

Miljøverndepartementet  
Postboks 8013 Dep  
0030 Oslo

Oslo 9. februar 2012

Deres ref. 201104257

### **Statoils merknader til høring om forslag til gjennomføring av EUs reviderte kvotedirektiv – forslag til endringer i klimavoteloven og klimavoteforskriften**

Vi viser til høringsbrev av 22. desember 2011 vedrørende gjennomføring av EUs reviderte kvotedirektiv, forslag til endringer i klimavoteloven og klimavoteforskriften. I det følgende gjennomgår Statoil ASA sine merknader til forslaget.

#### **Overordnende kommentarer**

Statoil er tilhenger av internasjonale, markedsbaserte, kostnadseffektive og ikke-diskriminerende klimavirkemidler. EUs system for handel med utslippskvoter (EU ETS) representerer et slikt virkemiddel. Vi støtter Regjeringens ambisjon om at EØS-landene skal ta del i fase tre av EU ETS på like vilkår med EU-landene. Dette er en viktig rammebetingelse for norsk industri.

Vi støtter et stramt kvotemarked som drives fram av knapphet på utslippskvoter. Dermed får klimautslipp en reell kostnad, noe som igjen utløser energiomlegging, energisparing og satsing på lavkarbonteknologi. Statoil er derfor positiv til at kvotesystemet i EU ETS utvides i fase tre, med flere sektorer og flere klimagasser. Vi støtter også at reglene for tildeling av utslippskvoter blir ytterligere harmonisert. Dette bidrar til å sikre økt kostnadseffektivitet i systemet, og større grad av likebehandling mellom aktørene.

Statoil registrerer at flere land både innenfor og utenfor OECD nå er i ferd med å innføre kvotesystemer som tilsvarer ETS. Dette virker også i retning av mer globale utslippskostnader, noe som etter vår mening er viktig for effektivt å kunne redusere utslippene av klimagasser. Fram til globale markedsløsninger for utslippsreduksjoner er etablert støtter vi at det tas hensyn til de konkurransevridende effektene som EU ETS kan ha, sammenlignet med markeder uten slike utslippskostnader.

#### **Særlige merknader knyttet til endringsforslaget**

Vi vil i det følgende benytte anledningen til å kommentere enkelte sider av lovforslaget.

*Om vår forståelse av kvantitative begrensninger på bruk av kvoter fra prosjektbaserte mekanismer (CDM/JI)*

I høringsnotatets kapittel 3.1.16.2 beskrives en samordning mellom bruken av CDM/ JI kvoter i perioden 2008-2012 (fase to) og perioden 2013-2020 (fase tre).

Etter vår forståelse innebærer det reviderte kvotedirektivet at den øvre grensen for kredittadgangen i 2008-2012 gjøres om til en grense for hele tidsrommet 2008-2020. Det samme antallet kvoter som virksomheten kan levere i perioden 2008-2012 kan i stedet fordeles utover hele perioden 2008-2020.

Her synes det å være behov for samordning mellom særnorske reguleringer i forrige periode og et samordnet EU regelverk for neste periode. Den foreslåtte samordningen representerer i praksis en endring av premisene også for inneværende kvoteperiode. Statoil vil peke på at det er viktig at disse rammene klargjøres så snart som mulig for å sikre forutsigbarhet både markedsmessig og administrativt.

#### *Om tildelingsreglene for vederlagsfrie kvoter*

I høringsnotatets kapittel 3.1.11 er tildelingsreglene for vederlagsfrie kvoter beskrevet på en overordnet måte. Statoil har under søknadsprosessen høsten 2011 støtt på mange praktiske problemer med å dele inn de enkelte virksomhetene i så kalte del-installasjoner. Særlig har dokumentasjonskravet til varmeutnyttelse gitt utfordringer. Tildelingsreglene er kompliserte og i liten grad tilpasset virksomheten på norsk sokkel. Etterlevelse av dokumentasjonskravene er ressurskrevende.

Vi vil også peke på at tildelingsreglene i enkelte tilfeller gir utslag som virker urimelige, sett fra et klimaståsted. Hammerfest LNG er antakeligvis verdens mest effektive LNG anlegg, med en energieffektivitet på om lag 70 prosent. Årsaken er at anlegget drives av store, moderne turbiner med varmegjenvinning. Turbinene produserer elektrisk kraft til anlegget, men anlegget virker også som en kraftreserve for regionen med tidvise krav om levering av kraft ut på nettet. I henhold til reglene for kvotetildeling vil anlegget imidlertid kun motta en redusert mengde vederlagsfrie kvoter som følge av at det produserer elektrisitet.

#### *Om innføring og forvaltning av regelverket*

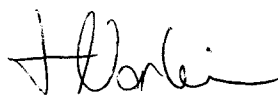
Vi forstår det slik at EU skal lage veiledning til forordningene om overvåkning og rapportering av utslipp og et detaljregelverk om akkreditering og verifikasjon i løpet av 2012. Denne tidsplanen innebærer at de norske veiledningene mest sannsynlig vil være klare først helt mot slutten av 2012.

Det kan skape betydelig usikkerhet når avklaringer rundt et detaljert og komplisert regelverk fremmes tett opp mot implementering. Vi vil derfor understreke betydningen av en god og tett dialog mellom næringsaktørene og myndighetene (i første rekke Klif) i forkant, for å fremme god tilpassing og unngå misforståelser ved tolkningen av regelverket.

Statoils erfaring er at norske myndigheters forvaltning av klimakvoteloven og forskriften i noen tilfeller er svært detaljert. På generelt grunnlag etterlyser vi derfor en vurdering av hvordan regelverket praktiseres, herunder en vurdering av Norges forvaltning sammenlignet med tilsvarende forvaltning i andre europeiske land.

Til slutt vil vi knytte en kort kommentar til kapittel 7.2 i høringsnotatet, der det heter at en påregner omlag 4 ukeverk i Klif for behandling av en søknad om vederlagsfrie kvoter. Vår erfaring er at den interne søknadsprosessen for ulike anlegg og installasjoner krever vesentlig større ressursbruk enn det som er angitt for Klif sin behandling. Vi kan ikke se at dette er omtalt i høringsnotatet. Totalt sett er det rimelig å anta at norske bedrifter bruker vesentlige ressurser i søknadsprosessen som ikke kommer til syne i vurderingene av de administrative kostnadene knyttet til prosessen.

Med vennlig hilsen,



**Hege Marie Norheim**  
Direktør klima  
Statoil ASA