



Klima- og miljødepartementet

Vår dato
23.01.2020

Vår referanse
2019/00330-3

Vår saksbehandler
Sonja Elin Kleven Jakobsen/94080674

Deres referanse

Innspill fra Norges Fiskarlag om nytt rammeverk for naturen under konvensjonen om biologisk mangfold (Convention on biological diversity UN 1992).

1. Innledning

Norges Fiskarlag viser til innspillsmøte i Klima- og miljødepartementet 7. januar d.å. hvor Klima- og miljøministeren informerte om det norske arbeidet- og prioriteringer i arbeidet med det nye globale rammeverket for naturen under konvensjonen om biologisk mangfold.

Til høsten skal det vedtas nye globale mål for naturmangfold som en del av det nye globale rammeverket for naturen, og det første utkastet til de nye miljømålene «Zero draft of the post-2020 global biodiversity framework» er nå lagt ut på internettssidene til Convention on Biological Diversity, <https://www.cbd.int/meetings/WG2020-02>.

Klima- og miljøverndepartementet ønsker skriftlige innspill til forhandlingene og det første helhetlige utkastet innen 26. januar d.å. da forhandlingene allerede er i gang, og skal fortsette i midten av februar i år.

Arbeidet med å lage nye globale miljømål under CBD henger også sammen med det viktige arbeidet som pågår for å ivareta det biologiske mangfoldet utenfor nasjonal jurisdiksjon, og mange av de samme momentene vil for vårt vedkommende gjøre seg gjeldende i begge prosessene. Vi har derved lagt ved våre innspill til prosessen med en nytt rammeverk for naturen i områder utenfor nasjonal jurisdiksjon (BBNJ).

2. Norges Fiskarlags innspill til første utkast til de nye miljømålene under CBD

Norges Fiskarlag vil for det første benytte muligheten til å takke for invitasjonen til ovennevnte møte i Oslo, samt muligheten til å komme med innspill til denne prosessen. I oktober d.å. skal det vedtas et nytt globalt rammeverk under partsmøtet i Kunming, i Kina. Det nye rammeverket vil erstatte de 20 Aichimålene, som ble vedtatt i 2010

Norges Fiskarlag mener det er viktig, og riktig at Norge prioriterer det globale arbeidet med miljø- og klimaspørsmål. Konvensjonen om biologisk mangfold (CBD) omfatter bevaring og bærekraftig bruk av biologisk mangfold, og er et viktig verktøy for en bærekraftig utvikling i det globale samfunnet.

I Prop.1 S (2019-2020)kap. 7 om prioriteringer av Norges internasjonale miljøarbeid står det følgende:

«Noreg vil fram mot 2020 delta aktivt i forhandlingane for å sikre eit ambisiøst og effektivt nytt globalt rammeverk under CBD. Noreg ønskjer ei utvikling av konvensjonen innan berekraftig bruk og økosystembaserte tilnærmingar til klimautfordringa, og større vekt på å integrere omsyn til biologisk mangfald i andre sektorar. Dette er alle sentrale punkt for gjennomføring av FN's berekraftsmål.»

Norges Fiskarlag er enig i at bærekraftig bruk, økosystembaserte tilnærmingar til klimautfordringene og integrering av biologisk mangfald i andre sektorar er viktige hensyn å fremme i denne prosessen, da det er mange land i verden som ikke forvalter sine land- og naturområder etter disse prinsippene. For Norges vedkommende er disse hensynene allerede en integrert del av store delar av norsk forvaltning, og norsk fiskeriforvaltning forsøker å basere seg på en økosystembasert forvaltning av fiskeriressursene i norske havområder i tråd med internasjonal havrett.

Någjeldende Aichimål er godt integrert i Agenda 2030 og i FN's berekraftsmål, og vi mener det er viktig å sikre en tett kobling mellom bærekraftsmålene og andre eksisterende mål for biologisk mangfald i prosessen med å lage nye mål for naturen. Et av formålene med å lage nye miljømål er at disse skal bli enklare og mer veldefinerte slik at det vil være mulig å få til en mer konsistent tolking av miljømålene, indikatorer og de nødvendige tiltak det internasjonale samfunnet skal følge for å ivareta klodens biologiske mangfald.

Norges Fiskarlag ser at det første utkastet til nye miljømål (2030 action targets) har forsøkt å forenkle og konkretisere miljømålene på en mer forståelig måte, og det er vanskelig å argumentere mot forslagene om f.eks. restaurering av marine økosystem, eliminering av subsidier som er skadelig for økosystemet, integrering av hensynet til biologisk mangfald i nasjonal og lokal planlegging og bruk av områdebasert forvaltning. I Norge er vi allerede kjent med en slik tankegang da vi har en tradisjon for å integrere miljøhensyn i alle offentlige beslutninger som kan få betydning for naturmangfoldet. Enten gjennom generelle eller spesielle regler i sektorlovgivningen eller gjennom bruk av prinsippene i naturmangfoldloven (som også gjelder så langt de passer i norsk økonomisk sone). Vi forvalter også hav- og landområdene våre gjennom områdebaserte forvaltningsverktøy gjennom plan- og bygningsloven, sektorlovgivningen (havressursloven eller naturmangfoldloven) eller gjennom forvaltningsplanene for norske havområder og har en lang tradisjon for å se bruk og vern i sammenheng.

Norges Fiskarlag er av den oppfatning at det foreliggende arbeidet kan få betydning for forvaltningen av norske havområder, og utfordre tradisjonell bruk- og vern av havområder innenfor Norges grunnlinjer og Norges eksklusive økonomiske sone. Norske fiskere er avhengig av en forvaltning- og et regelverk som både ivaretar ressursgrunnlaget vårt, og som gjør det mulig å drive høsting av ressursene i havet med et visst fotavtrykk. Vi mener det er svært viktig at norske myndigheter fremmer norsk syn på bruk og vern av havområder i de internasjonale forhandlingene, i tråd med den linjen Norge har lagt seg på i det internasjonale arbeidet med bevaring av biologisk mangfald utenfor nasjonal jurisdiksjon. Dette vil si at vi ikke skal bruke de nye miljømålene og verktøyene for å oppnå disse til å verne for å verne. Vi mener at bruk og vern må avstemmes mot hverandre, og at sårbarhetsfaktorene i et område må avgjøre graden av vern. Dette er helt nødvendig for at vi skal kunne fortsette å høste av havet, og utvikle norske fiskerier.

I tillegg til dette vil Fiskarlaget påpeke at det er viktig at det kommer frem at de nye miljømålene som angår bruk- og vern av havområder (på lik linje med någjeldende Aichimål nummer 6 om «Sustainable management of marine living resources») også kan nås gjennom tiltak som allerede er satt i gang for å ivareta marint biologisk mangfald, jf. Law of the Sea Convention, Straddling Fish stock agreement, regional fisheries organizations/arrangement etc, og vice versa. I den internasjonale havretten foregår det mye, og mange av igangsatte tiltak, avtaler etc. vil være mulig å etterprøve, samt måle effekten av.

Til sist vil Norges Fiskarlag ønske norske myndigheter lykke til i de kommende forhandlingene!

Med hilsen
NORGES FISKARLAG



Jan Birger Jørgensen



Sonja Elin Kleven Jakobsen

Kopi til: Nærings- og fiskeridepartementet
Fiskeridirektoratet
Landsstyret
Medlemslagene

Vedlegg: Innspill fra Norges Fiskarlag til den Norske delegasjonen i forhandlinger om ny konvensjon i områder utenfor nasjonal jurisdiksjon av 13. mars 2019 og av 20. juli 2019.

From: Sonja Elin Kleven Jakobsen <sonja.jakobsen@fiskarlaget.no>
Sent: Lørdag 20. juli 2019 10.20
To: 'Louisa.Borresen@mfa.no'
Cc: Jan Birger Jørgensen; Jan-Erik Indrestrand; Joakim Martinsen; 'ankersett@yahoo.no'; 'egiviv@online.no'; 'e-he-me@online.no'; 'arild@carismafish.no'; 'gma-roe@online.no'; 'janroger@hermesas.no'; 'jan-erik@sklinnabanken.no'; 'john-een@online.no'; 'k-heggebo@hotmail.com'; Kjell Ingebrigtsen; 'olavoestervold@gmail.com'; 'per.jan@torbas.no'; 'stigmey@online.no'; Erling Holmeset; Otto Gregussen; Tor Bjørklund Larsen; 'e-he-me@online.no'; 'SF Geir Stuve Rommetveit (g-romm@online.no)'; 'Roger Hansen'; 'nesejenta@online.no'; Norges Fiskarlag; Nordland Fylkes Fiskarlag; nord; midtnorge; Sør; vest; 'fiskebat@fiskebat.no'; MRFisk; SognFjordane
Subject: Referansegruppen for FN-forhandlinger om ny avtale om biodiversitet utenfor nasjonal jurisdiksjon (BBNJ). Invitasjon til innspill til Presidentens avtaleutkast
Attachments: Comments from NF to the Norwegian delegation to the intergouvermental conference- Marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction.docx

Hei,

Her er vårt innspill til den norske forhandlingsdelegasjonen til FN forhandlingene om en ny avtale om biodiversitet i områder utenfor nasjonal jurisdiksjon (BBNJ). (Har også lagt ved det forrige innspillet vårt ved denne e-posten).

Vi i Fiskarlaget mener dette er et godt utgangspunkt for en ny avtale om biodiversitet i områder utenfor nasjonal jurisdiksjon. Vi har imidlertid kommentarer knyttet til *Preamble*, Article 2 *Objective* og til Article 5 om *General principles*.

- *Preamble*

Når det gjelder forordene til traktaten kunne den med fordel ha vært utdypet til å si noe konkret om hva som skal oppnås med konvensjonen og hvorfor det er så viktig å ta vare på områdene utenfor nasjonal jurisdiksjon.

Forordet virker foreløpig ganske tynt og intetsigende, og inneholder en del uttrykk som kan minne om forbehold. Som et eksempel på hva som kan tas med i forordet (selv om det fremkommer i konvensjonsteksten at man skal dele fordeler av de genetiske ressursene man har høstet i nevnte området) kan det i havrettskonvensjonens ånd også gjentas i preamblet noe som at høsting av disse genetiske ressursene skal bli: «*carried out for the benefit of mankind as a whole, irrespective of the geographical location of States*».

Det er b.la viktig at det presiseres at alle skal ha mulighet til å bruke områdene utenfor nasjonal jurisdiksjon, sånn at det ikke er tvil om at det biologiske mangfoldet i disse områdene skal komme alle til gode. For oss som driver med høsting av marine ressurser er det svært viktig at det fremkommer at bruk og vern av havområdene må gå hånd i hånd, slik at vi kan få til en bærekraftig utvikling av næringsvirksomhet/matproduksjon, selv om det opprettes marine verneområder.

I gjennomføringsavtalen har forordet også noen gode formuleringer det kan være nyttig å se på, bla uttrykkes det her at det anerkjennes at vandrende og langtmigrerende fiskebestander ikke er tilstrekkelig godt forvaltet og at man derfor oppretter regimet i Straddling fish stocks agreement. I konvensjonen om biologisk mangfold (selv om denne kun gjelder innenfor nasjonal jurisdiksjon) er det også en del inspirasjon å hente. Her er b.la Aichi målene tatt inn som en rettesnor for hva som skal oppnås gjennom konvensjonen.

- *Article 2 Objective*

Forslaget til konvensjonstekst lyder som følger:

Article 2 Objective

The objective of this Agreement is to ensure the long-term conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction through effective implementation of the relevant provisions of the Convention and further international cooperation and coordination.

Det hadde vært en fordel om forslaget til tekst gjenspeilet det konvensjonen skal regulere i disse områdene. Det er ikke alle typer aktivitet den regulerer, men når man leser artikkel to kan man få inntrykk av at den regulerer alle sider av «Conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction». Det kunne med fordel ha vært presisert at konvensjonene skal sørge for en bærekraftig bruk av marine genetiske ressurser, marine verneområder, risikovurderinger, kapasitetsbygging, deling av marin teknologi og deling av fordeler fra kunnskap i disse områdene.

- Article 5 om General principles

I artikkel 5 fremgår de generelle prinsippene som skal være styrende for bruken av reglene som fremkommer i konvensjonen. Disse prinsippene er:

Article 5

General [principles] [and] [approaches]

In order to achieve the objective of this Agreement, States Parties shall:

- [(a) Apply an integrated approach [/principle];]
- (b) Apply an approach that builds ecosystem resilience to the adverse effects of climate change and ocean acidification and restores ecosystem integrity;
- (c) Act so as not to transfer, directly or indirectly, damage or hazards from one area to another or transform one type of pollution into another;
- (d) Endeavour to promote the internalization of environmental costs and the use of economic instruments, taking into account the approach that the polluter should [, in principle,] bear the cost of pollution, with due regard to the public interest and without distorting international trade and investment;
- [(e) Ensure accountability;]
- [(f) Be guided by the principle of non-regression;]
- [(g) Take into consideration flexibility, pertinence and effectiveness.]

prinsippene som vi bruker når det gjelder bruk og vern av ressursene i havet, nemlig precautionary principle og sustainable development. Jeg mener at disse prinsippene bør styre reglene for bruk og vern av ressurser utenfor nasjonal jurisdiksjon, og at det er viktig at disse prinsippene tas med i teksten. Dette er også prinsipper som de fleste kjenner igjen og kan bruke, og som skal føre til at bruk og vern gjøres side om side. Det diskuteres nå om precautionary principle er international customary law, men det er på ingen måte sikkert, og i alle fall ikke i disse områdene, hvor en ny rettsstilstand nå utvikler seg. Derfor er det viktig å ta med dette prinsippet.

Lykke til med forhandlingene. Det blir spennende å se hva som kommer ut av denne prosessen.

Fortsatt god sommer!

Mvh

Sonja Elin Kleven Jakobsen | sonja@fiskarlaget.no

Seniorrådgiver | Mobil 94 08 06 74

Facebook: facebook.com/NorgesFiskarlag

Twitter: [@NorgesFiskarlag](https://twitter.com/NorgesFiskarlag)

Instagram: www.instagram.com/fiskarlaget



NORGES FISKARLAG

Fra: Børresen, Louisa [mailto:Louisa.Borresen@mfa.no]

Sendt: 26. juni 2019 15:19

Til: Audun Maråk; Sonja Elin Kleven Jakobsen

Kopi: Egge, Kjell Kristian

Emne: Referansegruppen for FN-forhandlinger om ny avtale om biodiversitet utenfor nasjonal jurisdiksjon (BBNJ). Invitasjon til innspill til Presidentens avtaleutkast

Det vises til tidligere møter i referansegruppen for de pågående forhandlinger i FN om en ny avtale om biodiversitet i områder utenfor nasjonal jurisdiksjon (BBNJ).

Vi takker samtidig for aktiv deltagelse og nyttige innspill i forbindelse med gruppens andre møte på Universitetet i Oslo 8. mars 2019.

Vedlagt følger Presidentens utkast til tekst til en avtale, samt utkast til agenda og arbeidsprogram for tredje forhandlingsmøte i New York 19-30. august 2019.

Referansegruppen inviteres med dette til å gi innspill til den norske forhandlingsdelegasjonen knyttet til utkastet. Innspill kan gjerne være helt konkrete vurderinger og evt. kritikk av de artiklene og alternativene Presidenten foreslår, gjerne med referanser til relevante artikler i andre internasjonale avtaler og norsk regelverk, samt forslag til andre og bedre løsninger.

Evt. innspill imøteses innen utgangen av fredag 2. august 2019.

Med ønske om en god sommer til alle.

Vennlig hilsen,

Kjell Kristian Egge
Folkerettsrådgiver
Seksjon for traktat, miljø og havrett

Utenriksdepartementet

<i>Vår dato</i>	<i>Vår referanse</i>	<i>Vår saksbehandler</i>	<i>Deres referanse</i>
13.03.2019	2019/00032-4	Sonja Elin Kleven Jakobsen/94080674	

Comments from The Norwegian Fishermen's Association on the Presidents paper on BBNJ to the Norwegian delegation to the Intergovernmental conference on an international legally binding instrument under the United Nation Convention on the Law of the Sea on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction. Second session, NY, 25 March- 5 April 2019

1. Introduction

The Norwegian Fishermen's Association is invited to be part of the national reference group for the Norwegian delegation to the Intergovernmental conference on an international legally binding instrument under the United Nation Convention on the Law of the Sea on the conservation and sustainable use and marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction.

The Norwegian reference group was established 28th of May 2018, and the first session on intergovernmental conference on an international legally binding instrument under the United Nations Convention on the Law of the Sea on the conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction (BBNJ) was held in New York, 4-17th of September 2018.

The process towards an internationally legally binding instrument under the Law of the Sea convention on the conservation and sustainable use of biological diversity in areas beyond national jurisdiction has been on its way for 14 years. UNGA resolution 72/249 authorized an Intergovernmental Conference (IGC) to elaborate the text of an internationally legally binding instrument. IGC agreed in 2011 about the basis for the instrument. These are:

- marine genetic resources, including questions on the sharing of benefits,
- measures such as area- based management tools, including marine protected areas,
- enviromental impact assessments and
- Capacity - building and the transfer of marine technology.

This letter offers some opinions and thoughts by The Norwegian Fishermen's Association on

a future legal framework for the protection of biodiversity in areas beyond national jurisdiction, and we hope they will help you at your negotiations in New York this spring.

2. Legal gaps in conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction- The Norwegian Fishermen`s Associations view

Oceans make up 70 percent of the planet`s surface and support the livelihoods for millions of people around the world. It`s acknowledged that numerous of threats such as overfishing, destructive fishing practices; marine pollution and seabed mining are threatening the ability of the oceans to continue to provide vital ecosystem services and essential food resources.

The areas beyond national jurisdiction (ABNJ) are those areas of the oceans for which no one nation has the specific or sole responsibility for management. These areas, referred to as the common oceans, make up 40 percent of the surface of the planet, 62 percent of the surface of the oceans and nearly 95 percent of their volume. A relatively small group of states is active in the ABNJ, and responsibility for implementing international law obligations to conserve the marine biodiversity in the areas beyond national jurisdiction is spread among a variety of global and regional regimes with no overarching global instrument or institutional focal point to develop best practice standards or to adopt conservation measures for unregulated activities in these areas.

There are multiple gaps in the geographical coverage of the relevant regulatory instrument and institutions, their incorporation of biodiversity conservation objectives, their effectiveness of their decision making structure and the systems in place to monitor and enforce compliance biodiversity conservation measures in ABNJ. These deficiencies are compounded by a lack of coordination and corporation between the global, regional, and sectoral organizations which regulate human uses of ABNJ.

The Norwegian Fishermen`s Association supports the UN work on filling the above mentioned gaps in the implementation of the legal and institutional framework for conservation and sustainable use of marine biodiversity. This is either because legal regulation is inadequate for pursuing these objectives, or because of a lack of implementation of and compliance with otherwise suitable legal standards.

This work is crucial because the state of the world fisheries demonstrates that past and current approaches have not limited catches to sustainable levels. The Norwegian Fishermen`s association also work towards other stressors to biodiversity; like the oil and gas industry, land based pollution, mining, marine debris and open ocean aquaculture. Regulating such activities is crucial to us since the fishermen depend on a clean ocean to get healthy and sustainable food from it and with the expanding activities in the Arctic and the Antarctic, the focus should be on all the stressors of marine biodiversity in these Areas (and all ABNJ areas).

Fisheries are one of the key sectors with responsibility for regulating activities in ABNJ, and there are 20 existing and prospective Regional Fisheries Management Organizations (RFMOs) with mandates to establish fisheries conservation and management measures (this includes the MPAs).

The Norwegian Fishermen`s Association will like to stress the importance of keeping the competence at the Arctic states in terms of governance and protection of the Arctic, so that the governance could have a regional and decentralized approach.

We agree with the Norwegian Ministry of Foreign Affairs who says that: *Norway has a core interest in the strengthening and further development of the Law of the Sea. The Convention provides the international legal framework for all human activity in the oceans. The principles set out in the Convention on the obligation to protect and preserve the marine environment and the right to exploit natural resources and its regional approach to marine management are particularly important.*¹

The process of such a regional regime can be considered already started with the adoption of the Central Arctic Ocean Fisheries Agreement, which has a strong precautionary approach, and the agreement could be an argument for applying a similar approach for other stressors to biodiversity than fisheries in the Arctic oceans.

3. Conclusion

The board of the Norwegian Fishermens Association itself made a decision in 2017 about “Clean Oceans” and in the decision we support UN sustainable goal number 14 "Conserve and sustainably use the oceans, seas and marine resources. It is crucial to make sure the marine living resources are managed in a sustainable way, securing food safety, making the oceans safe and fighting IUU fishing and poverty.

Fiskebåt, one of our member organizations, also signed The Industry Group Agreement to Cod fishery in the northern part of North-East Atlantic, witch *inter alia* states: *We are also committed to a voluntary agreement to avoid fishing in such areas on a precautionary basis, whilst the appropriate measures are under development. The voluntary agreement will be in place before the Cod fishing starts in the region in 2016.*

The Norwegian Fishermen`s Association is behind all the work that is now being done to preserve biodiversity and promote sustainability in ABNJ. We will also contribute where we can, according to the above mentioned agreement and decision. It is about time to recognize and incorporate the international enviromental law principles in the Law of the Seas. This means we can consider concepts such as sustainability, precaution, best practice, and even an integrated ecosystem approach for fisheries in areas beyond national jurisdiction.

We think that this is done best by managing the resources at a regional level by binding legal instruments between state parties, and that the convention on conservation and sustainable use of marine biological diversity of areas beyond national jurisdiction should be a framework convention that fills gaps, provides a global mechanism to coordinate existing bodies and treaties across geographical areas and sectors and at last, provide for common enviromental standards without precluding the application of more ambitious ones.

In our opinion the Norwegian government should continue to give high priority to being proactive in the international work on developing the Law of The Sea, and should be in the forefront of international efforts to promote sustainable use and value creation. This is important to support the ocean- based industries and to promote good solution and action to combat serious enviromental threats facing the oceans.

At last the Norwegian Fishermen`s Association wish you all the best with the negotiations come 25th of March in New York.

¹ Meld. St 22.(2016-2017)Report to the Storting (white paper) The Place of the oceans in Norways foreign and development policy

Best regards

THE NORWEGIAN FISHERMEN`S ASSOCIATION

Otto Gregussen

Sonja Elin Kleven Jakobsen

Kopi til: Medlemslagene
Landsstyret