



Nei til EU  
Storgt. 32  
0184 Oslo

Oslo 07.02.12

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo  
e-post: postmottak@md.dep.no

## **Høringsuttalelse fra Nei til EU om revidering av EUs klimakvotesystem 2013-2020 med endringer i lov og forskrift**

Vi viser til den utlyste høringen om «forslag til gjennomføring av EUs reviderte kvotedirektiv – forslag til endringer i klimakvoteloven og klimakvoteforskriften».

Nei til EU merker seg at det legges opp til full harmonisering med EUs regelverk. Vi ønsker å kommentere følgende forhold:

### **1. Lave kuttambisjoner – vanskeliggjør norsk måloppnåelse**

I høringsnotatet fremgår det at den totale kvotemengden i EUs system årlig reduseres slik at den i 2020 skal være 21 prosent lavere enn utslippene i 2005. Dette rimer dårlig med Norges offisielle klimamålsetninger, herunder Stortingets klimaforlik, om å kutte utslippene med 30 prosent innen 2020 ut fra 1990-nivået. Det rimer enda dårligere med regjeringens varslede ambisjon om 40 prosent kutt ved inngåelsen av en ny internasjonal klimaavtale.

Ettersom kvotesystemet utgjør nesten halvparten av klimautslippene, 43 prosent for kvoteområdet sett under ett ifølge notatet, betyr det lavere ambisjonsnivået i kvotesystemet i realiteten at utslippene må reduseres vesentlig mer i de sektorene som ikke har kvoter. Før EU-direktivet gjennomføres må det gjøres en grundig vurdering av hvordan dette griper inn i nasjonale klimamålsetninger. Det er en analyse som mangler i høringsnotatet.

### **2. Fra klimapolitikk til administrasjon**

Nei til EU er kritisk til den fullharmoniseringen med EUs kvotesystem som det nå legges opp til. Denne harmoniseringen betyr blant annet at Norge fra 2013 ikke kan velge å selge en større andel av kvotene, fremfor å dele dem ut gratis, enn det medlemsland i EU kan. Dette er en betydelig endring fra dagens situasjon, der Norge har fastsatt de nærmere reglene for salg av kvotene og samlet kvotemengde.

Høringsnotatet gjør et poeng av at kvotene fra 2013 som hovedregel skal auksjoneres og ikke gis gratis. Anslag fra EU-kommisjonen viser imidlertid at det er så mange unntak at det kun vil være om lag halvparten som skal selges. Dette er en markant forbedring fra inneværende periode, der under 4 prosent er gjenstand for auksjon i EU, men likevel er altså halvparten av

kvotene gratis og fritatt for prinsippet om at forurenseren skal betale. Derfor er det behov for at ordningen med at Norge selv kan fastsette en høyere auksjonsandel videreføres.

Høringsnotatet beskriver hvordan kvotetildelingen blir ytterligere harmonisert på EU-nivå: ”Nytt fra kvotesystemets tredje fase (2013-2020) er at reglene for fastsettelse av samlet kvotemengde, salgsandeler og reglene for tildeling av vederlagsfrie kvoter harmoniseres på europeisk nivå.” (Side 4). For Norges del vil dette bety at fullmakter flyttes fra nasjonale organer til overvåkingsorganet ESA. På de områdene som omfattes av kvotesystemet vil Norge med dette miste betydelig politisk handlefrihet. Det nasjonale handlingsrommet blir begrenset til administrasjon og oppfølging av EUs fastsatte rammer. Det er en utvikling Nei til EU er svært kritisk til, både ut fra ønsket om en offensiv klimapolitikk og hensynet til demokratisk deltagelse.

### **3. Unntak fra budsjettspørsmål**

Høringsnotatet påpeker at det legges opp til unntak fra direktivets bestemmelser om bruken av statens inntekter fra salg av klimakvoter under auksjonsordningen (artikkel 10 nr. 3). Det er åpenbart at budsjettspørsmål ikke omfattes av EØS-avtalen. Nei til EU støtter den norske posisjonen om unntak direktivets bestemmelser, herunder også kravet om rapportering til EU-kommisjonen om bruken av salgsinntektene.

Vennlig hilsen



Heming Olaussen  
leder



Per Kristian Dotterud  
generalsekretær