

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo

Innsendt elektronisk via departementenes hjemmesider

Deres ref.: 15/292

Høring – forslag til ny forskrift om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet

1 Bakgrunn

Telia Norge AS (Telias) viser til Samferdselsdepartementets høringsbrev av 1. juli 2016 vedrørende forslag til ny forskrift om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet (Nkom). Den nye forskriften vil erstatte gjeldende forskrift av 21. februar 2005 nr. 168 om gebyr til Post- og teletilsynet.

Frist for innspill til høringsnotatet er 15. september 2016.

2 Telias kommentarer til forslaget

Telia noterer at forskriftsforslaget er gitt med det formål å tilpasse regelverket til Prop. 1 LS (2015-2016), og at endringene hovedsakelig er av språklig karakter som følge av innføringen av begrepet sektoravgift. I høringsbrevet fremhever departementet at man i tillegg har villet forenkle noen av bestemmelsene i gjeldende forskrift, og at enkelte av satsene er justert. Herunder vil det være større innslag av faste satser, for å gjøre satsene enklere tilgjengelige for brukerne.

Fordi Nkoms ressursbruk knyttet til postsektoren har økt med liberaliseringen, vil departementet øke andelen som skal betales av posttilbyderne. Andelen betalt av ekomtilbyderne foreslås redusert tilsvarende. Endringen er i praksis at posttilbyderne går fra å betale 3% til å betale 4% av totalbeløpet Nkom i henhold til statsbudsjettet kan innkreve, mens ekomtilbydernes andel reduseres fra 49% til 48%. Andelen betalt av innehaverne av frekvenstillatelser forblir uendret på 41 %.

Justeringen er vanskelig å vurdere fra utsiden. Det synes uansett betimelig å stille spørsmål ved om merarbeidet i forlengelsen av en full liberaliseringa av postsektoren fra 1. januar 2016 burde gitt seg utslag i en større økning i posttilbydernes andel, gitt at ekommarkedene stadig dereguleres og at Nkoms ressursbruk således bør reduseres for denne sektorens del. Grunnen til at økningen for postsektoren oppleves som betydelig, slik fremhevet av departementet, er at andelen i dag er lav.

Departementet velter samtidig en større del av ekomtilbydernes andel over på de største tilbyderne, ved at innslagspunktet for sektoravgift økes fra en omsetning på 30 millioner kroner til en omsetning 35 millioner kroner. Det er de største tilbyderne som allerede betaler mest til staten gjennom frekvensauksjoner og frekvensavgifter. Økningen i innslagspunktet bidrar til å gjøre belastningen uforholdsmessig. Til dette kommer at departementet ønsker å utvide den relevante omsetningen for beregning av sektoravgift til også å inkludere inntekter fra utenlandske sluttbrukers gjesting i norske mobilnett, samt i større grad å inkludere tilbydernes omsetning fra grossistmarkedene. Dette er med på å forsterke uforholdsmessigheten. Det bemerkes i denne

Company information

Telia Norge AS
Postboks 4444 Nydalen
NO-0403 Oslo,
Business ID: 981 929 055

sammenheng at unntaksbestemmelsen i utkastets § 9 tredje ledd, om bruk av andre kriterier for å oppnå en bedre forholdsmessig fordeling av sektoravgiften, kun referer til alternative beregninger basert på sluttbrukermarkedet («brøkdeler av tallet på abonnenter eller brøkdeler av trafikkvolum på sluttbrukernivå»).

Telia støtter departementets presisering av at omsetning mellom selskaper i samme konsern må unntas fra omsetningen som inngår i beregningen av sektoravgiften, uavhengig av om morselskapet er hjemmehørende i Norge eller ikke.

Det fremgår av formålsbestemmelsen i utkastets § 1 at inntekten Nkom råder over skal utnyttes best mulig for å legge til rette for fremtidsrettede og gode post- og ekomtjenester. I merknadene til bestemmelsen er dette presisert til å innebære at Nkom skal søke å arbeide effektivt og rasjonelt, og skal benytte ressursene til de oppgaver som er mest nødvendige til enhver tid, innenfor hver sektor som betaler avgift og gebyr.

Telia støtter departementets målsetting om en effektiv og rasjonell ressursutnyttelse. Formodentlig kan det likevel representere en utfordring av sektoravgiften etter forslaget § 2 skal beregnes på bakgrunn av Nkoms anslåtte ressursbruk innenfor rammene fastsatt av Stortinget i det årlige budsjettvedtaket. Ved avvik mellom anslåtte og reelle kostnader, vil et eventuelt inntektsoverskudd overføres til et reguleringsfond, som ifølge departementet skal fungere som et hjelpemiddel for å kompensere for tilfeldige inntektsvariasjoner. Problemet med denne ordningen, er at den ikke synes å oppstille insentiver for å effektivisere ressursbruken gjennom året, slik formålsbestemmelsen foreskriver.

Telia viser til regjeringens uttalte mål om samlede lettelser i sektoravgifter og gebyrer, og forutsetter at Nkom kritisk vurderer, og gjør bruk av justeringshjemmelen i forskriftsutkastets § 5 til også å *redusere* sektoravgiften og gebyrene. I merknadene til bestemmelsen fremgår det at det gis en mulighet til å gjøre regelmessige justeringer basert på endringer som måtte komme, i tråd med prinsippet om at det ikke skal kreves inn for mye sektoravgift og gebyr. Dette kan med fordel fremgå direkte av forskriften, som i utkastets § 5 kun viser til at Nkom kan justere årlig sektoravgift og gebyr i samsvar med den prosentvise endringen i myndighetens bevilgning, eller tilsvarende utvikling i konsumprisindeksen. Nkom skal ikke kreve inn mer i gebyrer og sektoravgifter enn de underliggende kostnadene tilsier.

På prinsipielt nivå mener Telia at dagens ordning med brukerfinansiering av Nkom gjennom sektoravgifter og gebyrer bør bortfalle, all den tid staten tar inn betydelige inntekter gjennom frekvensauksjoner og frekvensavgifter. Disse inntektene burde vært tilbakeført til ekomsektoren, og således gjort brukerfinansieringen unødvendig.

For øvrig savner Telia en større grad av transparens om hva som inngår i de ulike sektoravgiftene og gebyrene, ut over offentliggjøringer av Nkoms årlige budsjetter. Dersom målsettingen om en effektiv og rasjonell ressursutnyttelse skal få en realitet, bør ressursutnyttelsen også bli gjenstand for innsyn.

Det bes om at eventuelle spørsmål rettes til undertegnede.

Med vennlig hilsen
Telja Norge AS



Henrik Larsen
Advokat