

Arkivsak-dok. 201704081-84
Arkivkode ---/A8
Saksbehandler Jon Edgar Karlsen

Saksgang
Yrkesopplæringsnemnda 2015-2019
Hovedutvalg for utdanning 2015-2019
Fylkestinget 2015-2019

Møtedato	Sak nr
24.04.2019	
24.04.2019	
02.05.2019	

Høringssvar - Ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning og endringer i studiekvalitetsforskriften

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet har sendt følgende forslag på høring:

- Forslag om ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning
- Endring i forskrift om kvalitetssikring og kvalitetsutvikling i høyere yrkesfaglig utdanning (studiekvalitetsforskriften)

Forslaget inneholder nye regler for opptak til fagskolene, behandling av personvernopplysninger, vurdering av studentenes skikkethet, unntak for treårig fagskoleutdanning og godkjenning av utenlandsk fagskoleutdanning. I tillegg foreslår departementet å overføre reglene om akkreditering av fagskoleutdanning fra studiekvalitetsforskriften til ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning, ved å oppdatere nåværende regler. Dette gjøres for å samle flest mulige regler for fagskoler i en forskrift. Høringsfristen er satt til 7. juni.

Fylkesrådmannens innstilling

Forslag til ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning og endringer i studiekvalitetsforskriften støttes, med høringssvar som inntatt i saken.

Tønsberg, 08.04.2019

Øyvind Sørensen
fylkesrådmann

Lisbeth Eek Svensson
direktør

Vedlegg: Høringsnotat om endringer i forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning og forskrift om kvalitetssikring og kvalitetsutvikling i høyere utdanning og fagskoleutdanning (**pushes**)

Saker til behandling og eventuelle vedlegg til sakene ligger på www.vfk.no.

Se under Snarvei og velg Politikk: møter og saker.

Direktelink til Politiske møter og saker: <http://opengov.cloudapp.net/meetings/vestfoldfk>

Innledning:

Kunnskapsdepartementet har sendt ut på høring ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning og endringer i studiekvalitetsforskriften. Høringsfristen er 7. juni 2019. Forslaget følger i hovedsak den nye fagskoleloven som ble iverksatt i juli 2018, Prop. 47 L (2017-2018) og Meld. St.9 (2016-2017) *Fagfolk for fremtiden – Fagskoleutdanning* (fagskolemeldingen).

Departementet foreslår å forskriftsfeste nye regler for opptak til fagskolene, behandling av personvernopplysninger, vurdering av studentenes skikkethet, unntak for treårig fagskoleutdanning og godkjenning av utenlandsk fagskoleutdanning. I tillegg foreslår departementet å overføre reglene om akkreditering av fagskoleutdanning fra studiekvalitetsforskriften til nye forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning, ved å oppdatere nåværende regler. Dette gjøres for å samle flest mulige regler for fagskoler i en forskrift.

Saksutredning:

Fagskoleutdanning, høyere yrkesfaglig utdanning, har gjennom reformarbeid de siste årene fått en mer sentral plass i det norske utdanningssystemet. Lov om høyere yrkesfaglig utdanning ble vedtatt i Stortinget 22.06.2018. Som følge av lovendringen legger nå Kunnskapsdepartementet fram en ny forskrift og forslag til endringer.

Forslagene til endringer i forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning bygger på et godt kunnskapsgrunnlag og vurderes som riktige grep i forhold til den nye loven. To hovedtemaer i forlaget gjelder *opptak* og *skikkethet*. Her blir det foreslått regler som hentes fra høyere utdanning (universitet og høyskoler) og tilpasses fagskolesektoren. Det foreslås f.eks. at opptak til offentlige fagskoler blir organisert gjennom Samordna opptak og at private fagskoler kan velge å delta i ordningen.

Høringssvar:

Departementet har bedt høringsinstansene om tilbakemelding på to spesielle forhold:

1. Opptakskrav for kunstfaglige fagskoleutdanninger

Etter fagskoleloven §16 er opptaksgrunnlaget til fagskoleutdanning fullført og bestått videregående opplæring. Etter annet ledd i lovparagrafen kan søkere som er 23 år eller eldre i opptaksåret tas opp på grunnlag av tilsvarende realkompetanse.

Til kunstfaglige fagskoleutdanninger gis det i loven mulighet for realkompetansevurdering for søkere som er 19 år eller eldre i opptaksåret. Med ny forskrift foreslår departementet å fastsette en øvre grense på 10 prosent av studieplassene til slike unntak.

Vestfold fylkeskommune har ikke fagskoletilbydere med kunstfaglig utdanning og har dermed ikke grunnlag for å svare opp dette spørsmålet i høringsnotatet.

2. Poengberegning og rangering ved opptak

Forslagene til ny forskrift er basert på flere fagskolers gjeldende lokale forskrifter. Høringsnotatet introduserer forslag til *poengberegning og rangering* ved opptak. Vestfold fylkeskommune er ikke kjent med annet enn at de lokale forskriftene om opptak har fungert godt. Så vidt fylkeskommunen er kjent med har det i liten grad vært oversøkning til fagskoleutdanninger i vår region. Reglene for opptak og rangering som følger av høringsnotatet virker logiske og vil komme til anvendelse framover ved oversøkning til enkelte fagskoleutdanninger.

Videre løftes disse forholdene i høringsnotatet fram:

Kvalitetssikring og akkreditering

I dag er det en omfattende og ofte tidkrevende saksbehandlingsprosess knyttet til akkreditering av enkeltstudier i NOKUT. I høringsnotatet til ny forskrift er institusjonenes muligheter for fagområde- og institusjonsakkreditering vektlagt.

Skikkethet og behandling av personvernopplysninger

Høringsnotatet legger opp til at ny forskrift om høyere yrkesfaglig utdanning får tydelige regler knyttet til vurdering av studentenes skikkethet og til institusjonenes behandling av personvernopplysninger. Dette er viktige deler av en ny forskrift.

Treårig fagskoleutdanning

I fagskolelovens § 4 fremgår det at departementet, etter søknad fra fagskolen, kan vedta at det unntaksvis kan gis fagskoleutdanning som tilsvarer tre års utdanning på fulltid. I høringsnotatet fastslår departementet at fagskoler skal kunne søke om å etablere fagskoleutdanninger på mellom to og tre år på fulltid, med et omfang på mellom 120 og 180 studiepoeng. Men dette gjelder bare dersom særlige forhold, som internasjonale krav til yrkesutøvelse eller særlige krav til sertifisering eller autorisasjon, vil medføre at utdanningen ikke kan gjennomføres innenfor en tidsramme på to år.

Godkjenning av utenlandsk fagskoleutdanning

Det følger av fagskolelovens §7 første ledd første punktum at «NOKUT avgjør etter søknad fra enkeltpersoner om utdanning fra en utenlandsk fagskole eller annen yrkesfaglig utdanning fra utlandet på tilsvarende nivå, skal gis en generell godkjenning slik at den ut fra nivå og omfang godkjennes som sidestilt med akkreditert fagskoleutdanning». I forslaget til ny forskrift legger departementet opp til klar beskrivelse av dokumentasjonskrav som gjør det tydeligere for søkeren hvilket regelverk som gjelder både i søknadsprosessen og i en eventuell klageprosess.

Fylkesrådmannens bemerkninger

Fylkesrådmannen ser at forlagene til endring er i forskrift om lov om høyere yrkesfaglig utdanning virker å være fundert i et godt kunnskapsgrunnlag og vil bidra til å plassere høyere yrkesfaglig utdanning med egen identitet og egenart i det norske utdanningssystemet. Det er et sentralt grep å innlemme opptak til fagskoler i Samordna opptak. Samtidig vil fylkesrådmannen bemerke at fagskoleutdanninger har et spesielt krav til å ivareta arbeids- og næringslivets behov for utdanning. Opptak til studier må derfor også tilpasses disse målgruppene.

Fylkesrådmannen vurderer det positivt at høringsnotatet vektlegger institusjonenes muligheter for fagområde- og institusjonsakkreditering. Dette er et viktig virkemiddel for å styrke institusjonenes kvalitetsarbeid og for å redusere omfanget og tiden knyttet til saksbehandling i NOKUT. Skal man lykkes med dette, mener fylkesrådmannen at NOKUT må få styrket sin rolle som veileder for fagskolene i arbeidet med akkreditering.

Fylkesrådmannen er tilfreds med at godkjenningsordninger for utenlandsk fagskoleutdanning og annen yrkes utdanning og praksis er del av høringsnotatet. Savnet av klare regler på dette området har vært en ulempe og et hinder for å verdsette utdanningen for en voksende gruppe mennesker i vårt samfunn.

Saken er utarbeidet i tett dialog med administrasjonen i Telemark fylkeskommune.