



Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep
0030 OSLO

Trondheim, 06.06.2019

Deres ref.:
[Deres ref.]

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2018/13047

Saksbehandler:
Elisabeth Mo Berg

Høringsvar. Regionreformen og kommunereformen - høring av forslag til endringer i friluftslvsloven og forslag til forskrift om fylkeskommunenes oppgaver på friluftslvsområdet mv.

Miljødirektoratet viser til brev av 14.03.2019 om høring av forslag til endringer i friluftslvsloven §§ 2, 3a, 15, 16 og 24. Forslaget er innebærer at fylkesmannen ikke lenger skal stadfeste kommunens vedtak om ferdselsrestriksjoner. Forslagene er en oppfølging av kommunereformen.

Videre vises det til høring av forslag til ny forskrift om fylkeskommunens oppgaver på friluftslvsområdet, samt forslag til endringer i forskrift av 21. november 2014 nr. 1538 om tilskudd til tiltak i statlig sikrede friluftslvsområder. Forslagene er oppfølging av regionreformen.

Miljødirektoratet har merknader til endringene av friluftslvsloven, under dette å fjerne kravet om fylkesmannens stadfesting etter §§ 2, 3a, 15 og 16.

Det er et nasjonalt mål for friluftsliv at allemannsretten ivaretas. Av Meld. St. 18 (2015-2016) Friluftsliv – Naturen som kilde til helse og livskvalitet går det frem at det er ønskelig at kommunene tilrettelegger for bruk av allemannsretten og veileder om denne, fremfor å innskrenke allemannsretten (s. 27-29). Allemannsretten kan i særskilte tilfeller innskrenkes med hjemmel i friluftslvsloven § 2, 3a, 15 og 16.

Hvis kravet til stadfesting av fylkesmannen fjernes i disse bestemmelsene, kan det føre til mindre kontroll av innskrenkninger av allemannsretten og i verste fall en økt og uensartet bruk av bestemmelsene.

For å få en kontroll av forskriftene er en da avhengig av at noen bringer forskriften inn for departementet, jf. friluftslvsloven § 24 femte ledd. Ikke nødvendigvis alle som har en interesse i områdene kan bringe en forskrift inn for departementet, og allemannsretten står svakere overfor innskrenkninger.

Miljødirektoratet mener på denne bakgrunn at fylkesmannen bør beholde sin kontrollfunksjon over innskrenkninger av allemannsretten. Stadfestingen har en viktig kontrollfunksjon og vil derfor være i tråd med fylkesmannen sin rolle i forvaltningen.

Det kan som et alternativ skilles mellom de ulike bestemmelsen med tanke på hvilke muligheter de gir til å innskrenke allemannsretten. Frilufsloven §§ 15 og 16 gir mulighet til mer omfattende innskrenkninger i allemannsretten enn frilufsloven §§ 2 og 3a. Dersom det etter høringen fortsatt vurderes som hensiktsmessig å gjøre endringer i Fylkesmannens stadfestingsoppgave, foreslår vi som et alternativ at kravet til stadfesting kan fjernes i frilufsloven §§ 2 og 3a, men beholdes i frilufsloven §§ 15 og 16.

Miljødirektoratet har ingen øvrige merknader til høringen.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Trond Flydal
seksjonsleder

Elisabeth Mo Berg
seniorrådgiver

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.