



Klima- og miljødepartementet
Postboks 8013 Dep

0030 OSLO

Vår ref.:
19/3695-5
Løpenr.:
37195/19

Saksbehandler:
Eivind Høstmark Borge
Tlf. dir.innvalg:
77788179

Arkiv:
K10&13 SAKSARKIV
Deres ref.:

Dato:
11.06.2019

Forslag til endringer i frilufsloven og forslag til forskrift om fylkeskommunenes oppgaver på friluftslivsområdet - høringsuttalelse fra Troms fylkeskommune

Troms fylkeskommune viser til Klima- og miljødepartementets brev av 14.03.2019 med høringsforslag vedrørende:

1. Endringer i frilufsloven.
2. Forslag til ny forskrift om fylkeskommunenes oppgaver på friluftsområdet.
3. Forslag til endringer i eksisterende forskrift om tilskudd til tiltak i statlig sikrede friluftsområder.

Fylkesrådet i Troms behandler i sak 143/19 den 18.06.2019 høringsuttalelse gjeldende høringen. Fylkesrådets innstilling oversendes herved, eventuelle endringer ettersendes etter endelig vedtak er fattet. Høringsuttalelsen fra Troms fylkeskommune lyder som følger:

1. Endringer i frilufsloven

Det finnes per i dag ingen forskrifter om ferdselsreguleringer etter § 15 i Troms. I Finnmark eksisterer to slike forskrifter opprettet på 90-tallet. Etter hva Troms fylkeskommune kjenner til har fylkesmannen i Troms heller ikke stadfestet kommunale vedtak i fylket om ferdselsreguleringer etter §§ 2, 3a eller 16. Selv om frilufslovens virkemidler for ferdselsreguleringer ikke har vært benyttet i Troms, viser nå flere kommuner interesse for mulighetsrommet i § 15. Bakteppet er en stor økning i antall besøkende til regionen, særlig til Senja og Tromsø-området.

Troms fylkeskommune støtter forslaget om at fylkesmannen ikke lenger må stadfeste kommunenes vedtak om ferdselsreguleringer. Fylkeskommunen har tillitt til at kommunene gjør gode vurderinger som ivaretar allmennhetens interesser. Styrking av kompetansen innen fagfeltet vil være nødvendig, og fylkeskommunen vil ha en sentral rolle. Når annet ikke er bestemt, gjelder forvaltningsloven for behandling av saker etter frilufsloven (§ 24). Det er viktig at kommunen legger til rette for tidlig involvering og medvirkning av interesserte parter i forkant av vedtak om ferdselsreguleringer. Det er også mulig for utvalgte berørte parter å

bringe kommunens vedtak etter §§ 2 annet ledd, 3 tredje ledd, 3 a annet ledd, 15 og 16 inn for departementet.

Troms fylkeskommune understreker allemannsrettens uvurderlige rolle for friluftslivet, og mener at ferdselsbegrensninger bør være sjeldne unntak etter at myke tilnærminger som opplæring, informasjon og tilrettelegging er forsøkt.

2. Forslag til ny forskrift om fylkeskommunens oppgaver på friluftslivsområdet

Troms fylkeskommune ønsker å styrke og videreutvikle rollen som samfunnsutvikler og arealplanmyndighet innen friluftslivsområdet. Overføringen av friluftslivsoppgaver knyttet til statlige sikrede friluftsområder og skjærgårdstjenesten vil bidra til dette, og fylkeskommunen ønsker oppgavene velkommen. Troms har per i dag ingen skjærgårdstjeneste, men innehar 30 statlig sikrede friluftsområder. Å samle friluftslivsoppgavene hos fylkeskommunen vil gi større konsistens og en mer oversiktlig organisering av friluftsførelsen.

Troms fylkeskommune er i hovedsak positiv til at fylkeskommunens oppgaver på friluftslivsområdet fastsettes i forskrift hjemlet i friluftslivsloven. Dette kan bidra til å styrke og klargjøre fylkeskommunens oppgaver innen friluftslivsfeltet. Det er likevel viktig med et tilstrekkelig handlingsrom for de regionale politikerne til å kunne utforme satsingen på friluftsliv i sitt fylke. Dette bør komme klarere fram i forskriften. Det samme gjelder framhevingen av fylkeskommunens selvstendige ansvar for friluftslivsarbeidet, og den tverrsektorielle samordningsrollen innenfor friluftsliv som blant annet berører samferdsel, folkehelse, kulturarv og næring (bærekraftig besøksforvaltning).

Opgavene knyttet til statlig sikrede friluftsområder beskrives i 13 punkter (a - m) i § 4 i foreslått forskrift. Fylkesrådet stiller spørsmål ved oppgaveoverføringen som omhandler ivaretagelse og forvaltning av statens eiendomsrett (jf. oppgavene e) til k) i oppgavelisten som foreslås overført). Dette er rene forvaltningsoppgaver knyttet til eiendom, og er ikke relatert til fylkeskommunen sin rolle som en samfunnsutvikler. Troms fylkeskommune mener det prinsipielt vil kunne være problematisk å utøve statens grunneierrettigheter på de statlig sikrede friluftsområdene.

3. Forslag til endringer i eksisterende forskrift om tilskudd til tiltak i statlige sikrede friluftslivsområder

Foreslått endring er en naturlig justering som følge av fylkeskommunens overtakelse av oppgavene knyttet til statlig sikring. Fylkeskommunens ansvar for å godkjenne forvaltningsplaner fremkommer i foreslåtte forskrift. Endringen støttes.

Økonomiske konsekvenser:

Klima- og miljødepartementet har beregnet at Miljødirektoratet og fylkesmennene samlet bruker ca. 2,7 årsverk på oppgavene som nå foreslås overført til fylkeskommunene. Dette foreslås rammeoverført til fylkeskommunene, uten at det er spesifisert noen fordelingsnøkkel. Det er forventninger om fagfeltet «statlig sikring av friluftsområder» løftes, samtidig som at fylkeskommunens rolle som samfunnsutvikler og friluftslivsaktør skal styrkes. De nye oppgavene vil kunne innebære nye fagmessige utfordringer for administrasjonene og sette krav til fylkeskommunens juridiske kompetanse. Troms fylkeskommune mener at 2,7 årsverk fordelt på hele landet ikke er tilstrekkelig ressurser til å ivareta fylkeskommunens nye rolle og oppgaver. Det er avgjørende at fylkeskommunen rustes med økt kapasitet og kompetanse.

Med vennlig hilsen

Sigrid Ina Simonsen
fylkesråd for kultur og næring

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.