

Til:	Fylkesråd for plan, næring og miljø Karin Eriksen
Fra:	Konst. divisjonsdirektør for næring Anne Merete Hjortdahl

Vår ref.
22/06480-2

Saksbehandler
Matthias Zielke

Dato
21.06.2022

Høringsvar - forskrift om undersøkelse og utvinning av skjellsand, sand og grus i kystnære områder

Bakgrunn

Olje- og energi departement (OED) har sendt *Forskrift om undersøkelse og utvinning av skjellsand, sand og grus i kystnære områder* på høring 1.april d.å. Dette er en oppfølging av lov 22. mars 2019 nr. 7 om mineralvirksomhet på kontinentalsokkelen (havbunnsmineralloven) som trådte i kraft 1. juli 2019. Høringsfrist er 1. juli 2022.

Forskriften skal fastsette nærmere regler for undersøkelse og utvinning av skjellsand, sand og grus i kystnære områder og den skal fastsette unntak fra og tilpasninger i bestemmelser i havbunnsmineralloven for så vidt gjelder slik virksomhet. Utkastet til forskrift viderefører i stor grad også retningslinjer som det daværende Nærings- og energidepartementet fastsatte 1. april 1993 om saksbehandling og tildeling av konsesjoner i henhold til kontinentalsokkelloven.

Beskrivelse

Forskriften som er på høring fastsetter nærmere regler for undersøkelse og utvinning av skjellsand, sand og grus i kystnære områder. Frem til nå 2019 var dette regulært gjennom *Lov om vitenskapelig utforskning og undersøkelse etter og utnyttelse av andre undersjøiske naturforekomster enn petroleumforekomster*, samt et rundskriv fra OED fra 1993. Her beskrives at fylkeskommuner innehar konsesjonsmyndighet på dette område. Rundskrivet var dog ikke utdypende og Troms fylkeskommune henvendte seg til OED i 2019 for å få avklart flere spørsmål knyttet til masseuttak i kystnære områder. I 2019 ble *Lov om mineralvirksomhet på kontinentalsokkelen (havbunnsmineralloven)* vedtatt som fortsatt gir fylkeskommunen konsesjonsmyndighet for slike uttak.

I Troms og Finnmark har det vært svært lite aktivitet på dette område de siste par tiårene.

I foreliggende høringsversjon av forskriften er det i stor grad forsøkt å videreføre gjeldende retningslinjer, det vil si at det er ikke så store prinsipielle endringer. Departementet ber spesielt om innspill til noen av forslagene i forskriften.

Vurdering

Fylkeskommunen har alt i 2019 bedt OED om avklaringer rundt reguleringer for skjellsandutvinning. Fylkeskommunen ser derfor positivt på at det kommer nå en forskrift som regulerer fylkeskommunens behandling av søknader om undersøking og utvinning av skjellsand, sand og grus i kystnære områder og at denne reguleringen i stor graden viderefør retningslinjer fra 1993/94.

Konklusjon

Departementet har spesielt bedt om innspill til spørsmål som gjelder undersøkingskonsesjoner, utvinningskonsesjoner og oppstartsmeldinger. Her mener fylkesråden at:

1. Det bør som foreslått være en egen undersøkingskonsesjon (forskrifta § 4).
2. Utvinningskonsesjon bør kun gis til juridiske personer (forskrifta § 5).
3. Det syns å være unødvendig å kreve en oppstartsmelding (forskrifta § 7).
4. Fylkeskommunen mener at Statsforvalteren (jf. forskrift § 15) ikke bør være klageinstans for fylkeskommunens vedtak etter havbotnmineralloven og forskriften. Dette ut fra at næringsinteresser skal veies opp mot miljømessige sider m.m. Fylkeskommunen syns imidlertid at det er naturlig og mest hensiktsmessig at fylkeskommunal klagenemd burde være klageinstans.

Vedlegg:

Vedlegg 1_Høringsbrev - forskrift om undersøkelse og utvinning av skjellsand, sand og grus

Vedlegg 2_Høringsnotat - skjellsand, sand og grus

Vedlegg 3_Forskriftstekst - skjellsand, sand og grus