



Molde kommune
Rådmannen
Plan- og utviklingsavdelingen

Melding om vedtak
FSK 81/16

Samferdselsdepartementet

Postboks 8010 Dep
0030 OSLO

Deres ref:

Vår ref:
2016/1155

Saksbeh:
Eirik Heggemsnes,

Arkivkode:
N10

Dato:
23.06.2016

NTP 2018-2029 - Høringsuttale Molde kommune

Molde formannskap behandlet forslag til NTP 2018-2029 i møte 30. mai 2016 (sak FSK 81/16). Molde kommune vil avgi følgende høringsuttale:

«Molde kommune viser til forslaget til NTP 2018-2029. Molde kommune slutter seg til prioriteringen om økte midler til drift og vedlikehold og nødvendige investeringer for å ta igjen etterslepet som er opparbeidet. Likeså slutter kommunen seg til profilen i NTP med sterk vektlegging av klimahensyn for å sikre en bærekraftig utvikling.

Molde kommune mener at kriteriene for prioritering av nye prosjekter må vurderes ut fra en bredere samfunnsnyttmodell.

Molde kommune mener det er viktig at Regjeringen og Stortinget følger opp målsettingen om fergefri E39 i løpet av 20 år. Kommunen mener at prosjektene Vik-Julbøen og Julbøen-Molde må inn i NTP. Begge prosjektene må realiseres tidlig i planperioden. Molde kommune er tilfreds med at strekningen Bolsønes-Årø er inne i forslaget til ny NTP. Realiseringen av strekningen må samsvare i tid med prosjektet Julbøen-Molde.

Molde kommune mener at strekningen Lønset-Hjelset må inn igjen i NTP. Ny vegløsning må etter kommunens og prosjektorganisasjonen for det nye sykehuset sin vurdering, stå klar til det nye felles sykehuset åpnes på Hjelset i 2021/22.

Kommunen mener at kriterier som minstestandard for sentrale vegstrekninger er et godt kriterium som må tillegges vekt. Molde kommune mener at prosjekt på E136 i Romsdal må prioriteres høyere.

Molde kommune slutter seg til målsetning om økt kollektivtransport, sykkel og gange. Likeså er det i ny NTP pekt på stort etterslep av vedlikeholdet for andre veger enn de statlige. Dette må følges opp med økte bevilgninger til fylkeskommunene.

Molde kommune er fornøyd med omklassifisering av Fv64 Åndalsnes – Årø til riksveg.

Molde kommune viser ellers til saksutredningen for utdypende informasjon til uttalelsen.»

Med hilsen

Eirik Heggemsnes
Kommunalsjef

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:
Saksutredning med saksprotokoll FSK 81/16



Saksframlegg

NTP 2018-2029 - Høringsuttale Molde kommune

Utvalgssaksnr	Utvalg	Møtedato
81/16	Molde formannskap	30.05.2016

Saksprotokoll i Molde formannskap - 30.05.2016

Vedtak

Molde kommune viser til forslaget til NTP 2018-2029. Molde kommune slutter seg til prioriteringen om økte midler til drift og vedlikehold og nødvendige investeringer for å ta igjen etterslepet som er opparbeidet. Likeså slutter kommunen seg til profilen i NTP med sterk vektlegging av klimahensyn for å sikre en bærekraftig utvikling.

Molde kommune mener at kriteriene for prioritering av nye prosjekter må vurderes ut fra en bredere samfunnsnyttmodell.

Molde kommune mener det er viktig at Regjeringen og Stortinget følger opp målsettingen om fergefri E39 i løpet av 20 år. Kommunen mener at prosjektene Vik-Julbøen og Julbøen-Molde må inn i NTP. Begge prosjektene må realiseres tidlig i planperioden. Molde kommune er tilfreds med at strekningen Bolsønes-Årø er inne i forslaget til ny NTP. Realiseringen av strekningen må samsvare i tid med prosjektet Julbøen-Molde.

Molde kommune mener at strekningen Lønset-Hjelset må inn igjen i NTP. Ny vegløsning må etter kommunens og prosjektorganisasjonen for det nye sykehuset sin vurdering, stå klar til det nye felles sykehuset åpnes på Hjelset i 2021/22.

Kommunen mener at kriterier som minstestandard for sentrale vegstrekninger er et godt kriterium som må tillegges vekt. Molde kommune mener at prosjekt på E136 i Romsdal må prioriteres høyere.

Molde kommune slutter seg til målsetning om økt kollektivtransport, sykkel og gange. Likeså er det i ny NTP pekt på stort etterslep av vedlikeholdet for andre veger enn de statlige. Dette må følges opp med økte bevilgninger til fylkeskommunene.

Molde kommune er fornøyd med omklassifisering av Fv64 Åndalsnes – Årø til riksveg.

Molde kommune viser ellers til saksutredningen for utdypende informasjon til uttalelsen.

Behandling

Formannskapet besluttet enstemmig at saken ikke fremmes for behandling i kommunestyret da det er formannskapet som er kommunens høringsorgan.

Votering:

Det ble votert samlet over rådmannens forslag til vedtak som ble vedtatt med 12 mot 1 (SV) stemmer.

Rådmannens forslag til innstilling

Molde kommune viser til forslaget til NTP 2018-2029. Molde kommune slutter seg til prioriteringen om økte midler til drift og vedlikehold og nødvendige investeringer for å ta igjen etterslepet som er opparbeidet. Likeså slutter kommunen seg til profilen i NTP med sterk vektlegging av klimahensyn for å sikre en bærekraftig utvikling.

Molde kommune mener at kriteriene for prioritering av nye prosjekter må vurderes ut fra en bredere samfunnsnyttmodell.

Molde kommune mener det er viktig at Regjeringen og Stortinget følger opp målsettingen om fergefri E39 i løpet av 20 år. Kommunen mener at prosjektene Vik-Julbøen og Julbøen-Molde må inn i NTP. Begge prosjektene må realiseres tidlig i planperioden. Molde kommune er tilfreds med at strekningen Bolsønes-Årø er inne i forslaget til ny NTP. Realiseringen av strekningen må samsvare i tid med prosjektet Julbøen-Molde.

Molde kommune mener at strekningen Lønset-Hjelset må inn igjen i NTP. Ny vegløsning må etter kommunens og prosjektorganisasjonen for det nye sykehuset sin vurdering, stå klar til det nye felles sykehuset åpnes på Hjelset i 2021/22.

Kommunen mener at kriterier som minstestandard for sentrale vegstrekninger er et godt kriterium som må tillegges vekt. Molde kommune mener at prosjekt på E136 i Romsdal må prioriteres høyere.

Molde kommune slutter seg til målsetning om økt kollektivtransport, sykkel og gange. Likeså er det i ny NTP pekt på stort etterslep av vedlikeholdet for andre veger enn de statlige. Dette må følges opp med økte bevilgninger til fylkeskommunene.

Molde kommune er fornøyd med omklassifisering av Fv64 Åndalsnes – Årø til riksveg.

Molde kommune viser ellers til saksutredningen for utdypende informasjon til uttalelsen.

Saksopplysninger

Nasjonal Transportplan (NTP) 2018-2029 er sendt på høring til fylkeskommunene og de største bykommunene. Det er oppfordring til at flere som er interessert i NTP kan gi høringsuttalelser. Molde kommune vil benytte seg av denne oppfordringen.

Regjeringen har ambisjon om å legge fram en egen Stortingsmelding om ny NTP sent 2016 eller tidlig 2017. Det er lagt opp til Stortingsbehandling av meldingen i mai/juni 2017.

Det overordnede målet for transportpolitikken er å utvikle «et transportsystem som er sikkert, fremmer verdiskaping og bidrar til omstilling til lavutslippssamfunnet».

NTP er det sentrale verktøyet for langsiktig prioritering og samferdselssatsing. Det er femte gang NTP legges fram. Planperioden denne gang øker fra 10 til 12 år (4 + 2 + 6). Detaljeringsgraden skal være størst for de første 4 årene. Det er også nytt at det er felles ramme i NTP for Avinor, Jernbaneverket, Kystverket og Statens Vegvesen.

De 4 etatene la 29. februar 2016 frem sine råd til ny NTP. Nye samferdselsprosjekt er fortsatt en viktig del av NTP, men regjeringen vil ha større oppmerksomhet om vedlikehold, klima og bruk av teknologi.

NTP består av et omfattende hoveddokument og 8 delrapporter som vedlegg der spesielt «Utviklingsstrategi for ferjefri og utbedra E39» er av spesiell interesse for vårt fylke. I tillegg er det utarbeidet dokument om virkningsberegninger i etterkant av fremleggelsen 29. februar 2016.

NTP er framstilt med 4 ulike rammer for perioden 2018 – 2029, kategoriene er (samlet tall i milliarder kroner i parentes):

Lav	(574)
Basis	(716)
Middels	(860)
Høy	(932)

I rangeringen av nye prosjekter har regjeringen i si bestilling til etatene fokusert på samfunnsøkonomi. Prioriteringene skal for alle rammenivå være samfunnsøkonomiske lønnsomme. Netto nytte per budsjettkrone (NNB) skal være indikator.

I tillegg er det gitt tilleggskriterier for rangering der fokus på synergieffekter/sammenhengende standard og samfunnssikkerhet og beredskap skal telle.

Nærmere om prioriteringene i NTP

Vedlikehold

Satsing på drift og vedlikehold av riksvegene er prioritert først i alle rammenivå. Drift og vedlikehold er samfunnsøkonomisk lønnsomt. Forfallet på riksvegene er anslått til 36 mrd kroner.

Klima

Klimahensyn ligger til grunn for transportetatenes arbeid. For å nå klimamålet prioriterer transportetatene å satse på nullutslippsteknologi, en betydelig økning av bærekraftig drivstoff og satsing på gåing og sykkel i byområdene. Etatene legger til grunn at mobiliteten skal opprettholdes.

Sykkelsatsing

Etatene vil prioritere å bygge ut sykkelspressveger i de ni største byområdene. Sykkelspressveg betyr en sammenhengende sykkelveg med høy standard som er tilrettelagt for rask og direkte sykling over lengre avstander.

Moderne vegnett

Etatene vil prioritere gode vegforbindelser mellom landsdeler og til utlandet for å sikre næringslivets konkurransekraft og tilrettelegge for effektiv og sikker persontransport.

Effektivt og framtidsrettet jernbanenett

Jernbanen skal bidra til effektiv og miljøvennlig persontransport med attraktive knutepunkter der tog, bane, trikk og buss kobles sammen på en god måte. Arealdisponering som sikrer transportintensiv næring direkte tilgang til sjø- og jernbaneterminalene er et viktig langsiktig tiltak for å beholde og styrke konkurransekraften til transporter på sjø og jernbane.

Sikker og framkommelig sjøveg

Etatene vil videreutvikle og ta i bruk nye teknologiske løsninger som fremmer en miljøvennlig og framtidsrettet sjøtransport med effektive transportløsninger og høy sikkerhet.

Godt luftfartstilbud

Videre utvikling av Oslo lufthavn er av stor betydning fordi lufthavnene er et nasjonalt knutepunkt som knytter landet sammen og gir gode forbindelser til utlandet.

Høringsdokumentene finner en på nettsiden:

www.regjeringen.no/no/dokumenter/grunnlagsdokument-nasjonal-transportplan-2018-2029/id2477391.

Rådmannens vurdering

NTP 2018-2029 er et omfattende og svært viktig dokument. Rådmannen vil konsentrere høringsuttalen til det som er viktigst for kommunen og regionen.

Rådmannen slutter seg fullt ut til hovedprinsippene i planforslaget om satsing på drift og vedlikehold av riksveiene og vektlegging av klima.

Det legges opp til å øke prioriteringene til vedlikehold og ta igjen nødvendig etterslep på riksvegene. Dette er nødvendig for å ivareta trafiksikkerheten og sikre en langsiktig bruk av vegsystemet. NTP omhandler riksvegsystemet. Det er like viktig å få til en satsing på vedlikehold på det øvrige vegsystemet. Her er også etterslepet veldig stort. I NTP forslaget pekes det på at dette er viktig. Rådmannen vil understreke dette og ber om at det blir laget en nasjonal plan for oppgradering av vedlikehold og utligning av etterslep for fylkesveinettet.

Transportsektorene må ta et stort ansvar for å redusere klimagassutslippene i tråd med Norges forpliktelser som følge av Paris-avtalen. Rådmannen mener at tilrådingene i NTP er gode tiltak i så henseende: kraftig satsing på lav- og nullutslippsteknologi, betydelig økning i bruk av bærekraftig biodrivstoff, overføring av gods fra vei til sjø og bane, redusere utslipp fra bygging, drift og vedlikehold av infrastrukturen samt satsing på kollektivtrafikk, sykkel og gåing i byene. Skal vi sikre bærekraftig utvikling er slike tiltak nødvendig.

Satsingen på kollektiv, sykkel og gange er viktig. I NTP er de 9 største byene spesielt med i bysatsinger. Molde er ikke i denne gruppen. Dersom en skal få en satsing på disse områdene, er det viktig at fylkeskommunen som ansvar for kollektivtransporten får økte midler for å utvikle bedre løsninger. Rådmannen er glad for at planforslaget så tydelig understreker at «Staten må bidra mer til driften av fylkeskommunal kollektivtrafikk». Omfattende utbedringer til sykkel- og gangveger er inkludert i Bypakken for Molde som kommunestyret har vedtatt. Rådmannen har spesielt fokus på å

utvikle gode og sammenhengende traseer for sykkel og gange. Skal målsetting nås, må prioriteringer til investeringer økes betydelig.

Det er utarbeidet en egen rapport «Utviklingsstrategi for ferjefri og utbedra E39» som vedlegg til NTP 2018-2029. I rapporten heter det «Det er sannsynleg at det vil vere teknisk mogeleg å gjennomføre utbygging av E39 til ein fullgod veg gjennom landsdelen på 20 år». Videre «Ein reknar med at naudsynleg teknologiske løysingar for fjordkryssingane vil vere på plass innan til to til sju år».

Hovedutfordringen er prioritering av midler til gjennomføring av de ulike prosjektene. Investeringer i en fergefri og utbedra E39 er i planen kalkulert til ca 340 milliarder kroner. Prosjektet består av mange delprosjekt som er på ulike stadier i forhold til gjennomføring. Stortinget har vedtatt en målsetning om en utbedret og fergefri E39 innen 20 år. Rådmannen mener det er viktig at Regjeringen og Stortinget følger opp denne utviklingsstrategien.

Ny E39 gjennom Molde kommune er ei av de viktigste sakene for kommunen, om ikke den aller viktigste. Ny E39 gjennom kommunen består av flere delprosjekt: Vik-Julbøen, Julbøen-Molde, Bolsønes-Årø, Årø-Lønset og Lønset-Hjelset.

Rådmannen er fornøyd med at prosjektet Bolsønes - Årø er inne på etatenes forslag til NTP med 900 mill kroner i statlig finansiering og 1,2 mill kroner i annen finansiering. Strekningen omfatter 4 ulike reguleringsplaner, der 2 allerede er vedtatt av Molde kommunestyre, 1 er nå på høring og den siste planen vil ventelig starte årsskiftet 2016/2017. Strekningen er det største elementet i Bypakke Molde til 2,6 mrd kroner. Det er viktig at prosjektet realiseres i sammenheng med Vik-Julbøen og Julbøen-Molde for å få en sammenhengende god veiløsning.

Rådmannen er imidlertid skuffet over at veiprosjekter som er knyttet til ny E39 gjennom kommunen og som er inne i gjeldende NTP, ikke er med i etatenes forslag til NTP. Rådmannen mener at vektlegging av positiv samfunnsnytte med tilleggskriteriene for prioritering, ikke gir det beste bildet alene. Kriteriene innebærer at de fleste tiltakene vil komme i folketette område. Rådmannen mener at flere kriterier som gir en bredere samfunnsnyttmodell bør vektlegges ved utforming av det endelige NTP som Stortinget skal vedta første halvår 2017.

I denne sammenheng kan det også vises til utredninger av NHH v/Victor Norman, BI ved Torger Reve, med flere som viser et utfyllende bilde av samfunnsnyttene. Fergefri E39 vil gi gode ringvirkninger ikke bare for de nærmeste regionene, men landet for øvrig.

Møre og Romsdal er ett av de fylka med mest verdiskapning og et viktig eksportfylke, dvs at næringslivet i fylket er svært viktig for konkurransekraft i landet og sysselsettingen. I ei tid der olje og gass ventelig vil gi mindre eksportinntekter til landet, er det viktig å bygge ut infrastruktur og øke konkurransekraften til næringslivet i fylket. Gode vegløsninger er viktig virkemiddel for vår region. Flere av bedriftene er lokalisert slik at det er vanskelig å grunngi utbyggingen med samfunnsnytte slik dette er definert i grunnlagsdokumentene.

Molde er senter i sin region med en arbeidsplassdekning på 127 %. Daglig pendler nærmere 6000 personer inn til kommunen, mens 2150 pendler ut av kommunen. Folk har ulike preferanser for hvor de vil bo. Utvikling av gode og effektive trafikale løsninger, er avgjørende for å sikre næringslivet i kommunen nødvendig arbeidskraft samtidig som ønsket om desentralisert bosetting kan opprettholdes.

Strekningene Vik-Julbøen og Julbøen-Molde

Reguleringsplanen for Vik-Julbøen (tidligere kalt Møreaksen) er nå ute til høring. Det er realistisk at reguleringsplanen kan være vedtatt av kommunestyrene i Vestnes, Midsund og Molde i 2016. Alt ligger da til rette for å realisere strekningen så snart finanseringen av utbyggingen er på plass. Delprosjekt som er ferdig planlagt må sikres oppstart tidlig i NTP 2018-2029. Fjordkryssingen Vik – Julbøen kan også løses med kjent bro- og tunnelteknologi.

Statens Vegvesen utarbeider nå kommunedelplan for Julbøen – Molde. Denne planen tar den nye E39 forbi Molde sentrum og slik at den nye vegen kobles til E39 øst for Molde sentrum.

Ny E39 fra Vik og gjennom Molde sentrum vil bygge fylket bedre sammen slik at vi får en enda større bo- og arbeidsmarkedsregion. Dette vil gjøre regionen enda mer attraktiv og styrke næringslivet.

Rådmannen mener det er svært viktig å få innarbeidet koordinerte delprosjektene Vik- Julbøen og Julbøen-Molde i kommende NTP. Prosjektet Vik-Julbøen vil ved årsskiftet være klar til realisering. Prosjektet må derfor gjennomføres tidlig i NTP-perioden. Strekningen Julbøen – Molde er helt avgjørende for trafikken fra Vik-Julbøen. Strekningen må derfor ferdigstilles samtidig med prosjektet Vik-Julbøen.

Lønset-Hjelset – ny E39 løsning

Strekningen Lønset-Hjelset er i dag inne i 2. periode i gjeldende NTP. Statens Vegvesen har utarbeidet reguleringsplan for strekningen. Planforslaget vil være klart høsten 2016. Det er svært uheldig at et prosjekt som har vært inne på NTP og som det er brukt store ressurser på å utarbeide reguleringsplan for, nå ikke er med i den nye NTP-perioden.

I 2021/22 skal nytt felles sykehus for Nordmøre og Romsdal stå klart på Hjelset. Dagens E 39 mellom Molde og Hjelset vil få størst økning som følge av det nye sykehuset. Strekningen har i dag ikke den standard som er nødvendig for å klare økt trafikk. Det er ikke lagt til rette for gående og syklende på strekningen samtidig som vegbanen er smal og vil føre til vanskeligere forhold for utrykningskjøretøy som i langt større grad må bruke denne strekningen. Prosjektorganisasjonen for det nye sykehuset vektlegger også ferdigstilling av den nye strekningen samtidig med åpningen av det nye sykehuset. Rådmannen mener at strekningen Lønset-Hjelset må inn igjen i NTP.

Andre kommentarer

I kriteriene for prioritering av prosjekt, bør minstestandard på veiene være med. I mange deler av landet også i vårt fylke, er standarden langt fra den bør være. Rådmannen støtter imidlertid prinsippet om gjennomgående lik standard. Dette burde vært enda mer vektlagt i kriteriene.

E 136 i Romsdal er veiforbindelsen mellom Møre og Romsdal og Østlandet og har et veldokumentert utbedringsbehov. Det er meget uheldig at utbedringer på denne strekningen i så liten grad er inne i nytt forslag til NTP.

NTP omhandler også ferjesambandene. Kostnadene har her økt samtidig med kravet om økt kapasitet. I forslaget blir det pekt på at økt ferjefrekvens har stor samfunnsøkonomisk nytte, særlig gjelder dette samband med mye lokaltrafikk og kortere reiser.

Statens vegvesen har i planarbeidet fått i oppdrag å kartlegge om det er behov for å overføre fylkesveger som er særlige viktige for næringslivet til Staten. I forslaget til NTP blir 787 km av dagens

vegnett overført til Staten. Rådmannen er tilfreds med at Fv. 64 Åndalsnes – Årø blir omklassifisert til riksveg.

Arne Sverre Dahl