

KULTUR- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENTET

Postboks 8030 Dep
0030 OSLO**Høringssvar på forslag til endringer i pengespillforskriften om DNS-blokkering og små pengespill for lokale kringkastere**

Viser til høringsbrev datert 11.05.2026 vedrørende departementets forslag til endringer i pengespillforskriften om DNS-blokkering og små pengespill for lokale kringkastere. NTNU takker for anledningen til å svare på høringen, og har distribuert høringen ut til NTNUs fakulteter for å få innspill fra våre vitenskapelige fagmiljø..

Etter den interne høringsrunden har det kommet høringssvar fra Institutt for informasjonssikkerhet og kommunikasjonsteknologi ved Fakultet for informasjonsteknologi og elektroteknikk. Høringsinnspillet gjengis i sin helhet nedenfor:

«Vi støtter departementets mål om å begrense ulovlig pengespill rettet mot det norske markedet, og vi støtter intensjonen om å styrke personvern, informasjonsfrihet og åpenhet. Vi vil likevel be departementet vurdere om virkemiddelet er egnet til å nå formålet, og om det består forholdsmessighetsvurderingen som § 32 a andre ledd krever. Vi peker på tre forhold.

1. Landingssidens funksjon forutsetter den gamle protokollen HTTP, mens nettet i praksis kun består i bruk av den sikre protokollen HTTPS. Kravene i § 99 a første ledd forutsetter at brukeren faktisk møter en landingsside driftet av internettilbyderen. Ved DNS-basert omdirigering av et HTTPS-nettsted kan tilbyderen ikke fremlegge et gyldig TLS-sertifikat for det blokkerte domenet. Nettleseren vil derfor avvise tilkoblingen og vise en sikkerhetsadvarsel, ikke landingssiden. Ettersom det store flertallet av nettsteder i dag benytter HTTPS, og mange er omfattet av HSTS som hindrer at brukeren kan klikke seg videre, vil de detaljerte kravene til landingssidens innhold (bokstav a-f) i praksis ikke nå brukeren i de fleste tilfeller. Vi anbefaler at departementet innhenter Lotteritilsynets erfaringstall for hvor ofte landingssiden faktisk vises ved blokkering av HTTPS-nettsteder.

2. Tiltaket kan omgås uten teknisk kompetanse. DNS-blokkering virker bare så lenge brukeren benytter internettilbyderens DNS-tjener. Kryptert DNS (DoH/DoT) er i dag innebygd i alle de store nettleserne (Firefox, Chrome, Edge) og operativsystemene (Android «Privat DNS», iOS, Windows

Postadresse	Org.nr. 974 767 880	Besøksadresse	Telefon	Saksbehandler
Postboks 8900	E-post:		+47 73 59 50 00	Silje Iren Reiten
7491 TRONDHEIM	postmottak@ntnu.no			Blichfeldt
	http://www.ntnu.no			Tlf: +47

All korrespondanse som inngår i saksbehandling skal adresseres til saksbehandlende enhet ved NTNU og ikke direkte til enkeltpersoner. Ved henvendelse vennligst oppgi referanse.

11), og lar brukeren bytte til en uavhengig tjener (for eksempel Cloudflare, Google eller Quad9) med en enkel innstillingsendring. Bruk av VPN har samme virkning. Den motiverte brukeren omgår dermed tiltaket uten videre, mens virkningen i hovedsak retter seg mot tilfeldige besøk. Dette bør tillegges vekt i nytte-/byrdeavveiningen, jf. § 32 a andre ledd.

3. Prinsipielle betenkeligheter ved blokkeringsinfrastruktur. Å støpe blokkeringsmekanismer inn i infrastrukturen er i realiteten ett skritt videre mot kontroll med all kommunikasjon og reiser prinsipielle spørsmål knyttet til informasjonsfriheten etter Grunnloven § 100 og EMK artikkel 10, uavhengig av det legitime formålet i denne saken. Vi ber departementet vurdere presedensvirkningen, og hvordan man unngår at virkemiddelet over tid utvides i omfang eller anvendelsesområde dersom det viser seg lite effektivt. Vi anbefaler at det i det minste fremgår uttrykkelig at ordningen er avgrenset til ulovlig pengespill, og at effekt og forholdsmessighet evalueres jevnlig.

Anbefaling: Vi ber departementet supplere høringsnotatets effektivvurdering med en teknisk redegjørelse for i) hvor ofte landingssiden faktisk vises ved HTTPS-blokkering, og ii) hvor lett tiltaket omgås ved kryptert DNS eller VPN. Dersom virkningen er begrenset, taler hensynet til forholdsmessighet for at byrden for internettilbydere og inngrepet i informasjonsfriheten sannsynligvis er større enn den reelle nytten.»

Høringsinnspillet er utarbeidet av førsteamanuensis Lasse Øverlier ved Institutt for informasjonssikkerhet og kommunikasjonsteknologi.

Med hilsen

Bjørn Haugstad
Direktør for organisasjon og infrastruktur

I samsvar med fullmakt er dette dokumentet godkjent elektronisk og har derfor ingen fysisk signatur

Kopi:

Avdeling for utvikling og virksomhetsstyring
Direktør organisasjon og infrastruktur