



Fornyings- Administrasjons- og Kirkedepartementet
Postboks 8004 Dep
0030 OSLO

Ref.	Vår ref.	Dato
	11/06519-3 - REGJ	02.12.2011

Ber om høringsuttalelse innen 2. desember 2011 - Høring - Rapport om en felles meldingsboks

Vi viser til mottatt høringsbrev til ABM-utvikling. Vi vil i den forbindelse gjøre oppmerksom på at ABM-utvikling fra 1. januar 2011 gikk inn i Norsk kulturråd (NKR), og at det derfor er NKR som avgir høringsuttalelse.

Når det gjelder forslaget om opprettelsen av en elektronisk meldingsboks, slutter Norsk kulturråd (NKR) seg til at en går videre med dette. NKR vil imidlertid påpeke noen aspekter som synes å være lite vurdert i Difi-rapporten:

Rapporten anbefaler at styring og forvaltning av meldingsboksen bør følge linjeansvaret i offentlig sektor, men uten at det framkommer hvordan dette er tenkt håndtert. Vi ser dessuten av rapporten at det er avholdt et større antall innledende møter og arbeidsmøter, hvorav ingen synes å ha vært med representant for Arkivverket eller annet arkivfaglig organ, noe NKR ser som svært uheldig. Riksarkivaren har lovpålagt plikt til å utforme retningslinjer for arkiv i offentlig virksomhet og skal påse at retningslinjene følges opp. Difis rapport går inn på flere problemstillinger som er relevante for arkiv, og der Riksarkivaren med fordel burde ha medvirket.

Rapporten anfører at "grensesnittene utformes for å kunne fungere sammen med de mest brukte sak-/arkivløsningene" (s. 14) og i en fotnote at "de tre største leverandørene av sak-/arkivsystemer dekker ca. 99 % av markedet innen offentlig sektor" (s 14) , men det framkommer ikke hvorvidt det er etablert kontakt med Riksarkivaren som ansvarlig myndighet for utvikling av NOARK-standarden eller med systemleverandørene.

I Figur 1: Illustrasjon av meldingsbokskonseptet (s. 15) vises det at melding med dyplenke skal kobles mot Fagsystem/Sak/arkiv, men verken her eller i drøftingsdelen framkommer det på hvilken måte dette skal skje. Hvis dette er tenkt automatisert, stiller vi spørsmål ved om dette vil oppfylle kravene i arkivloven, personopplysningsloven og offentleglova. NKR vil peke på at lovverket fastslår at alle dokumenter (jf. arkivlovens, forvaltningslovens og offentleglova sitt dokumentbegrep) som medfører saksbehandling i et organ, skal journalføres, mens visse opplysninger imidlertid skal skjermes fra offentlig journal. Det er lederansvar å sørge for løpende vurdering av hvilke dokumenter (inkl. meldinger) som skal journalføres, hvilke som skal fremgå eller skjermes i offentlig journal og hvilke som helt eller

delvis skal gjøres offentlig tilgjengelig. Vi minner også om at ivaretagelse av prinsippet om meroffentlighet vil kreve tett oppfølging av virksomhetens ledelse.

Ifølge Difi-rapporten er det forslag om et semistrukturert skjema i meldingsboksen, med en viss integrasjon med forvaltningens sak-/arkivsystem. Det framgår imidlertid ikke hva dette vil innebære eller hvordan det er tenkt løst, bare hvilke besparelser det kan medføre.

Rapporten anfører dessuten at “forvaltningen har allerede kopi av korrespondansen i egne arkivsystemer” (s. 28) – men det er ikke redegjort nærmere for hva som menes med dette i forhold til arkivmessig behandling av meldinger i en meldingsboks. Det mangler en presisering av at meldinger i utgangspunktet er “forvaltningens saksdokumenter”, iht. til forvaltningsloven, selv om ikke alle disse vil være journal- og arkivverdig. Dette vil være en konkret vurdering av de enkelte dokumenter (meldinger).

I rapportens avsluttende anbefalinger under juridiske forhold, anbefales det at FADs pågående arbeid med å revidere eForvaltningsforskriften også tar opp i seg problemstillingene knyttet til syv-dagersregelen og samtykke til elektronisk kommunikasjon. NKR vil her presisere at det også må tas hensyn til offentleglova med forskrift og til Kulturdepartementets revisjon av arkivlovforskriften, samt at det bør tas kontakt med Riksarkivaren i det videre arbeidet med dette.

I prinsippet bør valg av løsninger skje etter åpen forespørsel i markedet. Dette krever utvikling/etablering av standard for meldingsboks og meldingsformidling. Videre må det etableres godkjenningsordninger for sertifisering av kommersielle aktører/leverandører av meldingsbokser. Protokollen rundt meldingsformidlingen bør settes opp slik at det kan være flere parallelle meldingsformidlere.

Med hilsen



Anne Aasheim
direktør



Reidar Gjersvik
Avdelingsdirektør, laboratorium