



Arbeidsdepartementet
Postboks 8019 Dep.
0030 OSLO

Att:

Deres ref.
13/2707-

Vår ref.
13/1845-10 646.0/MASV

Dato:
Oslo, 10.12.2013

Høring av tapport - Tilsynsstrategi og HMS-regelverk i norsk petroleumsvirksomhet

Landsorganisasjonen i Norge (LO) viser til ovennevnte høring.

LO mener at det er positivt at departementet har fulgt opp Stortingsmelding nr. 29 (2010-2011) gjennom å oppnevne en ekspertgruppe med et mandat til å foreta en bred gjennomgang og vurdering av tilsyn og regelverk på norsk sokkel. Samtidig har vi merknader til punkter der vi er uenige med ekspertgruppens anbefalinger, samt forslag og krav til det vi mener bør forsterkes på området.

Når det gjelder selve intervjusituasjonen som ble gjennomført av ekspertgruppen, mener LO at det var uheldig at deler av intervjuene ble gjennomført med både ledelsen og de ansatte samtidig på samme intervjumøte. En viktig forutsetning for et godt intervju er gode rammer for å få fram den faktiske informasjonen. Trygghet for intervjuobjektet er helt avgjørende, noe som de ansatte i denne sammenhengen ikke opplevde med ledelsen til stede.

Arbeidstakermedvirkning

LO er enig i ekspertgruppens vurdering om at trepartssamarbeidet er en viktig bærebjelke og dette må vedlikeholdes. Vi mener i tillegg at det bør videreutvikles og forsterkes.

LO mener videre at en grunnleggende forutsetning for et trygt og godt arbeidsmiljø, er at arbeidstakermedvirkning sikres i alle deler av verdikjeden. Det gjelder ved inngåelse av lisenskontrakter, i planlegging og utvikling av styringssystemer, og i virksomheten generelt. Regelverket må forsterkes og etterleves. I samsvar med arbeidsmiljøloven må verneombud og arbeidsmiljøutvalg tas med på råd og bli holdt løpende orientert i alle deler av arbeidsprosessen. De må også gis reell mulighet til å kunne sette seg inn i aktuelle standarder.

Forsterket tilsyn

LOs medlemmer erfarer at flere selskaper bryter regelverket gang på gang, uten at det får konsekvenser i form av straffereaksjoner fra Petroleumstilsynet (Ptil). Vi mener dette er uheldig fordi det kan bidra til å undergrave tilsynets autoritet og svekke etterlevelsen av

regelverket. Vi mener derfor at Ptil, i større grad en i dag, bør ta i bruk hele sin virkemiddelportefølje og på den måten forsterke sin tilsynsfunksjon.

LO vil videre fremheve viktigheten av at Ptils tilsynskapasitet og kompetanse må styrkes i takt med at antallet nye innretninger (installasjoner/plattformer) på sokkelen som søker om Samsvarsuttalelse (SUT), har økt betraktelig. Det er viktig at SUT-ordningen sikrer at styringssystemer og innretningens tekniske tilstand til enhver tid er i henhold til regelverket, og at dette etterprøves gjennom tilsyn. Våre medlemmer erfarer at når det er stor grad av avvik i forhold til krav, betyr at det godkjenning fra Ptil (SUT) kan være gitt på sviktende grunnlag. Våre medlemmer erfarer også at der Ptil gir samtykke, typisk for løfteinnretninger med eget mannskap om bord, i enkelte tilfeller ikke etterleves.

Arbeidsspråk på norsk

LO mener at den norske arbeidslivsmodellen med et inkluderende arbeidsliv forutsetter at alle på arbeidsplassen kan kommunisere med hverandre. Forståelig språk og kommunikasjon er grunnleggende for å forhindre arbeidsrelaterte skader og ulykker. Videre er det viktig for å forstå og kunne etterleve arbeidsrutiner og regler, samt bli inkludert i arbeidsfellesskapet. Vi mener derfor at utenlandske arbeidstakere på norsk sokkel må sikres nødvendig opplæring i norsk språk og arbeidskultur. Vi er derfor uenig med ekspertgruppens anbefaling om at det bør stilles krav til engelskkunnskaper for ansatte på norsk sokkel. Vi henviser for øvrig til at dagens regler er tydelige på viktigheten av å bruke norsk som arbeidsspråk på arbeidsplassen.

Bedre og mer konkret regelverk

LO mener at dagens petroleumsregelverk på arbeidsmiljøområdet er for rammepreget uten gode nok løsningskrav. Regelverket gir stort rom for fortolkning, ofte i disfavør av arbeidstakernes helse og sikkerhet. Vi mener derfor at regelverkskravene på dette området bør konkretiseres på en slik måte at det ikke hersker tvil om ivaretagelsen av arbeidstakernes liv eller helse. Dagens regelverk har også krevende henvisninger til standarder, ofte på engelsk, noe som norske arbeidstakere og deres representanter har svært vanskelig for både å forstå og dermed kunne bruke. Vi mener at standarder generelt i større grad bør inn i regelverket, for eksempel i forskrift, spesielt gjelder det de som omhandler arbeidsmiljø. Oppdatering og utvikling av slike standarder er også på etterskudd i forhold til utviklingen i bransjen. I tillegg mener vi at kost/nytte vurderinger ikke må være til hinder for et godt HMS-arbeid på sokkelen.

LO mener at det samme regelverket som gjelder faste installasjoner også må gjøres gjeldende for mobile innretninger/fartøy som skal benyttes til kortvarig produksjonsformål og flerbruksfartøyer. Vi mener at arbeidstakere, uansett om de har ansettelsesforhold på faste eller mobile installasjoner eller fartøyer, har krav på den samme beskyttelsen i regelverket. Felles regler på sokkelen vil hindre at sikkerheten og arbeidsmiljøet forringes.

Integrerte operasjoner, teknologisk utvikling – og betydning for HMS

LO mener at bruk av teknologi som muliggjør fjernstyring av arbeidsplasser, som integrerte operasjoner, ikke må medføre svekkelse av arbeidstakernes helse, arbeidsmiljø og sikkerhet. Alle normalt bemannede innretninger på norsk sokkel bør derfor ha et bemannet kontrollrom på innretningen som skal ivareta alle operasjonelle og sikkerhetsmessige oppgaver tilknyttet driften av feltet. Det er også viktig at personell med driftserfaring fra sokkelen betjener kontrollrommene på land.

LO erfarer at det er mange usikkerhetsfaktorer når det gjelder fjernstyring av sokkelen fra land. Våre medlemmer melder om uro og utrygghet knyttet til dette og at deres synspunkter i liten grad blir hensyntatt av myndighetene. De vet at en liten feil kan få store konsekvenser.

Det er også ulike skiftordninger på land og offshore. Dette bidrar til store utfordringer for operatørene når det gjelder organisering av arbeidstiden. Vi mener at det er behov for en egen regulering spesielt for fjernstyring av innretninger på norsk sokkel. På bakgrunn av dette, ber vi departementet om at det blir foretatt en gjennomgang og vurdering av alle faktorer som har betydning for sikkerheten knyttet fjernstyring av sokkelen fra land, også hvordan medvirkning fra arbeidstakerne og deres representanter fungerer i praksis.

Vårt medlemsforbund Industri Energi er egen høringsinstans, og vil i sitt hørings svar utdype forhold som er knyttet flerbruksfartøyer.

Med vennlig hilsen
LANDSORGANISASJONEN I NORGE

Terje Olav Olsson
(*sign.*)

Marianne Svensli
(*sign.*)

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.