

Saknr 151-16
Emnekode 510
Arkivsak 201426565

Til Byrådsavdeling for byutvikling

Nasjonal transportplan 2018-2029 - høringsuttalelse til plangrunnlag fra transportetatene

Bergen bystyre behandlet saken i møtet 150616 sak 151-16 og fattet følgende vedtak:

1. Byrådets merknader utgjør Bergen kommunes høringsuttalelse til transportetatenes plangrunnlag til Nasjonal transportplan 2018-2029.
2. Bergen kommune stiller seg bak felles prioriteringer utarbeidet i samarbeid med Hordaland fylkeskommune, NHO, LO, Bergen næringsråd. En samlet region står bak en tydelig prioritering av fire likestilte prosjekt: Bymiljøavtale/Bybanen i Bergen, ferjefri E39, Rv 555 Sotrasambandet og Vossebanen/E16 Arna-Voss (K5).
 - a. Økonomiske rammer: Nasjonal transportplan 2018-2029 bør minimum legge til grunn høy ramme.
 - b. Bysatsingen bør styrkes ytterligere for å imøtekomme de store utfordringene i byene, og satsingen må oppfylles fullt ut fra 2018.
 - c. På bakgrunn av mangelfull statlig oppfølging av finansielle forpliktelser i Bergensprogrammet siden 2002 samt de store utfordringene fremover for å sikre at all vekst i transportsystemet tas av kollektivtransport, sykkel og gange, må staten finansiere 70 % av videre utbygging av Bybanen.
 - d. Det er behov for store økninger i statlige tilskudd til drift av kollektivtransporten. Bergen kommune støtter transportetatenes vurdering av at slik styrking bør realiseres som økte rammeoverføringer til fylkeskommunene.
 - e. Ferjefri E39 må fremskyndes og startes opp i første fireårsperiode. Dette inkluderer delprosjektene Ådland-Svegatjørn (Hordfast), E39/E16 Ringveg Øst og E39 Nordhordlandstunnelen.
 - f. Vossebanen/E16 Arna-Voss må gjennomføres som felles, sammenhengende utbyggingsprosjekt så snart som mulig. Første etappe Arna-Stanghelle startes opp i første fireårsperiode, og hele strekningen bør ferdigstilles i løpet av planperioden.

- g. Rv 555 Sotrasambandet må prioriteres for gjennomføring så raskt som mulig og med oppstart senest i 2019. Staten må bidra med minimum 50 % finansiering av sambandet.
- h. Nytt logistikknutepunkt for Bergensregionen må være etablert innen utgangen av planperioden. Omtale av videre prosess og prioritering av nødvendige midler bør presenteres i Nasjonal transportplan 2018-2029.

Merknad 1

Bystyret beklager at den statlige andelen av finansiering av Bybanen spesielt og Bergensprogrammet historisk har vært svært lav.

Merknad 2

Bystyret viser til målstrukturen i det strategiske plangrunnlaget, og fremhever at insentiver for null- og lavutslippskjøretøyer, samt bymiljøavtaler, er blant de viktigste verktøyene for å nå målet om halvering av utslippene i transportsektoren innen 2030. Bystyret vil særlig understreke viktigheten av at staten støtter kommunenes arbeid med å opprette nullutslippssoner i byområder.

Merknad 3

Bystyret viser til departementets fremhevelse av prosjekter som bidrar til lavutslippssamfunnet. Bymiljøpakker med bybane og sykkelveier er slike tiltak.

Merknad 4

Bystyret peker på at midlene til Bymiljøpakker bør styrkes i NTP.

Merknad 5

Sjøen har alltid vært helt sentral som transportåre i Kyst-Norge - og er dessuten et vedlikeholdsfritt alternativ. En enda bedre utnyttelse av sjøen til både last- og passasjertransport, med moderne nullutslippsfartøy, er fremtidsrettet og klimavennlig. NTP må i langt større grad synliggjøre og konkretisere denne muligheten.

Merknad 6

Bystyret støtter utbyggingen av Ringeriksbanen med oppstart i 2019, som sammen med Arna-Voss vil gi en stor innkorting av Bergensbanen.

Bystyrets behandling:

Njaal Neckelmann (V) har bedt om å få sin habilitet vurdert i saken fordi han gjennom et enkeltpersonforetak har tatt et oppdrag for Hardangerviddatunnelene AS. Bystyret kjente ham habil.

Følgende representanter tok ordet:

Ruth Brudvik (A), Henning Warloe (H), Tor A. Woldseth (FrP), Lillian Blom (SV), Harald Berge Breistein (KrF), Sondre L. Båtstrand (MDG), Njaal Neckelmann (V), Mathias Hunskår Furevik (R), Ove Sverre Bjørdal (Sp), Roger Valhammer (A) og Lise Rakner (SV).

Forslag fremsatt i bystyret

Tor A. Woldseth (FrP) fremsatte på vegne av FrP følgende alternative forslag:

- «Videreføre E39 fra Vågsbotn til Norhordalandsbroen
- Ringvei Øst fra Vågsbotn til Fjøsanger med videre føring til Ringvei Vest i Fyllingsdalen
- Hordfast E39
- E16 mot Voss
- Sotrasambandet»

Tor A. Woldseth (FrP) fremsatte på vegne av FrP følgende tilleggsforslag:

«Riksvei 7 Hardangervidda. Strakstiltak for å holde åpent om vinteren prioriteres. Strakstiltaket bør være tunell mellom området rundt Sysendammen og Haugastøl.»

Lillian Blom (SV) fremsatte på vegne av SV og MDG følgende alternative forslag:

- a. «Byrådets merknader utgjør Bergen kommunes høringsuttalelse til transportetatens plangrunnlag til Nasjonal transportplan 2018-2029, med følgende endringer:
 - a. En justert versjon av seksjonen under overskriften «ferjefri E39»: «Hordfast og ferjefri E39 lar seg ikke kombinere med et ønske om redusert trafikk og mindre forurensning. Bystyret mener ideen om ferjefri E39 står i skarp kontrast til politisk vedtatte ambisjoner om klima, lokal luftkvalitet og naturvern, da ferjefri E39 vil legge til rette for en stor økning i biltrafikken. Bergen kommune vil be om at ferjefri E39 skrinlegges til fordel for en plan om å elektrifisere ferjedriften langs kysten.»
 - b. Høringsuttalelsen skal suppleres med følgende avsnitt:

«Bergen kommune vil be om at regjeringen snur prioriteringen mellom vei og tog/bane, og flytter flere hundre milliarder vekk fra veiinvesteringer og over til tog.

Kommunen mener Nasjonal transportplan må inneholde en klar plan for utbygging av ladestasjoner langs riksveiene.

Målet om nullvekst i biltrafikken i byene må endres til et mål om reduksjon i biltrafikken slik at vi får bedre plass til kollektivreisende, syklende og gående. Det må også legges til rette for samkjøring.

Vedtaket om Nasjonal transportplan i Stortinget må ledsages av et klimaforlik som garanterer at vi får den radikale omleggingen av kjøretøyparken som hele Nasjonal transportplan forutsetter.

Klimamålsettingene i nasjonal transportplan må oppdateres i tråd med de skjerpede klimamålsettingene i Paris. Nasjonal transportplans mål om 50 prosent kutt i 2030 må antakelig skjerpes ytterligere.»
2. Bergen kommune vil prioritere Bymiljøavtale/Bybanen i Bergen og Vossebanen/E16 Arna-Voss (K5) blant prosjektene fremhevet i samarbeid med Hordaland fylkeskommune, NHO, LO, Bergen næringsråd.
 - a. Økonomiske rammer: Nasjonal transportplan 2018-2029 bør minimum legge til grunn høy ramme.
 - b. Bysatsingen bør styrkes ytterligere for å imøtekomme de store utfordringene i byene, og satsingen må oppfylles fullt ut fra 2018.

- c. På bakgrunn av mangelfull statlig oppfølging av finansielle forpliktelser i Bergensprogrammet siden 2002 samt de store utfordringene fremover for å sikre at all vekst i transportsystemet tas av kollektivtransport, sykkel og gange, må staten finansiere minimum 70 % av videre utbygging av Bybanen.
- d. Det er behov for store økninger i statlige tilskudd til drift av kollektivtransporten. Bergen kommune støtter transportetatens vurdering av at slik styrking bør realiseres som økte rammeoverføringer til fylkeskommunene.
- e. Ferjefri E39 skrinlegges. Dette inkluderer delprosjektene Ådland-Svegatjørn (Hordfast), E39/E16 Ringveg Øst og E39 Nordhordlandstunnelen. Bergen kommune vil prioritere utbedring av dagens vei med tunnel forbi Grimesvingene fremfor firefelts motorvei som Ringveg Øst. Arbeidet med rassikring og trafikksikre veger må prioriteres høyere enn i dag
- f. Vossebanen/E16 Arna-Voss må gjennomføres som felles, sammenhengende utbyggingsprosjekt så snart som mulig. Første etappe Arna-Stanghelle startes opp i første fireårsperiode, og hele strekningen bør ferdigstilles i løpet av planperioden.
- g. Staten må bidra med minimum 50 % finansiering av Rv 555 Sotrasambandet. Sotrasambandet skal prosjekteres for framtidig Bybane-utbygging og med regulerte kollektivfelt ihht. Plan- og bygningsloven.
- h. Nytt logistikknutepunkt for Bergensregionen må være etablert innen utgangen av planperioden. Omtale av videre prosess og prioritering av nødvendige midler bør presenteres i Nasjonal transportplan 2018-2029.»

Lillian Blom (SV) fremsatte på vegne av SV og MDG følgende tilleggsforslag:

«Bystyret ser det som positivt at transportetatene for første gang har forholdt seg til en felles økonomisk ramme der rangering av prosjekter er gjort på tvers av transportformene. Bystyret mener likevel at også Avinors investeringer bør inngå i en felles ramme, slik at prioritering av investeringer mellom transportformene også inkluderer flytrafikken.»

Merknader fremsatt i bystyret

Henning Warloe (H) fremsatte på vegne av H følgende merknad:

«Bystyret vil peke på behovet for tunnelløsninger under Hardangervidda for å sikre en vintersikker øst-vest løsning langs Rv.7. I henhold til Statens Vegvesen egne trafikkfremskrivninger for fjellovergangene øst-vest til Rv.7. firedobles ÅDT og tidoble tungbilandelen frem mot 2050, uavhengig av hvilke hovedveiforbindelse som velges av Stortinget ved behandling av NTP 2018-2029. Dette medfører at Rv.7. vil oppleve sterk vekst i trafikk som vil gjøre sambandet til den mest trafikkerte øst-vestforbindelsen i flere tiår med påfølgende ulemper for forvaltningen av villreinstammen på Hardangervidda. Av hensyn til både villreinforvaltningen og behovet for en vintersikker Rv.7. bes byrådet jobbe for tunnelløsninger under Hardangervidda i forbindelse med det pågående NTP-arbeidet».

Mathias Hunskaar Furevik (R) fremsatte på vegne av R følgende merknad:

«Bystyret viser til planene om «bytog» mellom Åsane og Ytrebygda, og ber om at det startes et statlig utredningsarbeid for å klargjøre om et slikt prosjekt kan realiseres.»

Votering:

Alternativt forslag fra FrP, fremsatt av Tor A. Woldseth (FrP) fikk 6 stemmer (FrP) og var dermed falt.

Alternativt forslag fra SV og MDG, fremsatt av Lillian Blom (SV) fikk 11 stemmer (SV+MDG+R) og var dermed falt.

Innstillingen punkt 1-2 ble vedtatt med 50 stemmer (A+H+KrF+V+Sp).

Tilleggsforslag fra SV og MDG, fremsatt av Lillian Blom (SV) fikk 11 stemmer (SV+MDG+R) og var dermed falt.

Tilleggsforslag fra FrP, fremsatt av Tor A. Woldseth (FrP) fikk 21 stemmer (H+FrP) og var dermed falt.

Merknad 1-5 fra innstillingen ble vedtatt med 61 stemmer (A+H+SV+KrF+MDG+V+R+Sp)

Merknad 6 fra innstillingen ble vedtatt enstemmig.

Merknad fra R, fremsatt av Mathias Hunskaar Furevik (R) fikk 7 stemmer (MDG+R+Sp) og var dermed falt.

Merknad fra H, fremsatt av Henning Warloe (H) fikk 21 stemmer (H+FrP) og var dermed falt.

Komite for miljø og byutvikling behandlet saken i møtet 020616 sak 165-16 og avga følgende innstilling:

Komiteens innstilling er likelydende med bystyrets vedtak.

Byrådet innstiller til bystyret å fatte følgende vedtak:

Med unntak av merknader er byrådets og komiteens innstilling likelydende.

Bystyrets kontor, 21. juni 2016

Birgitte W Bratland
førstekonsulent