



DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT

St.prp. nr. 83

(2003–2004)

Endringer i statsbudsjettet for 2004 som følge av endret departementsstruktur

*Tilråding fra Finansdepartementet av 17. september 2004,
godkjent i statsråd samme dag.
(Regjeringen Bondevik II)*

1 Innledning

I statsråd 18. juni 2004 ble det besluttet å foreta enkelte endringer i ansvarsdelingen mellom statsrådene. Det ble samtidig varslet at det med virkning senest fra 1. januar 2005 skulle foretas følgende endringer i departementsstrukturen.

- Det opprettes et nytt Arbeids- og sosialdepartement som vil bestå av deler av dagens Arbeids- og administrasjonsdepartement, deler av dagens Sosialdepartement og deler av dagens Kommunal- og regionaldepartement. Sosialdepartementet nedlegges.
- Det opprettes et nytt Helse- og omsorgsdepartement som vil bestå av dagens Helsedepartement supplert med de delene av dagens Sosialdepartement som har tiltak for rusmiddelmissbrukere og pleie- og omsorgstjenester som ansvarsområde.
- Det opprettes et nytt Moderniseringsdepartement som vil få ansvar for de politikkområdene under dagens Arbeids- og administrasjonsdepartement som ikke vil inngå i det nye Arbeids- og sosialdepartementet. I tillegg vil departementet få overført ansvaret for koordinering av IT-politikken og næringsrettet offentlig konkurransepolitikk fra Nærings- og handelsdepartementet.

Det ble samtidig varslet at Landbruksdepartementet og Fiskeridepartementet vil endre navn til hen-

holdsvis Landbruks- og matdepartementet og Fiskeri- og kystdepartementet. Begrunnelsen er at de nye departementsnavnene bedre skal reflektere de to departementenes faktiske ansvarsområder. Navneendringen får derfor ingen betydning for departementenes fullmakter, arbeidsoppgaver mv.

For at overgangsperioden, hvor flere statsråder bestyrer avdelinger og enheter i ulike departementer, ikke skal gjøres lenger enn nødvendig, og for at behandlingen av statsbudsjettet 2005 skal kunne baseres på den nye departementsstrukturen, er det ønskelig at endringene kan gjennomføres med virkning fra 1. oktober 2004.

I forbindelse med omorganiseringen må det opprettes nye kapittelstrukturer for de nye departementene og underliggende virksomheter. Videre er det nødvendig med en rammeoverføring av drifts- og investeringsbevilgninger mellom de berørte departementene. Regjeringen ber derfor om en fullmakt til at Finansdepartementet kan fastsette nødvendige endringer i statsbudsjettet for 2004 som følge av ny departementsstruktur. Det er en forutsetning at alle endringer i statsbudsjettet for 2004 skal være budsjettneutrale. Stortinget vil bli orientert om omfordelingen i nysalderingen av statsbudsjettet for 2004.

I forbindelse med endringen av departementsstrukturen kan det skje endringer i lokaliseringen av enkelte departementer. Dersom det blir nødvendig med bevilgningsforslag som følge av dette, vil Regjeringen komme tilbake til det.

Denne proposisjonen behandler ikke enkelthetene når det gjelder overføring av myndighet vedrørende forvaltning av lovbestemmelser, hjemler i lov, særskilte fullmakter, delegering av myndighet gitt ved kongelige resolusjoner og lignende, samt underliggende råd, utvalg og kommisjoner. Disse myndighetsoverføringene mv. vil Regjeringen fastsette i kongelige resolusjoner.

Den interne organiseringen i departementene vil bli vurdert fortløpende.

2 Arbeids- og sosialdepartementet

Hovedfokus for det nye Arbeids- og sosialdepartementet (ASD) vil være å utforme en helhetlig politikk for arbeidsmarked, arbeidsliv og levekår, arbeidsrettede ytelser, sosiale stønader og pensjoner. Politikken skal bidra til høy sysselsetting, et velfungerende arbeidsliv og inntektssikring for dem som helt eller delvis er uten arbeid. Målet er bedre å samordne tiltak for å gi bistand til å finne arbeid tilrettelagt den enkeltes behov og tiltak rettet mot å sikre inntekt, stønad, sosialytelse eller pensjon, samt å bidra til sikre og trygge forhold for mennesker, miljø og materielle verdier i arbeidslivet. Et viktig hensyn ved opprettelsen av det nye departementet er å få samlet det politiske ansvaret for arbeidsmarkedstjenester, trygd og sosialhjelp hos én statsråd. Videre vil en få et større helhetsansvar for oppfølging av avtalen om et inkluderende arbeidsliv. Departementet skal ha et hovedansvar for å koordinere arbeidet med å bekjempe fattigdom. Departementet skal videre ha ansvaret for å samordne alkohol- og narkotikapolitikken. Det nye departementet vil bestå av deler av dagens Arbeids- og administrasjonsdepartement, deler av dagens Sosialdepartement og deler av dagens Kommunal- og regionaldepartement.

Arbeids- og sosialdepartementet vil ved opprettelsen ha følgende avdelinger:

- Departementsrådsseksjonen, herunder Inntektspolitisk stab, Samordningsprosjektet og Presse- og informasjonsenheten
- Arbeidsavdelingen
- Arbeidsmiljø- og sikkerhetsavdelingen, herunder Tariffrettsseksjonen som overføres fra Kommunal- og regionaldepartementet
- Trygdeavdelingen
- Sosialpolitisk avdeling
- Administrasjons- og budsjettavdelingen.

Arbeids- og sosialdepartementet vil ha ansvaret for følgende underliggende virksomheter:

- Aetat
- Arbeidstilsynet
- Petroleumstilsynet
- Statens arbeidsmiljøinstitutt
- Arbeidsforskningsinstituttet AS
- Riksmeklingsmannen
- Arbeidsretten
- Trygdeetaten
- Pensjonstrygden for sjømenn
- Trygderetten
- Statens institutt for rusmiddelforskning
- AS Vinmonopolet.

3 Helse- og omsorgsdepartementet

Helse- og omsorgsdepartementet (HOD) vil bestå av dagens Helsedepartement supplert med de delene av dagens Sosialdepartement som har pleie- og omsorgstjenester og tiltak for rusmiddelmissbrukere som ansvarsområde. På denne måten samles ansvaret for tiltaksapparatet for rusmiddelmissbrukere i et Helse- og omsorgsdepartement. I tillegg samles ansvaret for pleie- og omsorgstjenester med ansvaret for helsetjenesten. Dette vil kunne gi bedre rammebetingelser for å skape helhet i lovverk knyttet til personell, finansiering mv., samt helhetlige tiltakskjeder. Hovedfokus for det nye Helse- og omsorgsdepartementet vil etter dette være å utforme en helhetlig politikk for helsetjenester (primærhelsetjenester og spesialisthelsetjenester), pleie- og omsorgstjenester og tiltak for rusmiddelmissbrukere. Overfor kommunesektoren vil departementets ansvar være tjenester etter kommunehelsetjenesteloven og sosialtjenesteloven (med unntak av økonomiske stønadsordninger).

Helse- og omsorgsdepartementet vil ved opprettelsen ha følgende avdelinger:

- Helsetjenesteavdelingen
- Sosialtjenesteavdelingen
- Folkehelseavdelingen
- Helseerettsavdelingen
- Eieravdelingen
- Administrasjonsavdelingen
- Budsjett- og økonomiavdelingen.

Helse- og omsorgsdepartementet vil ha ansvaret for følgende underliggende virksomheter:

- Helse Midt-Norge RHF
- Helse Nord RHF
- Helse Sør RHF
- Helse Vest RHF
- Helse Øst RHF
- Nasjonalt folkehelseinstitutt

- Statens legemiddelverk
- Statens strålevern
- Sosial- og helsedirektoratet
- Statens helsetilsyn
- Norsk Pasientskadeerstatning.

4 Moderniseringsdepartementet

Moderniseringsdepartementet (MOD) vil få ansvar for de politikkområdene under dagens Arbeids- og administrasjonsdepartement som ikke vil inngå i det nye Arbeids- og sosialdepartementet. I tillegg vil departementet få overført ansvaret for koordinering av IT-politikken og næringsrettet offentlig konkurransepolitikk fra Nærings- og handelsdepartementet. Overføring av ansvaret for koordinering av IT-politikken, herunder ansvaret for sikkerhet og sårbarhet knyttet til samfunnsmessig bruk av IKT, nøkkelinfrastruktur for elektronisk signatur, koordinering av Regjeringens IT-politikk gjennom eNorge-planen og e-handel og forretningsdrift, skal underbygge moderniseringsarbeidet. Nærings- og handelsdepartementet vil beholde ansvaret for de saksområdene som i dag ligger i Seksjon for IT-næringene. Hovedfokus for det nye Moderniseringsdepartementet vil være modernisering av offentlig sektor, et samlet ansvar for konkurransepolitikken, koordinering av IT-politikken, lederutvikling, organisasjonsutvikling og omstilling i forvaltningen, servicefunksjoner for departementsfellesskapet og statlig sektor for øvrig og ivaretagelse av det statlige arbeidsgiveransvaret.

Det nye Moderniseringsdepartementet vil ved opprettelsen ha følgende avdelinger:

- Administrasjonsavdelingen
- Avdeling for omstilling og personalpolitikk
- Avdeling for statlig forvaltning
- Konkurransopolitisk avdeling
- IT-politisk avdeling
- Økonomisk analyseenhet
- Forhandlingstaben.

Det nye Moderniseringsdepartementet vil ha ansvaret for følgende underliggende virksomheter:

- Fylkesmennene
- Konkurransetilsynet
- Statens Pensjonskasse
- Statsbygg
- Statens forvaltningstjeneste
- Datatilsynet
- Statskonsult AS.

5 Budsjett- og regnskapsmessig oppfølging

Det foreslås at Finansdepartementet får fullmakt til å omfordele bevilgninger og andre budsjettfullmakter, samt justere kapittel- og postinndelingen i statsbudsjettet for 2004 i forbindelse med endringer i departementsstrukturen fra 1. oktober 2004.

Endringene i statsbudsjettet for 2004 som følge av ny departementsstruktur, skal være budsjett-nøytral.

Bevilgningene som berøres kan deles inn i fire kategorier:

1. Kapitler og poster som beholder både kapittel- og postnummer og benevnelser. Dette gjelder folketrygdens utgiftskapitler 2541–2543 og tilhørende inntektskapitler i serien 5700–5799, som vil ligge under det nye Arbeids- og sosialdepartementets ansvarsområde.
2. Kapitler og poster som i sin helhet flyttes, men skifter kapittelnummer. Dette gjelder bl.a. bevilgningene til underliggende etater og tilskuddsbevilgninger.
3. Kapitler og poster som splittes, men hvor klart identifiserbare deler av bevilgningen flyttes. Dette gjelder bl.a. tilskuddsbevilgninger der flere tilskuddsordninger er budsjettert på samme post, og der enkelte av tilskuddsordningene flyttes til nytt departement med nytt kapittelnummer.
4. Departementenes bevilgninger til drift mv. (kap. 600, kap. 700 mv.).

For kategori 1 vil det ikke være behov for bevilgningsendringer. Det legges opp til at endringer i kategoriene 2 og 3 skal gjelde for hele 2004, slik at omfordelingen av bevilgningen vil omfatte både allerede utbetalte midler og forventede utbetalinger for resten av året. For kategori 4 legges det opp til justeringer for å dekke forventet forbruk i fjerde kvartal.

Det legges til grunn at virksomhetene rapporterer til statsregnskapet etter ny kontoplan første gang for regnskapsperioden 1. januar-31. oktober 2004, med rapporteringsfrist 15. november.

De virksomheter som foretar ut/innbetalinger i tilknytning til splittede bevilgninger etter 1. oktober 2004, skal rapportere disse til statsregnskapet i henhold til revidert kontoplan. I de tilfeller en virksomhet også rapporterer regnskap på posten fram til 30. september 2004, slås disse sammen i en akkumulert rapportering til statsregnskapet på posten.

Ved splitting av bevilgninger vil det i hovedsak bli benyttet belastningsfullmakt for å sikre regn-

skapsmessig kontinuitet. Regnskapsbilagene som gjelder 1. januar–30. september, blir værende i virksomheten som del av dokumentasjonen av virksomhetsregnskapet.

Det legges til grunn at det departement som har bevilgningsansvaret etter revidert kontoplan skal foreta den endelige regnskapsavleggelsen for 2004, samt gi nødvendige forklaringer til statsregnskapet.

Det kan også være behov for å justere romertallsfullmakter, for eksempel bestillingsfullmakter, tilsagnsfullmakter og garantifullmakter som berøres av endringene i departementsstrukturen. Det

foreslås derfor at Finansdepartementet får fullmakt til også å bestemme slike justeringer.

Finansdepartementet

t i l r å r :

At Deres Majestet godkjenner og skriver under et framlagt forslag til proposisjon til Stortinget om endringer i statsbudsjettet for 2004 som følge av endret departementsstruktur.

Vi **HARALD**, Norges Konge,

s t a d f e s t e r :

Stortinget blir bedt om å gjøre vedtak om endringer i statsbudsjettet for 2004 som følge av endret departementsstruktur i samsvar med et vedlagt forslag.

Forslag

til vedtak om endringer i statsbudsjettet for 2004 som følge av endret departementsstruktur

I

Stortinget samtykker i at Finansdepartementet får fullmakt til å omfordele bevilgninger og andre budsjettfullmakter, samt justere kapittel- og postinndelingen i statsbudsjettet for 2004 i forbindelse med

endringer i departementsstrukturen fra 1. oktober 2004. Stortinget orienteres om omfordelingen i stortingsproposisjon om ny saldering av statsbudsjettet for 2004.

