

Klima- og miljødepartementet  
Natur- og friluftslivseksjonen  
P.B. 8013 Dep,  
0030 Oslo

Vår ref.:

Deres ref.:

Dato:

18/4053

11. juni 2019

### **DNTs høringsuttalelse til forslag om endring av friluftsloven og forskrift om fylkeskommunenes oppgaver på friluftslivsområdet mv.**

Den Norske Turistforening (DNT) er landets største friluftslivsorganisasjon med over 315 000 medlemmer. DNTs 57 selvstendige medlemsforeninger eier og driver til sammen 550 turisthytter over hele landet og merker mer enn 22 000 km med turstier.

Foreningens formål har helt siden starten i 1868 vært tuftet på det samme: Å legge til rette for enkel ferdsel i naturen. Formålsparagrafen lyder: *DNT skal arbeide for et enkelt, aktivt, allsidig og naturvennlig friluftsliv og for sikring av friluftslivets natur- og kulturgrunnlag.*

Friluftslovens bestemmelser (allemannsretten) er grunnleggende viktig for friluftslivet i Norge og foreningens virksomhet. DNT viser til høringsbrevet, og har følgende synspunkter.

#### **Bakgrunn**

Klima- og miljødepartementet har sendt på høring forslag om endringer i friluftsloven §§ 2, 3a, 15, 16 og 24. Forslaget innebærer at fylkesmannen ikke lenger skal stadfeste kommunenes vedtak om ferdselsrestriksjoner. Forslagene er en oppfølging av kommunereformen.

#### **Kommentarer til forslagene**

DNT er kritiske til at overordnet forvaltningsnivå (enten Fylkesmannen eller regionen) ikke skal stadfeste kommunale vedtak om ferdsels- og oppholdsrestriksjoner, og går derfor imot endringsforslaget.

Begrunnelse: DNT støtter godt begrunnede begrensninger i allemannsretten når dette først og fremst anses som nødvendig av hensyn til naturen eller for å løse brukerkonflikter e.l. God informasjon om dette er nødvendig. Hvordan dette håndteres av forvaltningen er viktig.

Et grunnleggende grep i loven er at den enkelte utøver av friluftsliv selv bedømmer lovligheten av ferdsel og opphold m.v. Definisjonen av innmark/utmark er gitt direkte i loven, og ingen instans er gitt formell kompetanse til å avgjøre hva som er innmark/utmark. Rettigheter og hensyn i denne sammenhengen følger av lovens bestemmelser. Dette prinsippet bygger opp under forankringen som allemannsretten har i befolkningen.

DNT mener at man skal være forsiktige med å foreta endringer i lovverket eller i forvaltningen som kan komme til å svekke prinsippet om eget ansvar for å bedømme områdene man ferdes i. Folk leser generelt ikke lover eller forskrifter, men har en oppfatning av at man har rett til ferdsel og opphold m.v. i områder som er ut til å tåle denne aktiviteten. Slik står allemannsretten sterkt i befolkningen, og den videreføres som en kulturarv. En videreføring eller styrking av allemannsretten forutsetter etter vårt syn at man vurderer effektene av evt endringer nøye, slik at lovverket fortsatt bygger opp under prinsippene om rettigheter og ansvar hos utøvere av friluftsliv.

Det er gunstig at regional/nasjonal myndighet har mulighet til å sørge for en mest mulig enhetlig praktisering av loven, også over kommunegrensene. Regionalt nivå kan bidra med en tilleggskompetanse og dagens ordning sørger for at det er en viss terskel for en kommune å foreta begrensninger i allemannsretten.

Det finnes en del lokale restriksjoner som etter vårt syn er unødvendige og som ikke framstår som logiske for utøvere av friluftsliv. Dette har man en bedre mulighet til å unngå ved at dagens ordning beholdes.

Vi er kjent med uttalelsene til Norsk Friluftsliv (10.06.19) og Friluftsrådenes Landsforbund (13.05.19), og støtter de utdypingene som framkommer.

#### **Endringer i forskrift om fylkeskommunens oppgaver på friluftslivsområdet**

DNT støtter innspillet FL har kommet med til §§ 1 og 2. I formålsparagrafen bør fylkeskommunens rolle som regional utviklingsaktør med ansvar for å samordne regionale sektorinteresser synliggjøres, og i § 2 mener vi at arealer for friluftslivets ferdselsårer bør nevnes eksplisitt. Begrunnelsen for dette er at friluftslivets ferdselsårer har stor betydning for folks mulighet til å drive et aktivt friluftsliv, og at det er igangsatt en nasjonal satsing på planer for friluftslivets ferdselsårer.

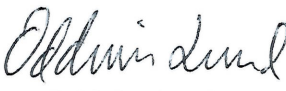
For å ha bedre samsvar mellom overskrift og innhold, mener DNT at § 5 enten bør hete; «Fordeling av statlige friluftslivsmidler fra KLDs budsjett», eller paragrafen bør omhandle statlige tilskudd til friluftsliv fra alle departementer som tildeler tilskudd til friluftslivsformål.

For mer informasjon, ta kontakt med generalsekretær Dag Terje K Solvang på mobil 913 38 853 eller epost [dag.terje.solvang@dent.no](mailto:dag.terje.solvang@dent.no)

Med vennlig hilsen



Dag Terje Klarp Solvang  
generalsekretær



Oddvin Lund  
fagsjef naturforvaltning