

Fornyings-, administrasjons- og
kirkedepartementet

Postboks 8004 Dep
0030 OSLO
Norge

Vår saksbehandler:	Kopi til	Vår dato	Vår referanse	Deres referanse
		15.04.2011	2007-0063	

Høringssvar - Endringer i Grunnlovens bestemmelser om Den norske kirke

Det vises til høringsnotat fra Fornyings-, administrasjons- og kirkedepartementet vedrørende konsekvenser av endringer i Grunnlovens bestemmelser om Den norske kirke

I tråd med stortingets kirkeforlik i 2008 vil Den norske kirkes relasjon til staten bli prinsipielt forandret ved vedtakelse av flere planlagte endringer i Grunnloven. Staten da vil ikke lenger være konstitusjonelt forpliktet på den evangelisk lutherske lære og regjeringens grunnlovsforankrede kirkestyre avvikes. Ordningen med kirkelig statsråd vil opphøre og kirkens egne organer skal for fremtiden tilsette proster og biskoper. Vi vil likevel, etter de nye bestemmelser i Grunnloven ha en grunnlovsforankret folkekirke som er den evangelisk – lutherske kirke, som i henhold til Grunnloven skal lovreguleres og understøttes økonomisk av staten.

Etter 2013, som er utløpet for kirkeforliket, er det et åpent politisk spørsmål hva som vil skje, om det blir foretatt ytterligere skritt i retning av skille mellom stat og kirke og eventuelt hvordan dette vil skje.

Unio støtter kravet om økt kirkelig selvstyre for folkekirken. På veien fram mot selvstyre er det viktig å bruke tilstrekkelig med tid slik at en finner gode og samlende løsninger og slik at kontinuiteten i forhold til folkekirken ivaretas.

Unio mener Den norske kirke må bygges på en styringsstruktur som har en klar kirkelig legitimitet. De kirkelige organene kan fatte de beslutninger som må til for å regulere kirkens virksomhet. Det er i den anledning helt nødvendig at en utvikling mot sterkere kirkelig selvstyre foregår innenfor ryddige prosesser der ansattes synspunkter blir hørt og ivaretatt. Medbestemmelse fra de tillitsvalgte og ansatte er en viktig forutsetning for at folkekirken skal bli videreført.

Departementets høringsbrev drøfter ulike konsekvenser av kirkeforliket og endringer i formell lov som anses nødvendige på grunn av endringene i Grunnloven. Prinsipielt gjelder de foreslåtte lovendringer innenfor kirkeforliket. Avhengig av det som skjer etter 2013 og ikke minst av takten i kommende endringer kan likevel det som vedtas nå bli stående over tid og

dessuten komme til å påvirke valg av framtidige løsninger. Derfor mener Unio det er viktig å velge løsninger som både ivaretar praktiske og prinsipielle behov.

Arbeidsgiveransvaret

Kirkeforliket bygger på at prestene fortsatt skal være statstjenestemenn og underlagt statlig arbeidsgiveransvar. Når kongens kirkestyret opphører foreslås det at tjenesteordningene skal fastsettes av departementet, etter en ny hjemmel i Kirkeloven. Siden departementet utøver arbeidsgiversansvaret og yter ressursene, er dette etter Unios oppfatning en prinsipielt riktig løsning

Tilsettinger

Fordi kongens kirkestyre og ordningen med kirkelig statsråd opphører, vil tilsetting av biskoper og proster bli overført til kirkens egne organer. Unio mener tilsetting av proster bør skje på et nasjonalt nivå, og ikke i det enkelte bispedømme. Dette vil bidra til å sikre mangfoldet i kirken ut fra et helhetskirkelig perspektiv. Erfaringene med nasjonale prostetilsettinger er gode. Tilsetting av proster i bispedømmene øker etter Unios syn sjansen for uheldig regionalisering i form av rendyrking av teologiske profiler i ulike deler av landet og bør derfor unngås.

Når det gjelder tilsetting av biskoper slutter Unio seg til departementets forslag om at Kirkerådet tilsetter biskoper etter nærmere regler om framgangsmåte fastsatt av Kirkemøtet. Helhetskirkelige hensyn taler også her for tilsetting i et nasjonalt organ.

Selvstyre og medbestemmelse

Når det gjelder veien mot en ytterligere selvstendighet for Den norske kirke, ut over kirkeforliket, har det kommet til uttrykk at flere kirkelige organer ønsker at dette skal skje hurtig. Det synes å være stor endringsvilje og bestemte modeller for organisering av kirken er allerede løftet fram. Mange ønsker i den forbindelse at kirken skal bli et eget rettssubjekt. Dersom dette skjer vil ikke lenger prestene være statstjenestemenn og det oppstår en rekke prinsipielle spørsmål, blant annet nivå for tilsettingsmyndighet i den nye kirkestrukturen. For igangsatte og framtidige prosesser som knytter seg til organisering av kirken etter 2013 er det avgjørende at disse foregår på en slik måte at alle berørte kommer til orde og på et tidlig tidspunkt. Det er helt nødvendig med åpenhet og medbestemmelse underveis i arbeidet. Siden kirkeordningsspørsmålene handler både om organisering og selvstendigjøring av kirken, er det viktig at de ansatte bidrar og engasjerer seg i prosessene gjennom medbestemmelses instituttet.

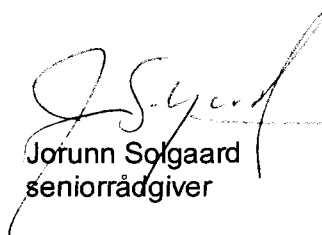
Unio forutsetter at endringer i forholdet mellom stat og kirke ikke endrer lønns- og arbeidsbetingelser for medarbeiderne. Som statens tjenestemenn er de omfattet av hovedtariffavtalen i Staten. Med tanke på en framtidig omorganisering forutsetter Unio at individuelle og kollektive ordninger videreføres fullt ut.

Vennlig hilsen

Unio



Ingjerd Hovdenakk
sekretariatssjef



Jorunn Solgaard
seniorrådgiver