inkludering gjennom universell utforming. Kapitlet tar utgangspunkt i FNs barnekonvensjons understrekning av at alle barn og unge har rett til hvile, lek og fritid. I tillegg tar kapitlet opp viktigheten av å kunne delta i trosutøvelse og i kulturlivet.

Byrådets vurdering:

Byrådet mener at å øke bevisstgjøringen om universell utforming og CRPD er en forutsetning for å, i samarbeid med råd og brukerorganisasjoner, utvikle gode og tilpassede tilbud. Samtidig kan det påpekes at enkelte av tiltakene knyttet til universell utforming er svært omfattende og vil ha administrative og økonomiske konsekvenser om de skal gjennomføres.

Byrådet støtter at fritid, idrett og deltakelse for funksjonshindrede barn synliggjøres. Dette er viktige aspekter for å leve gode fullverdige liv. Det er fortsatt mange barrierer for funksjonshindrede å delta i for eksempel kulturlivet, både som publikum og utøver.

Kapittel 9: «Grunnskole og videregående opplæring» tar utgangspunkt i alles rett til opplæring. Karriereveiledning må tilbys alle elever i grunnskole og videregående skole uavhengig av funksjonshindring. Fritt skolevalg i videregående opplæring må være en reell mulighet også for funksjonshindrede elever innenfor alle studieretninger. Elevenes behov og ønsker i overgangen mellom skole og arbeid må styrkes.

Byrådets vurdering:

Byrådet er av den oppfatning at utvalget gir en god beskrivelse av utfordringsbilde og dilemmaer knyttet til spesialundervisning. Oslo kommune ser behovet for å styrke muligheten for tilpasset fagopplæring for de som trenger det, som blant annet lærekandidatordningen og praksisbrevordningen, for å sikre elevers mulighet til å tilegne seg kompetanse med utgangspunkt i deres individuelle forutsetninger, og for å øke den enkeltes mulighet til å

komme i arbeid. Utvalgets forslag om at alle elever skal få karriereveiledning er viktig. Det kan med fordel presiseres at dette også må omfatte de elevene som går på tilrettelagte linjer.

Kapittel 10: «Høyere utdanning» beskriver funksjonshindredes rett til lik tilgang til høyere utdanning. Det er et uttrykt ønske i samfunnet at mennesker som ønsker det og har talent for det, skal kunne ta høyere utdanning. Altfor mange funksjonshindrede opplever at de faller utenfor denne målsettingen. Kapittelet beskriver barrierer som hindrer funksjonshindrede selv i å ta frie utdanningsvalg basert på egne interesser og kvalifikasjoner.

Byrådets vurdering:

Kunnskapen om at høyere utdanning er den beste måten å få funksjonshindrede i jobb på, gjør det klart at tiltak for å øke funksjonshindredes muligheter til å ta høyere utdanning er nødvendig. I tillegg vurderer Oslo kommune at NAVs ansvar for å fasilitere for funksjonshindredes studiedeltakelse er uunnværlig. Oslo kommune støtter derfor særlig tiltak som har som hensikt å øke NAVs handlingsrom og oppfølgingsansvar, for å gi funksjonshindrede økt mulighet til å ta høyere utdanning.

Kapittel 11: «Arbeid, sysselsetting og karrieremuligheter» belyser muligheter og barrierer for funksjonshindredes deltakelse i arbeidslivet. For mange er arbeid en kilde ikke bare til inntekt, men til glede, deltakelse og respekt. Derfor er det viktig at flest mulig innlemmes i arbeidslivet, samtidig som de som ikke kan være i arbeid, får den støtte som trengs for å leve et fullverdig liv.

Byrådets vurdering:

Byrådet støtter utvalgets ønsker om å utrede andre muligheter for kombinasjon av lønn og trygd, bruk av lønnstilskudd istedenfor gradert uføretrygd, og en endret avlønning i varig tilrettelagt arbeid (VTA). Byrådet vil påpeke viktigheten av at eventuelle nye ordninger ikke må bidra til å skape usikkerhet, og bli en kilde til en utrygg økonomisk situasjon for arbeidstakeren.

Byrådet deler utvalgets beskrivelse av at VTA er et knapphetsgode, og at mangel på fleksibel søknadsprosess og lange ventelister begrenser arbeidstakerens valgfrihet ved oppstart i VTA. Økt finansiering til kommunene og NAV for å øke antallet VTA-plasser er etterlengtet.

Kapittel 12: «Bolig» fokuserer på retten til å ha et trygt hjem. Utvalget er oppmerksom på at mange kommuner befinner seg i en økonomisk vanskelig situasjon, men nettopp derfor er det essensielt med tydelige, lovpålagte krav som motvirker store forskjeller basert på hvilken kommune eller del av landet man bor i. Det bør innføres ordninger med økonomisk varige insentiver for at funksjonshindrede flyktninger og asylsøkere blir bosatt i egnet bolig raskt.

Byrådets vurdering:

Byrådet er enig i at det må legges til rette for at personer med funksjonshindringer skal ha tilgang til tilpassede boliger. Etablering av lokale boligtilbud avhenger av mange elementer, men først og fremst tilgang til egnede boligtomter.

I likhet med andre kommunale boliger er de boligene som er særlig tilrettelagt for personer med funksjonshindring et knapt gode og strengt behovsprøvd.

Kapittel 13: «Samfunnsdeltakelse for funksjonshindrede voksne» omtaler muligheten til å kunne delta i samfunnet på lik linje som andre. Å være funksjonshindret skal ikke medføre

reduisert deltakelse i samfunnslivet. Vakre og viktige visjoner om at «alle skal få være med» og at «alle skal få utfolde seg», må faktisk gjelde alle medlemmer av samfunnet. Universell utforming er også her et nøkkelbegrep. De stadig mer altomfattende digitale ordningene og hjelpemidlene i samfunnet må ikke medføre at vi får et digitalt klasseskille eller at tjenester i praksis blir utilgjengelige for mange.

Byrådets vurdering:

Byrådet støtter utvalget i at funksjonshindrede må kunne delta i samfunnslivet på linje med andre. Dette har fokus i OXLO arbeidet. Byrådet påpeker viktigheten av å forebygge digitalt utenforskap og heller legge til rette for at digitaliseringen fremmer selvstendighet.

Byrådet er enig i at det er behov for en tverrsektoriell satsning for å øke kunnskapen om, og forebygge hatkriminalitet. Systematisert dialog og samarbeid mellom kommunene, politiet og trossamfunn er et viktig ledd i arbeidet med å forebygge diskriminering av funksjonshindrede.

Byrådet støtter utvalgets innspill om at det er behov for mer kunnskap og må legges til rette for at funksjonshindrede skal få oppfylt sine rettigheter til en god seksuell- og reproduktiv helse.

Kapittel 14 «Administrative og økonomiske konsekvenser». Utvalget skriver her at de ikke har hatt tid eller ressurser til å gjennomføre konkrete analyser av økonomiske eller administrative konsekvenser av enkelttiltak som utvalget foreslår.

Byrådets vurdering:

Utredningen er omfattende med mange gode tiltak. Flere av de foreslåtte tiltakene må utredes nærmere. Flere av tiltakene som er foreslått skal gjennomføres på nasjonalt hold, men en del tilhører også det kommunale nivået. Oslo kommune mener at dette ikke er realistisk uten ytterligere kostnadsberegninger og styrket finansiering til kommunene.

Omtale av eksterne høringer

Byrådsavdelingen har sendt NOU 2013:13 På høy tid på høring til bydelene, Velferdsetaten, Helseetaten, Utdanningsetaten og Barne- og familieetaten. Det er mottatt innspill fra 9 bydeler og 2 etater. De viktigste momentene fra høringsinnspillene er innarbeidet i høringsuttalelsen.

Høring fra relevante brukerråd

Rådet for personer med funksjonsnedsettelse i Oslo er rådgivende organ for byrådet og bystyret i saker som gjelder personer med funksjonsnedsettelse, og er hjemlet i kommuneloven. Det er mottatt innspill fra Rådet for personer med funksjonsnedsettelse og høringssvaret er vedlagt. Rådets innspill er vurdert og delvis innarbeidet i høringssvaret.

Økonomiske og administrative konsekvenser

Høringsuttalelsen har i seg selv ingen økonomiske eller administrative konsekvenser.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Oslo kommune avgir følgende høringsuttalelse til NOU 2023:13 på høy tid - realisering av funksjonshindredenes rettigheter:

Oslo kommune mener at NOU 2013:13 På høy tid, er en omfattende utredning som tar for seg en rekke viktige problemstillinger og forslag til tiltak. Oslo kommune ønsker at Oslo skal være

en by hvor alle innbyggere har lik verdi, og legger til grunn at forskjellighet og mangfold er en berikelse og en styrke for byen. Likevel opplever mange personer med ulike funksjonsnedsettelse barrierer som fører til innskrenket frihet til å leve et godt liv, fordi samfunnet ikke er tilfredsstillende tilrettelagt.

Utvalget ble gitt et mandat som spenner svært vidt og de har valgt å belyse en rekke forhold knyttet til de mange utfordringene funksjonshindrede møter fra fødsel til voksenliv. Det er mange gode, men også ambisiøse tiltak som foreslås under hvert kapittel og som vil medføre økte kostnader og økt personellinnsats i kommunene. Oslo kommune mener derfor at flere av de foreslåtte tiltakene må utredes nærmere før iverksettelse.

I det videre omtales områder som Oslo kommune vil gi særskilte merknader til.

Begrepsendring

Oslo kommune mener det er viktig å bruke begreper som ikke er diskriminerende. Begrepet funksjonshindrede setter, i tråd med artikkel 1 i FN-konvensjonen for rettighetene til personer med funksjonsnedsettelse, fokus på at det er samfunnskapte hindringer og ikke den enkeltes forutsetninger som bidrar til reduserte muligheter for å delta i samfunnet på lik linje som andre. Oslo kommune vurderer at begrepet funksjonshindrede bidrar til synliggjøring av skifte fra en helsefokuset forståelse til en anerkjennelse av at det er barrierene den enkelte møter som må brytes ned.

Oslo kommune er opptatt av å jobbe kunnskapsbasert og at det er viktig å forske mer på erfaringer om mennesker som tilhører flere minoriteter samtidig og hvilke utfordringer disse møter. Ny kunnskap må legges til grunn når ny politikk og nye tiltak for funksjonshindrede skal utformes.

Paradigmeskifte

Utvalget mener at tiden er inne for et paradigmeskifte, fra et overdrevent helseperspektiv til rettighet - og likestillingsperspektiv, «fra bruker til borger». Funksjonshindrede skal ikke lenger ses på som passive brukere eller pasienter, men som likestilte borgere med like rettigheter og plikter som alle andre. Oslo kommune er positive til et systematisk skifte (paradigmeskifte) i måten å tenke fra helseperspektiv til likestillingsperspektiv. Gitte rettigheter må imidlertid samsvare med de ressurser kommunene har for å iverksette dette. Rettighetene må også være i tråd med et gjeldende lov- og regelverk. Dessuten er det viktig å erkjenne at funksjonshindrede kan ha behov for omfattende helse- og omsorgstjenester i perioder eller hele livet.

I Oslo kommunes høringsuttalelse til NOU 2021:11 Selvstyrt er velstyrt-forslag til forbedringer i ordningen med brukerstyrt personlig assistanse legger kommunen til grunn at BPA-ordningen skal være et likstillingsverktøy som må ses i sammenheng med de kommunale helse- og omsorgstjenestene.

Bygge ned siloer

Utvalget har fremhevet behovet for mindre silotenkning og bedre koordinering for familier som har eller som venter funksjonshindrede barn med sammensatte tjenester.

Oslo kommune er enig i utvalgets beskrivelse av siloproblematikken for funksjonshindrede i den offentlige forvaltningen, og mener det er behov for tiltak for å bygge ned siloene for alle aldersgrupper. Det ikke er systemet som skal være i fokus, men innbyggerne og deres pårørende. Det er derfor viktig å øke bevisstgjøringen om universell utforming og CRPD for å utvikle gode og tilpassede tilbud til omtalt målgruppe. Oslo kommune erfarer at rollen som

barnekoordinator kan være viktig i dette. Barnekoordinator er en relativ ny rolle og det vil ta noe tid før oppgavene og ansvaret setter seg i virksomhetene. Bydelene i Oslo kommune melder at arbeidet er ressurskrevende og at det kreves både økt kompetanse og ressurser enn det som per nå foreligger.

Utvalget belyser behov for spesiell oppmerksomhet knyttet til familier med funksjonshindrede barn og minoritetsbakgrunn. Oslo kommune støtter dette fokuset, men savner at dette også gjenspeiles i tiltakene. Kommunen ser behov knyttet til tilgjengeliggjøring av tjenester, samt behov for informasjon og kompetanse til å yte nyttige tjenester til målgruppen.

Utdanning, arbeid og fritid

Økt bevisstgjøringen om universell utforming og CRPD er en forutsetning for deltakelse, samt utvikle gode og tilpassede tilbud innen utdanning, arbeid og fritid. Muligheten for deltakelse for funksjonshindrede er sentral for å leve reelle fullverdige liv og motvirke utenforskap.

Oslo kommune mener det er særlig viktig at de ulike forvaltningsnivåene samarbeider, for å forhindre at unge funksjonshindrede faller imellom stoler i de kritiske overgangene mellom, grunnskole og videregående og videregående/høyere utdanning og arbeid. I dette arbeidet er skolene og NAVs tjenester essensielle. Oslo kommune støtter derfor særlig tiltak som har som hensikt å øke NAVs handlingsrom og oppfølgingsansvar, for å gi funksjonshindrede økt mulighet til å ta høyere utdanning. Utvalget gir en god beskrivelse av utfordringsbildet og dilemmaer knyttet til spesialundervisning. Oslo kommune imøteser økt oppmerksomhet på feltet spesialundervisning.

Oslo kommune vil påpeke viktigheten av at kommunene får et handlingsrom til å teste ut og utvikle lokalt tilpassede modeller og samarbeidsformer. Kommunen vurderer at dette er avgjørende for at tilbud og tjenester kan tilpasses lokale forhold, organisering, og for at innsatsen skal møte innbyggernes opplevde behov.

Oslo kommune ser behovet for å styrke muligheten for tilpasset fagopplæring for de funksjonshindrede som trenger det, som blant annet lærekandidatordningen og praksisbrevordningen, for å sikre elevers mulighet til å tilegne seg kompetanse med utgangspunkt i deres individuelle forutsetninger, og for å øke den enkeltes mulighet til å komme i arbeid. Utvalgets forslag om at alle elever skal få karriereveiledning er bra, og Oslo kommune vil presisere at dette også bør omfatte de elevene som går på tilrettelagte linjer. I tillegg er det viktig å sørge for universell utforming slik at alle får mulighet til å ta utdanning.

Oslo kommune mener det er viktig å utvide NAVs ansvar for å utføre arbeidsevnevurdering, til også å gjelde de som mottar uføretrygd, og at NAV skal få et utvidet ansvar for veiledning og oppfølging av uføretrygdede i overgangen til jobb, og oppfølging for å kunne stå i et arbeidsforhold over tid.

Oslo kommune deler utvalgets beskrivelse av at VTA er et knapphetsgode, og vi erfarer at mangel på fleksibel søknadsprosess og lange ventelister begrenser arbeidstakerens valgfrihet ved oppstart i VTA. Økt finansiering til kommune og NAV, for å øke antallet VTA-plasser er etterlengtet. Dersom det blir vedtatt økte finansiering til å øke antall VTA-plasser, er Oslo kommune av den oppfatning at fordelingsnøkkelen for den fylkesvise tildelingen av VTA-midler bør gjennomgås for å sikre en rettferdig fordeling av disse midlene.

Oslo kommune mener det har stor betydning å utrede andre muligheter for kombinasjon av lønn og trygd, bruk av lønnstilskudd istedenfor gradert uføretrygd, og en endret avlønning i VTA. Her vil Oslo kommune påpeke viktigheten av at eventuelle nye ordninger ikke må bidra til å skape usikkerhet, og bli en kilde til en utrygg økonomisk situasjon for arbeidstakeren.

Å være funksjonshindret skal ikke medføre redusert deltakelse i samfunnslivet. Vakre og viktige visjoner om at «alle skal få være med» og at «alle skal få utfolde seg», må faktisk gjelde alle medlemmer av samfunnet. Universell utforming er også her et nøkkelbegrep. De stadig mer altomfattende digitale ordningene og hjelpemidlene i samfunnet må ikke medføre at vi får et digitalt klasseskille eller at tjenester i praksis blir utilgjengelige for mange.

Oslo kommune støtter utvalget i at funksjonshindrede må kunne delta i samfunnslivet på linje med andre og påpeker viktigheten av å forebygge digitalt utenforskap og heller legge til rette for at digitaliseringen fremmer selvstendighet.

Oslo kommune er enig i at det er behov for en tverrsektoriell satsning for å øke kunnskapen om, og forebygge hatkriminalitet. Systematisert dialog og samarbeid mellom kommunene, politiet og trossamfunn er et viktig ledd i arbeidet med å forebygge diskriminering av funksjonshindrede.

Minoritetsstress og sammensatt diskriminering er en stor påvirkning på både mental helse og funksjonshindredes mulighet til å leve fulle liv, og må være med i all forskning og tenking rundt funksjonshindredes rettigheter.

Bolig

Utvalget har viet et eget kapittel til bolig og utfordringer funksjonshindrede møter på boligmarkedet. Utvalget fokuserer på retten til å ha et trygt hjem ved å foreslå endring i ny boligsosiallov, forskriftsfeste størrelsen på bofelleskap, samt øke størrelsen av tilskudd fra Husbanken.

I likhet med andre kommunale boliger er boligene som er særlig tilrettelagt personer med nedsatt funksjonsevne en knapp gode og strengt behovsprøvd. Oslo kommune mener at funksjonshindrede må ha reelle valg på boligmarkedet ved at alle typer boliger i større grad er tilgjengelige.

Oslo kommune erfarer at gjennomføring av investeringsprosjekter for boliger til personer med funksjonsnedsettelse er tidkrevende prosesser og hvor en av de største utfordringene er å finne egnede tomter. Kommunen følger Husbankens veiviser for etablering av boligtilbud til personer med sammensatte behov og de overordnede prinsippene ved planlegging, men imøteser større fleksibilitet. NOUens omtale av å forskriftsfeste å sette et tak på maks fem beboere i samlokaliserte boliger er kommunen usikker på om er riktig vei å gå. Utbygging av nye boliger er ikke kun et kommunalt ansvar, men avhenger også av finansiering fra Husbanken. Et tak på maks fem beboere kan bidra til å sette hindringer for dekke boligbehovet, fleksibel, effektiv, tilpasset drift og robuste arbeidsmiljøer. Muligheter for flere samlede enheter for å oppnå samlokalisering av tjenester bør i en presset kommuneøkonomi ikke nødvendigvis vurderes som negativt.

Til høringsprosess

Det er svært uheldig at kommunene ikke var høringsinstans når forslaget ble sendt ut på høring. Det har i realiteten vanskeliggjort en tilstrekkelig høring i Oslo Kommune til tross for at

høringsfristen ble utsatt.

Byrådet, den 18.01.2024

Eirik Lae Solberg

Saliba Andreas Korkunc

Vedlegg:

1. Høringsbrev-NOU-2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
2. Høringsnotat-NOU-2023:13 På høy tid- realisering av funksjonshindredes rettigheter
3. Høringsinnspill fra Det sentrale rådet for personer med funksjonsnedsettelse til NOU 2023:13 På høy tid- realisering av funksjonshindredes rettigheter
4. Høringsinnspill fra Bydel Gamle Oslo til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
5. Høringsinnspill fra Bydel Alna til NOU 2023:13 På høy tid- realisering av funksjonshindredes rettigheter
6. Høringsinnspill fra Bydel Ullern til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
7. Høringsinnspill fra Bydel Sagene til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
8. Høringsinnspill fra Bydel Grünerløkka til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
9. Ettersending uttalelse Bydel Grünerløkka til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
10. Høringsinnspill fra Bydel Stovner til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
11. Høringsinnspill fra Bydel Stovner bydelsutvalg til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
12. Høringsinnspill fra Bydel Stovner råd for personer med funksjonsnedsettelse til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
13. Høringsinnspill fra Bydel Østensjø til NOU 2023:13 På høy tid- realisering av funksjonshindredes rettigheter
14. Høringsinnspill fra Bydel Søndre Nordstrand til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
15. Høringsinnspill fra Søndre Nordstrand råd for personer med funksjonsnedsettelse til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
16. Høringsinnspill fra Bydel Vestre Aker til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
17. Høringsinnspill fra Bydel Bjerke til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
18. Høringsinnspill fra Helseetaten til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter
19. Høringsinnspill fra Utdanningsetaten til NOU 2023:13 På høy tid - realisering av funksjonshindredes rettigheter