



Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep
0030 OSLO
Norge

Saksbehandler: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 24.06.2019
Vår referanse: 19/09100-2

Deres dato: 09.04.2019
Deres referanse: 16/1058

Høring - endring av to forskrifter som pålegger Forsvaret å betale avgifter for bruk av tjenester ytt av Avinor AS og Avinor Flysikring AS

Luftfartstilsynet viser til Samferdselsdepartementet høring om endring av to forskrifter som pålegger Forsvaret å betale avgifter for bruk av tjenester ytt av Avinor AS og Avinor Flysikring AS, med høringsfrist 2. juli.

Luftfartstilsynet har ingen vesentlige merknader til høringsforslaget. Vi tillater oss likevel å komme med noen få kommentarer, knyttet til endringene i forskrift om avgift på flysikringstjenester:

1) Forholdet til Luftfartstilsynets høring om endring av forskrift om avgift på flysikringstjenester

Vi vil for det første rette departementets oppmerksomhet mot Luftfartstilsynets egen høring om endringer i den samme forskriften om avgift på flysikringstjenester, knyttet til gjennomføring i norsk rett av ny forordning (EU) 2019/317 om en ytelses- og avgiftsstyring av flysikringstjenestene. Luftfartstilsynet høring går til dels parallelt med departementets høring, og det er viktig at departementet ser høringene i sammenheng når de foretar den endelige gjennomføringen av endringene i forskriften.

2) Foreslått § 11 a i forskrift om avgift på flysikringstjenester

Som et vedlegg til høringsbrevet har departementet lagt selve forskriften om avgift på flysikringstjenester, med foreslåtte endringer i rødt. Luftfartstilsynet registrerer at det i dette vedlegget er foreslått en ny § 11 a, uten at denne er omtalt i høringsbrevet. Bestemmelsen synes å være akkurat den samme som ny foreslått § 14 a i forskrift om avgifter for bruk av lufthavner drevet av Avinor AS. Luftfartstilsynet stiller spørsmål ved om den samme bestemmelsen er ment tatt inn i begge forskrifter, og anbefaler i så fall at ny § 11 a i forskrift om avgift på flysikringstjenester får en mer tilpasset ordlyd.

3) Dekning av kostnader knyttet til militær øvingsaktivitet

I punkt 9 i høringsbrevet, og under delen om «Underveisavgiften», skriver departementet at de «flysikringskostnadene som er knyttet til Forsvarets aktivitet består av to komponenter: For det første er Forsvaret bruker av underveistjenester som ytes av Avinor Flysikring AS ved flygninger som tar av fra Avinors lufthavner ("flygninger fra A til B"). For det andre har Avinor Flysikring AS kostnader knyttet til det å holde sivile og militære fly adskilt i tilknytning til militære øvelsesrom og militære øvelser.»

Vår dato
24.06.2019

Vår referanse
19/09100-2

Luftfartstilsynet kan for det første presisere at Forsvaret også pådrar underveiskostnader ved flygninger i underveisssonen, selv om flygningene ikke tar av fra Avinor AS sine lufthavner. Det kan forekomme flygninger i underveisssonen fra lufthavner som ikke er eid av Avinor AS, eksempelvis Forsvarets egne lufthavner ved Bardufoss, Ørland eller Rygge.

Mer interessant er imidlertid spørsmålet om hvem som skal dekke kostnadene knyttet til det å holde sivile og militære fly adskilt i tilknytning til militære øvelsesrom og militære øvelser. Departementet synes å mene at det er mest riktig at dette dekkes gjennom underveisavgiften, slik at operatører av sivile flygninger i underveisssonen må dekke kostnaden (med fradrag for kostnader dekket av eventuelle avgifter som Forsvaret selv blir å betale for militære flygninger i underveisssonen).

Luftfartstilsynet skulle gjerne ha sett grunnlaget for beregningene av disse kostnadene, samt noe mer redegjørelse for hvorfor departementet mener at det blir den mest riktige løsningen at disse kostnadene skal dekkes gjennom underveisavgiften. Luftfartstilsynet mener at en slik løsning ikke er selvsagt, og det kan derfor være fordelaktig å utdype rasjonalet bak denne løsningen, særskilt til avklaring for luftromsbrukerne, Network Manager, med flere. I den grad en slik løsning er en følge av politiske føringer, så har ikke Luftfartstilsynet noen synspunkter på det.

Med vennlig hilsen

Wenche E. Olsen
fung. luftfartsdirektør
Luftfartstilsynet

Hege S. Aalstad
fung. juridisk direktør
Direktoratsavdelingen