

Oslo, 20. november 2023

Høringssvar fra Norsk Datasenterindustri til Kommunal- og distriktsdepartementet i forbindelse med forslag til ny ekomlov §17-1 om sektoravgift og gebyr og ny forskrift om sektoravgift og gebyr til Nasjonal kommunikasjonsmyndighet fra 2024.

Vi viser til Kommunal- og distriktsdepartementets kunngjøring 6. oktober 2023 angående høring av forslag til ny ekomlov §17-1. Det følgende representerer Norsk Datasenterindustri syn på forslaget som nå foreligger fra departementet. Vi vil takke for muligheten til å gi våre innspill, og er tilgjengelige for departementet dersom øvrige innspill er ønsket.

Norsk Datasenterindustri (NDI) er en politisk nøytral organisasjon og en samlet stemme for datasenterindustrien opp mot markedet og offentlige etater og myndigheter. Vi representerer til sammen 55 aktører i bransjen, både offentlige og private, med den hensikt å bidra til stabilitet og forutsigbarhet i det regulatoriske landskapet, og å tilrettelegge for utvikling og vekst i den norske datasenterindustrien.

NDI setter pris på bakgrunnen for denne høringen og forslaget til paragraf og forskrift som nå ligger på bordet. Cyberkriminalitet og cyberkrigføring blir stadig mer utbredt, og på samme måte som det innføres lover og regler med den hensikt å trygge landets fysiske verdier, er det også nødvendig å innføre lover og regler som trygger våre digitale verdier. Alle tiltak koster, og at rammene rundt dette klargjøres mener NDI er bra.

Våre forslag til endringer er som følger:

1. Forutsigbarhet, måtehold og rettferdig fordeling

Datasentrene tilhører nå den kategorien av aktører Nasjonal kommunikasjonsmyndighet kan hente brorparten av sektoravgiften fra, slik forslaget til forskrift ligger nå. Derfor er vi opptatt av å fremme at den pengemessige størrelsen på de faktiske avgiftene og gebyrene reflekterer de faktiske kostnadene og ressursforbruket som Nkom og NSM vil ha.

Departementet skriver selv i høringsnotatet at:

Noko av auken i nummer 1 skal fordelast til datasenteroperatørar, som blir foreslått teke inn som nytt punkt under dette forvaltningsområdet. Det er førebels usikkert kor stor del av dei 53,7 prosentane som skal betalast av datasenterbransjen, da dette vil avhenge av kor mykje arbeid datasenterområdet vil generere hos Nkom.

Andelen av sektoravgiften som kan hentes fra disse aktørene øker fra 48,2 prosent til 53,7 prosent, og datasenteroperatører kommer inn som ny aktør -- hvor det ikke er klart hvor stor del av avgiften som kan hentes herfra. Som bransjeorganisasjon er det svært viktig for oss å presisere at vi skal bidra til vår del av spleiselaget, men at det er viktig at dette er en rettferdig andel av spleiselaget.

Derfor ber vi om en klargjøring og presisering som gjør det mer forutsigbart for vår bransje å anslå hvor stor del av 53,7 % som skal hentes fra datasenteroperatører. Eksempelvis ved å ta utgangspunkt i omsetning eller strømforbruk med et bunnfradrag. Aktører som underlegges sikkerhetsloven vil påføre myndighetene høyere kostnader enn de som ikke underlegges loven, og det vil være naturlig at dette også reflekteres i fordelingen av sektoravgift.

Hvor mye arbeid datasenterområdet vil generere hos tilsynsmyndighetene kan ingen svare på i dag, og det er vanskelig for oss å estimere noen sum basert på den informasjonen vi sitter med fra departement. Men vi kan svare på hvilken omsetning vi har, og vi kan svare på hvilket strømforbruk vi har.

Vi vil også oppfordre Nkom til dialog med oss og aktørene i bransjen når det skal gjennomføres oppbemanninger og tiltak knyttet til oppfølging av datasenterbransjen. Vi forstår at behovet for oppfølging av datasenterbransjen øker, som igjen øker arbeidsbelastning og ressursbehov hos både Nkom og NSM, men vi ber om å bli involvert i prosessene når det kommer til gjennomføring av tiltak som kan påvirke andelen og størrelsen på sektoravgiften som skal dekkes av datasenteroperatører.

2. Behov for tydeligere definisjoner

I forskriftsutkastets § 10 er det behov for en presisering for å gjøre ordlyden mer presis. Kategoriene «Datasenteroperatør som tilbyr andre tilgang til datasentertjeneste mot vederlag», «Datasenteroperatører som driv datasenter» og «Datasenteroperatører som er underlagt sikkerhetsloven» åpner for misforståelser.

Når det gjelder kategori 1 (datasentertjenester), er det behov for å avklare hva som inngår og ikke inngår i dette begrepet. Eksempelvis, er en kolokasjons-operatør som leier ut areal (whitespace), strøm, kjøling og sikkerhetstjenester til kunder å anse som «en som tilbyr tilgang til *datasentertjeneste mot vederlag*»? Hva med kunder som leier rom i colo-datasenter og eksempelvis leverer hosting-tjenester, anses dette som å levere datasentertjenester?

Når det gjelder definisjonen av kategori 2 («*Datasenteroperatører som driv datasenter*») vil vi anbefale å bruke definisjonene slik de er beskrevet av Eurostat og i EN 50.600-standarden:

Definitions	
Base definition: Eurostat	Complementary: EN50600
<i>A data centre is defined as a structure or a group of structures used to house, connect and operate computer systems/servers and associated equipment for data storage, processing and/or distribution, as well as related activities</i>	<i>A structure, or group of structures, dedicated to the centralised accommodation, interconnection and operation of information technology and network telecommunications equipment providing data storage, processing and transport services together with all the facilities and infrastructures for power distribution and environmental control together with the necessary levels of resilience and security required to provide the desired service availability</i>
Classification	
EN 50600 classification	Some additional definitions
<ul style="list-style-type: none"> • Enterprise data centre • Colocation data centre • Co-hosting data centre 	<ul style="list-style-type: none"> • Colocation data centre operator • Colocation customer

Siste setning «Sektoravgiften skal fordelast forholdsmessig mellom datasenteroperatører etter første ledd» bør endres til «Sektoravgiften skal fordelast forholdsmessig mellom datasenteroperatører etter første ledd, pkt. 1, 2 og 3».

Det nevnes i kategori 2 i § 10 et terskelnivå på 1 MW for datasentre som skal omfattes av reguleringen, men i tråd med tidligere avgitte høringssvar mener vi dette må senkes til 0,5 MW. Vi forutsetter at det vil være datasentre med et energiforbruk mellom 1 og 0,5 MW som vil ha behov for oppfølging enten de er underlagt sikkerhetsloven eller ikke, og det er naturlig at disse også bærer sin del av kostnadene.

3. Konklusjon

Oppsummert er NDI fornøyd med forslaget til paragraf og forskrift, men ber om at forholdene rundt andel og størrelse på sektoravgiften som tilfaller datasenteroperatørene klargjøres og at definisjoner må tydeliggjøres.

Fordi både størrelse og fordeling av sektoravgift og avgrensningen av hvem som vil være avgiftspliktig ikke er fastslått ber vi om at datasenterindustrien blir invitert til et innspillsmøte når neste utkast foreligger i god tid før forskriften besluttes.

Oslo, 20. november 2023

Bjørn Rønning
Daglig leder Norsk Datasenterindustri

(sign.)