



Miljøverndepartementet
Myntgata 2
0151 Oslo

Vår dato 10.02.2012
Deres dato 22.12.2011
Vår referanse HTB
Deres referanse 201104257

Høring av forslag til gjennomføring av EUs reviderte kvotedirektiv – forslag til endringer i klimakvoteloven og klimakvoteforskriften

Det vises til brev fra Miljøverndepartementet av 22. desember 2011 om høring av forslaget til gjennomføring av EUs reviderte kvotedirektiv.

EU-direktivet 2009/29 endrer direktiv 2003/87/EC om opprettelse av en ordning for handel med utslippkvoter for klimagasser (kvotedirektivet), og innebærer at kvotesystemet utvides og harmoniseres på europeisk nivå. EFTA-landene blir en del av EUs kvotehandelssystem slik at det blir en felles kvotemengde for hele EØS, det blir felles regler for tildeling av vederlagsfrie kvoter, og felles regler om beregning av statens andel av kvotene som skal selges.

Oljeindustriens Landsforening (OLF) har i den forbindelse følgende kommentar:

OLF støtter harmoniseringen av norsk lovgivning til EUs regelverk. Målet om reduserte utslipp av klimagasser kan best oppnås gjennom forpliktende samarbeid på tvers av landegrensene, slik EUs kvotehandels system er et eksempel på. Samtidig er petroleumsvirksomheten på norsk sokkel avhengig av stabile og forutsigbare rammebetingelser på nivå med tilsvarende virksomhet i andre land. Dette tilsier en harmonisering av regelverk og avgiftsnivå.

OLF ser på forslaget til endringer i klimakvoteloven og klimakvoteforskriften som en direkte implementering av direktivet som ikke gir handlingsrom i forhold til nasjonale fortolkninger. OLF legger således til grunn at norsk petroleumsvirksomhet etter disse endringene i lov og forskrifter vil stå ovenfor samme vilkår som tilsvarende virksomhet på andre lands sokler i EU.

OLF har i tillegg følgende kommentarer til virkninger av direktivet for sektoren:

Direktivets formål og virkninger for norsk petroleumsvirksomhet

Ifølge klimakvoteloven § 1 er formålet bak innføringen av kvoteplikt for utslipp av klimagasser å begrense utslippene av klimagasser på en kostnadseffektiv måte.

Det er spesifisert i regelverk og veiledning hvilke kvotepliktige virksomheter med aktiviteter og utslipp som er berettiget til tildeling av vederlagsfrie kvoter. Det er foretatt en benchmarking innen hver sektor, hvor tildeling av vederlagsfrie kvoter avhenger av størrelsen på klimagassutslippet

virksomheten har i forhold til de 10 % beste (med lavest utslipp av klimagasser) virksomhetene i sin sektor i EU.

Siden elektrisitetsproduksjon på kontinentet ofte er basert på kull, er produksjon av elektrisitet ikke berettiget til vederlagsfrie kvoter. Dette gir til dels skjeve utslag for tildeling av vederlagsfrie kvoter for petroleumsvirksomheten offshore i forhold til hvor mye CO₂- utslipp aktiviteten faktisk har per produsert enhet.

Utvinning av olje og gass på norsk sokkel er effektiv og benytter mye elektrisitet basert på naturgass i produksjonen. De mest effektive kraftanleggene på norsk sokkel utnytter overskuddsvarmen til å generere elektrisk kraft. Varmen benyttes til å produsere damp som igjen kan brukes i en damp turbin som produserer elektrisk kraft. Dette gjør at virkningsgraden øker og CO₂-utslipp per kWh reduseres.

Ifølge tildelingsreglene vil den delen av kraftproduksjonen som kommer i form av elektrisitet ikke være berettiget vederlagsfrie kvoter. Det vil si at insentivene for å velge konsept og løsninger for gassturbiner som gir minst mulig klimagassutslipp i dette tilfelle ikke fungerer etter kvotemarkedets hensikt.

Regjeringen har allerede varslet at tildeling av vederlagsfrie kvoter til deler av petroleumsvirksomheten ikke skal gi økonomiske lettelser for sektoren, og at de vil komme tilbake med forslag for å ivareta dette.

Gitt at rammene for tildeling av vederlagsfrie kvoter ikke nødvendigvis er logisk i forhold til hvor mye CO₂-utslipp aktiviteten faktisk har i forhold produserte enheter, vil OLF derfor be om at dette tas hensyn til i det videre arbeid med forslag til endringer i økonomiske virkemidler. Det er viktig at virkemidlene innrettes slik at de ikke økonomisk straffer de selskap som velger de mest klimavennlige offshoreløsningene for sin aktivitet.

Uenigheter i tolkninger av kvoteloven

Det vises til vedtak fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif) hvor feltoperatørene pålegges kvoteplikt for utslipp fra mobile rigger. Oljeselskapene har i klager påpekt at kvoteplikt for mobile rigger er rettet mot feil ansvarssubjekt.

Det er foreslått endringer i klimakvotelovers § 3 som blant annet ivaretar direktiv 2003/87 artikkel 3 (e). I kvotelovens § 4 fremgår det at «Den som driver virksomhet eller utfører aktiviteter som nevnt i § 3 eller i forskrifter gitt i medhold av loven er kvotepliktig etter denne lov etc».

Kvotedirektivet er innført for å oppnå størst mulig reduksjoner i klimagassutslipp. OLF vil derfor på vegne av bransjen, igjen påpeke at ansvar for kvoteplikt må ilegges det ansvarssubjekt som har størst insentiv og praktisk mulighet til å beslutte og gjennomføre tiltak for å redusere CO₂-utslippene. I dette tilfelle vil det være operatøren/driveren av den mobile riggen. Dette må derfor komme tydeligere fram i endelig lov- og forskriftstekst, og/eller veileder.

Forvaltningen av regelverket

Kvotedirektivet setter svært detaljerte krav til de kvotepliktige virksomheter, både når det gjelder målinger og rapportering av utslipp. Det har likevel vært bransjens erfaring i inneværende kvoteperiode at forvaltningen av lovverket til dels har vært gjennomført på et detaljnivå som i mange tilfeller kan oppfattes som mindre formålstjenlig.

OLF ønsker derfor at det gjøres vurderinger av nytteverdien av et slikt detaljfokus, og spesielt med tanke på at harmoniseringen med EU også bør bety at forvaltningen av regelverket bør ligge på omtrent samme nivå i regionen. Dette for å sikre at ressursene i bransjen i neste kvoteperiode i større grad kan fokuseres på arbeid med de langsiktige gode løsninger for miljøet.

Klif har hatt rollen som verifikatør av utslippsrapporteringen i inneværende kvoteperiode. EU-kommisjonen utarbeider nå en forordning om akkreditering og verifikasjon, hvor tredjepartsverifikasjon av utslippsrapporter i utgangspunktet innføres for alle kvotepliktige virksomheter. Denne trer i kraft 1.januar 2013. Klif skal likevel fatte vedtak om godkjenning av de verifiserte rapportene. OLFs innspill er at dette vil bli utført på en slik måte at dette ikke medfører dobbeltarbeid for de kvotepliktige virksomhetene.

Med vennlig hilsen
OLF Oljeindustriens Landsforening

Hildegunn T. Blindheim
Fagsjef miljø