

Saksprotokoll

Politisk sekretariat

Postadr.: Pb. 8001, 4068 Stavanger
Besøksadr.: Øvre Kleivegate 15
Telefon: 51507131. Faks: 51507044
E-post: postmottak.radmannen@stavanger.kommune.no
www.stavanger.kommune.no
Org.nr. NO 964 965 226

SAKSBEHANDLER	ARKIVSAK	ARKIVNR.	DATO
Tonje M. Høgeli	23/49260		dato

Utvalg: Stavanger formannskap (2023-2027)
Møtedato: 25.01.2024
Sak: 13/24

Høringsuttalelse: NOU 2023:24 – Med barnet hele vegen

Resultat: På saklisten

Arkivsak: 23/49260

Stavanger formannskap (2023-2027) har behandlet saken i møte 25.01.2024 sak 13/24

Møtebehandling

Ine Haver (Ap) fremmet følgende tilleggsforslag til Kap. 8 på vegne av Ap, Rødt, SV, MDG og, Sp:

Følgende setning føyes til på linje 29:

«Stavanger kommune vil også påpeke viktigheten av at unge som begår alvorlig kriminalitet har tilgang til behandling.»

Mette Vabø (V) fremmet følgende tilleggsforslag på vegne av H, FrP, KrF, V, MDG og Sp:

Følgende setning tilføyes på linje 127 under kapittel 45:

«Stavanger kommune mener likevel ikke at dette skal finansieres ved å redusere kommunerammen da dette kan gå utover kommunens økonomiske handlingsrom til å omstille og dreie kommunens innsats fra inngripende og kostnadskrevenende barnevernstiltak til mer lavterskel og forebyggende tjenester i tråd med barnevernsreformens intensjoner.»

Votering

Gjeldende innstilling ble enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag på vegne av Ap, Rødt, SV, MDG og Sp ble enstemmig vedtatt

Tilleggsforslag på vegne av H, FrP, KrF, V, MDG og Sp ble enstemmig vedtatt

Stavanger formannskaps enstemmige vedtak

Stavanger kommune gir med dette høringsuttalelse til Barnevernsinstitusjonsutvalgets NOU 2023:24 – *Med barnet hele veien. Barnevernsinstitusjoner som har barnas tillit.*

Stavanger kommune støtter institusjonsutvalgets verdigrunnlag og mål for utvikling av institusjonstilbudet som vektlegger at tjenestetilbudet til barna skal være helhetlig, samarbeide med de arenaene barna deltar på, og jobbe for å styrke barnas relasjoner til familie, nettverk og lokalmiljø i samarbeid med barna selv. Tilbudet skal anerkjenne barnas behov for å ha et hjem, tilhørighet og forebygge marginalisering.

Barnets beste og samarbeid med barn skal være et grunnleggende hensyn for tjenesteutvikling og avgjørelser for hvert enkelt barn. Barna skal få hjelp som oppleves trygg, som virker og som aldri skader.

Stavanger kommune er i all hovedsak positiv til endringsforslagene som foreslås. Særs viktig er forslagene som kan bidra til tydeligere ansvarsforhold mellom barnevernet, helsesektoren, justissektoren, og forslaget om å åpne for kommunale botiltak som heldøgns omsorgstilbud til unge.

Høringsuttalelse følger kapittelinnvidlingen i NOU 2023:24. Kun de kapitler og forslag som er vurdert som særlig betydningsfulle, er omtalt.

Kap. 8: Tilbudet til barn med store og sammensatte behov

Stavanger kommune støtter i det vesentlige institusjonsutvalgets forslag som blant annet innebærer:

- felles faglige føringer for helsetjenestene og barnevernet
- flere langtidsplasser i PHUB (psykisk helsevern for barn og unge)
- sikkerhetspsykiatrisk tilbud for barn
- felles tilsyn med barnevern og helsetjenester
- utvidelse av ungdomsenhetene med lavsikkerhetsplasser
- tverrdepartemental oppfølging av barn som begår alvorlig kriminalitet

Stavanger kommune støtter utvalgets forslag om en tydeligere ansvarsdeling mellom barnevern, justis og helsesektoren, og mener at dette er en viktig forutsetning for å kunne gi hjelp som virker til barn med store og sammensatte behov. Stavanger kommune er usikker på om det bør åpnes for fotlenkesoning, jf. forslag 7. Stavanger kommune vil også påpeke viktigheten av at unge som begår alvorlig kriminalitet har tilgang til behandling.

Kap. 9: Tverrfaglig kartlegging av behov og ressurser

Forslag 8: Ansaret for å tilby dagens tverrfaglige helsekartlegging flyttes fra Bufetat til helseforetakene

Stavanger kommune støtter dette, og vurderer det som særdeles viktig at helsepersonellet som utfører kartleggingen har journalføringsplikt og henvisningsrett.

Forslag 9: Etablering av standard for tverrfaglig kartlegging for barn som skal flytte til institusjon

Stavanger kommune er enig med utvalget i at det bør etableres en standard for tverrfaglig kartlegging av barn som skal flytte i institusjon. Kommunen vil understreke viktigheten av at barnets ressurser inngår i kartleggingen, og at kartleggingen inkluderer barnets behov for tilpasning av skoletilbudet og individuell opplæringsplan.

Kap. 10: Helsehjelp til barn i barnevernsinstitusjon

Forslag 10: Hver barnevernsinstitusjon skal ha et helseteam tilknyttet seg

Stavanger kommune vurderer utvalgets forslag om å opprette helseteam tilknyttet barnevernsinstitusjoner som viktig og riktig. Stavanger kommune støtter også at barn med alvorlige vansker og med flere sykehusinnleggelses skal ha prioritet hos helseteamene, og at helseteamene må utarbeide en kriseplan for disse barna. Stavanger kommune vil understreke viktigheten av at helseteamet fortsatt har et oppfølgingsansvar dersom barnet flytter fra institusjonen. Stavanger kommune mener at utvalgets forslag kan bidra til å forebygge tilfeller av selvmord.

Forslag 11: PHBU får plikt til å prioritere barn i barnevernsinstitusjoner

Stavanger kommune støtter at helseforetakene via PHBU (psykisk helsevern for barn og unge) får en plikt til å undersøke og tilby behandling til barn som bor i barnevernsinstitusjon.

Kap. 11: Spesialisert rusbehandling

Forslag 12: Ansvar for tilbudet til barn med behov for spesialisert rusbehandling legges til spesialisthelsetjenesten

Stavanger kommune støtter at ansvaret for spesialisert rusbehandling blir lagt til spesialisthelsetjenesten, og også at alle barnevernsinstitusjoner fortsatt må ha kompetanse på å forebygge og hjelpe barn som står i fare for å utvikle rusavhengighet.

Utvalget viser ikke til kriterier for å kunne vurdere behov for spesialisert rusbehandling. Barnevernets klagemuligheter ved uenighet om vurderinger er heller ikke omtalt. Stavanger kommune vil påpeke at dette er en vesentlig svakhet i forslaget.

Stavanger kommune støtter ungdomsutvalgets synspunkt om at rusproblemer for unge må ansees som et helseproblem, på samme måte som for voksne.

Kap. 12: Bedre hjelp til barn i egen kommune

Forslag 16: Mulighet for bruk av kommunale botiltak som omsorgstiltak

Stavanger kommune er svært positive til institusjonsutvalgets forslag om å lovfeste kommunenes mulighet til å benytte kommunale botiltak som heldøgns omsorgstilbud for barn, tilsvarende støttes utvalgets forslag til ny §§ 3-2 og 5-3 i barnevernsloven.

Stavanger kommune erfarer at det er stor mangel på både institusjonsplasser og fosterhjem. Muligheten for å kunne opprette kommunale botiltak som omsorgstiltak vil være et viktig supplement til det eksisterende institusjonstilbud.

Stavanger kommune ber departementet vurdere å vedta denne lovendringen snarest, da dette vil kunne avhjelpe en krevende situasjon med tiltaksmangel.

Stavanger kommune mener det i enkelte tilfeller vil være nyttig å kunne benytte kommunale botiltak med heldøgns omsorgstilbud også for barn under 15 år.

Forslag 17: Særregulering for bruk av kommunale botiltak som barnevernstiltak

Stavanger kommune støtter utvalgets forslag om at det etableres en særregulering for bruk av kommunale botiltak som barnevernstiltak, men med særskilte krav til kommunale botiltak med heldøgns omsorgstilbud.

Forslag 18: Krav til tilsyn ved kommunale botiltak

Stavanger kommune støtter forslaget om at Statsforvalteren får tilsynsansvar for kommunale botiltak og at kommunen får ansvar for at botiltaket drives forsvarlig.

Forslag 19: Økt statlig ansvar ved etablering og drift av kommunale botiltak

Stavanger kommune vurderer forslaget som positivt, da dette vil gi større mulighet for nye og godt tilpassede botiltak.

Kap. 17: Innretningen av institusjonstilbudet

Forslag 29: Ny innretning av institusjonstilbudet

Stavanger kommune støtter utvalgets forslag til ny innretning av institusjonstilbudet. Stavanger kommune støtter ungdomsutvalgets innspill og mener at disse er ivaretatt i utvalgets forslag til innretning.

Kap. 19: Skole og opplæring for barn på institusjon

Forslag 33. Kommunalt ansvar for grunnskoleopplæring for barn på institusjon

I dag har fylkeskommunen ansvar for skoletilbudet til barn som bor på institusjon, også for barn som er i grunnskolealder, mens kommunen har ansvaret for denne aldersgruppen for alle andre barn. For å få et tilsvarende tilbud for barn som bor på barnevernsinstitusjon som for andre barn, foreslår utvalget at ansvaret for grunnskoleopplæring flyttes fra fylkeskommunen til kommunen.

Stavanger kommune mener utvalgets vurdering av at ansvaret for opplæringstilbudet til barn på institusjon bør ligge til et forvaltningsnivå som har god kjennskap til gjeldende læreplaner for elevgruppen, er fornuftig. Kommunen mener imidlertid at forslaget bør utredes nærmere for å klargjøre hva endringen vil innebære både for barna og for kommunen.

Forslag 34: Plan for oppfølging av skolegang for barn som skal flytte til institusjon

Stavanger kommune støtter forslaget, og mener at det er viktig at barn i institusjon får tilpasset opplæring og at barnas rett til individuell opplæringsplan følges opp. Stavanger kommune støtter ikke forslaget om at barneverns- og helsenemnda skal vurdere innholdet i opplæringsplanen, med mindre barneverns- og helsenemnda innehar særskilt kompetanse på dette.

Kap. 22: Helhetlige forløp og trygge overganger

Forslag 41: Støttehjem for barn på institusjon

Stavanger kommune er positiv til at barn som bor på institusjon får tilbud om et støttehjem, men mener at det er urealistisk at dette skal anses som ikke-betalt arbeid.

Forslag 42: Barn skal ha rett til å fullføre skoleåret på institusjon

Stavanger kommune støtter intensjonen bak utvalgets forslag, men stiller spørsmål ved realismen i forslaget. Dersom et barn flytter i løpet av skoleåret, må skolen enten ligge nær der barnet bor, eller så må barnet kunne nyttiggjøre seg digital undervisning. Mange barn i barnevernet har behov for ekstra hjelp/oppfølging, og digital undervisning vil derfor være utfordrende.

Forslag 44: Barn skal ha rett til institusjonsopphold i egen region

Stavanger kommune støtter at barn skal ha rett på et institusjonstilbud i egen region og helst i eget nærmiljø.

Kap. 24: Kommunale egenandeler

Forslag 45: Fastsettelse av kommunenes egenandel

Stavanger kommune støtter utvalgets forslag om en betydelig reduksjon av kommunens egenandel. Stavanger kommune mener likevel ikke at dette skal finansieres ved å redusere kommunerammen da dette kan gå utover kommunens økonomiske handlingsrom til å omstille og dreie kommunens innsats fra inngripende og kostnadskrevende barnevernstiltak til mer lavterskel og forebyggende tjenester i tråd med barnevernsreformens intensjoner.

Kap. 25: Organisering av andrelinjetjenesten

Forslag 50: Etablering av ny nasjonal godkjenningssenheter

Stavanger kommune støtter forslaget om at det etableres en ny nasjonal godkjenningssenhet for institusjoner.

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.