

**DET KONGELIGE FORNYINGS-,
ADMINISTRASJONS- OG KIRKEDEPARTEMENT**

Fiskeri- og kystdepartementet
Postboks 8118 Dep
0032 OSLO

FISKERI-OG KYSTDEPARTEMENTET
06.03.2012
SAKSNR. ARKIV

Deres ref.
201000973- /KPV

Vår ref.
11/3737- AKH

Dato
02.03.2012

Høring av arbeidsgrupperapport om gjennomgang av råfiskloven

Fornyings-, administrasjons- og kirke departementet viser til Fiskeri- og kystdepartementets brev av 2. desember 2011 om ovennevnte.

En arbeidsgruppe nedsatt av Fiskeri- og kystdepartementet har vurdert erfaringene fra prøveordningen med meklingsinstans ved uenighet om fastsettelse av minstepris på omsetning av fisk i første hånd. Gruppen har videre utarbeidet en oppdatering av råfiskloven i forhold til utviklingen av salgslagssystemet etter at loven ble vedtatt i 1951.

Gruppen har hatt et begrenset mandat og har ikke foretatt en vurdering av råfiskloven som sådan.

Gruppen har delt seg i tilråkningene for så vidt gjelder:

- tvisteløsning ved uenighet mellom salgslag og berørte parter om minstepris
- kompetanse til å fastsette salgsvilkår og omsetningsformer
- fremgangsmåte ved prøving av lovligheten av fastsatt regulering av høsting og dirigering av fangstene

Når det gjelder *minstepriser* er de alternative forslagene:

- minstepris fastsettes av en tredjepart ved uenighet
- salgslaget fastsetter minstepris hvis mekling ikke fører frem
- meklingsnemnd hvor resultatet er bindende

Postadresse
Postboks 8004 Dep
N-0030 OSLO
postmottak@fad.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59

Telefon
22 24 90 90
Org. nr.
972 417 785

Administrasjonsavdelingen
Telefaks
22 24 27 14

Saksbehandler
Nancy Zheng Ma
22 24 48 51
akh@fad.dep.no

Når det gjelder *salgsvilkår* er de alternative forslagene:

- salgslaget fastsetter salgsvilkår og omsetningsformer etter å ha forelagt spørsmålet for berørte parter
- salgsvilkår avtales mellom salgslaget og berørte parter og av tredjepart ved uenighet

Med hensyn til prøving av lovlighet av vedtak om *dirigering og regulering av høsting* er de alternative forslagene:

- parter som ønsker å prøve lovligheten må følge vanlig fremgangsmåte ved prøving av forvaltningsvedtak
- berørte parter gis adgang til å la en tredjepart avgjøre spørsmålet om lovligheten

Gruppen har ikke hatt mandat til å se på andre reformmuligheter enn varianter av meglingsinstituttet. En vurdering av om det er hensiktsmessig med fortsatt særlovgivning også på de områder av råfiskomsetningen hvor rimelig likeverdige forretningsparter står i en ordinær forretningsmessig forhandlingssituasjon har dermed vært utenfor mandatet for gruppen.

Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet viser til at Råfisklovens system gir salgslagene anledning til ensidig å fastsette salgsvilkår og minstepriser. Dette innebærer en omfattende regulering av transaksjoner mellom næringsdrivende som i andre næringer løses gjennom forhandlinger innen rammen av generell lovgivning. Virkningen av omsetningsmonopolet begrenses av at 90 pst. av omsetningen skjer på verdensmarkedet. Utredningen beskriver ulik betydning av minstepriser i ulike geografiske områder, men presenterer ikke noe tallgrunnlag for hvor mye av omsetningen som skjer til disse prisene. Også ensidig fastsetting av forretningsvilkår innebærer en omfattende regulering av kontraktsforhold mellom næringsdrivende. Konflikter ved uenighet fører tidvis til kjøpestopp, noe som av flere årsaker er en lite effektiv form for å løse konflikter.

På bakgrunn av ovennevnte hadde det vært ønskelig at arbeidsgruppen hadde lagt en bredere tilnærming til grunn for sine vurderinger. Vi viser i denne forbindelse til mandatet der det heter at *"Det skal tas hensyn til muligheten for at verdiskapingen innen sjømatnæringen kan økes gjennom bedre samhandling i hele verdikjeden."*

Departementet registrerer at Sametinget er høringsadressat, og vi legger til grunn at en eventuell henvendelse fra Sametinget om konsultasjoner vil bli vurdert fulgt opp. Vi antar videre at Fiskeridepartementet vurderer om det er nødvendig å innhente kunnskap om hvilke konsekvenser endringer i råfiskloven vil få for sjøsamisk kultur.


Det er stadfestet i Grunnloven, FNs konvensjon om sivile og politiske rettigheter og ILO-konvensjon nr. 169 at myndighetene er forpliktet til å sikre samene reelle muligheter til å utvikle sin kultur. Forpliktelsene omfatter også det materielle kulturgrunnlaget.

For samene langs kysten (sjøsamene) er fiske i fjorder og kystfarvann avgjørende for sjøsamisk bosetning og for videreføring av den sjøsamiske kulturen. Fiske har vært en av hovednæringene for sjøsamene og er fremdeles et viktig kulturgrunnlag. For å sikre dette kulturgrunnlaget er det viktig at sjøsamene kan drive fiske med et tilstrekkelig inntjeningsgrunnlag.

Med hilsen



Michel Midré (e.f.)
avdelingsdirektør

for 
Anne Kristine Hage
rådgiver