



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Saksbehandler Finn Ragnvald Huseby
Telefon 62 43 00 06
finn.huseby@hihm.no
Deres ref 201005790
Vår ref 2010/1675
Dato 15.02.2011
Side 1 av 3

Høring - tiltak for å redusere antall midlertidige tilsetninger

Vi viser til departementets høringsbrev datert 19.11. 2010. Høgskolen i Hedmark vil gi følgende høringsuttalelse:

Innledning

Vi vil fra Høgskolen i Hedmarks side gi uttrykk for at vi forstår at det i samfunnet er fokus på spørsmålet om fast eller midlertidig tilsetning. Etter vårt syn kunne imidlertid arbeidsgruppen i sin rapport i større grad ha tydeliggjort hva som er de særskilte utfordringene innenfor universitets- og høgskolesektoren. Vi vil i vår høringsuttalelse først påpeke hvilke generelle dilemmaer vi står overfor i vår sektor. Deretter vil vi kommentere de enkelte forslagene til tiltak som framkommer i arbeidsgruppens rapport.

Generelt

1. Lovverket har på forskjellige områder innen vår sektor lagt til rette for at det kan foretas midlertidige tilsetninger, fordi det er begrunnet i stillingenes særpreg. Det gjelder utdanningsstillinger (stipendiatstillinger o.a.) som er en midlertidig tilrettelegging for enkeltpersoner som gis mulighet til å bygge et nytt kompetansenivå, det gjelder en del lederstillinger der det tradisjonelt har vært foretatt valg for avgrensede perioder, men hvor det etter hvert er lagt til rette for åremålstilsetning, og det gjelder bistillingene der personer med hovedstilling ved én institusjon for en periode kan knyttes til en annen for å bidra med faglig spisskompetanse. I disse sammenhengene er midlertidig tilsetning den naturlige løsningen, og bruk av midlertidig tilsetning her bør trekkes fra før en ser på om institusjonene for øvrig i for stor grad benytter midlertidighet.

2. Universiteter og høyskoler er ikke lenger rent bevilgningsfinansiert, og det økonomiske fundamentet er ikke forutsigbart fra år til år. Både varierende studentsøkning og varierende oppdragsmengde virker inn på behovet for bemanningsstørrelse, og innretning på eksterne oppdrag kan påvirke behov for å kunne tilby særskilt kompetanse for en periode, uten at dette er varige behov i virksomheten.



3. Etter vårt syn kan det ikke foretas innskjerpingen i forhold til dagens lovverk med ytterligere krav om fast tilsetning, med mindre det samtidig blir mindre krevende bestemmelser i staten på to områder: bestemmelsene knyttet til fortrinnsrett ved overtallighet og til ventelønnsordningen (som virksomheten må finansiere) ved overtallighet/oppsigelse.

4. Tilsvarende er det viktig å understreke at UH-sektoren er til for å bygge kompetanse, og at vi er avhengig av å kunne rekruttere (og beholde) de best kompetente medarbeiderne for de oppgavene vi skal løse. Lov- og regelverk må ikke påføre institusjonene pålegg om å måtte foreta fast tilsetning av personale som skal løse oppgaver knyttet til eksternt finansierte prosjekter, og reglene om fortrinn må ikke utformes slik at ansatte med særskilt kompetanse for spesielle, eksternt finansierte prosjekter må tilsettes fast i andre stillinger, som de ikke er de best kvalifiserte for.

Til arbeidsgruppens enkeltforslag

Høgskolen i Hedmark støtter

- At det sikres en kontinuerlig, systematisk oversikt i den enkelte institusjon over bruken av midlertidig tilsetning, og at denne analyseres i samarbeid med tjenestemannsorganisasjonene minst en gang årlig (pkt 5. 1 a). Institusjonene må ha ansvar for opplæring av ansatte om lov- og regelverk på området, jf pkt 5.1 b, (noe som imidlertid gjerne kan iverksettes i samarbeid mellom flere institusjoner eller etter initiativ fra departementet, jf pkt 5.2 c), og en må forutsette at lovens intensjon følges opp på rett måte, jf pkt 5.1 d.
- At det gjennomføres dialog mellom departementet og institusjonene, og pålegges institusjonene å foreta drøfting med tjenestemannsorganisasjonene om spørsmålet (5.2 a og b).
- At det foretas fast tilsetning i også i eksternt finansierte prosjekter som varer over 4 år, jf pkt 5.3 d. Forutsetninger er imidlertid at forskriften til tjenestemannsloven endres slik at disse ikke har fortrinnsrett ved eventuell oppsigelse, slik arbeidsgruppens flertall også foreslår.
- At det utarbeides forskrift om bistillinger, jf pkt 5.3 e, og at det foretas forskriftsendringer med tydeliggjøring av postdoktorstillingene, jf pkt 5.4 b.
- At tid til ren forskerutdanning ikke bør regnes med ved beregning av tjenestetid etter tj.m.l. § 10, jf pkt 5.4 a.


Høgskolen i Hedmark støtter ikke

- At støttepersonalet og forskere ved eksternt finansierte prosjekter tilsettes fast (pkt 5.1 c og e). Ofte vil ikke bare forskere, men også støttepersonalet være spesialisert på en måte som ikke gjør dem til de rette for andre stillinger i høgskolen, og i de økonomisk utfordrende situasjonene som institusjonene står i vil fast tilsetning ofte kunne medføre tunge og personlig belastende oppsigelsesprosesser for dette personalet.
- At det legges for tung vekt på langsiktig planlegging av personalressurser, og på individuelle karriereplanlegging (jf pkt 5.1 f). Vi er enige i at det arbeides med planer og at slike forhold skal følges opp i dialog mellom ansatte og ledere, men det er viktig å være oppmerksom på hvor hurtig både konkurransesituasjon og arbeidsmarked skifter, slik at det ikke nedlegges et uforholdsmessig og uhensiktsmessig arbeid.
- At tjenestemannsloven endres ved å fjerne adgangen til å tilsette midlertidig når "arbeidet ikke er fast organisert og det er usikkert hvilke tjenestemenn som trengs" (tj.m.l. § 3 nr 2 b). Vi mener at dagens bestemmelser på dette området har en hensikt og benyttes hensiktsmessig. Vi mener også at lovbestemmelsen i § 3 nr 2 a er hensiktsmessig slik den er (jf pkt 5.3 a).



- At det er behov for å vurdere Forskriftens § 2 nr 4. Vi mener at denne paragrafen er viktig og hensiktsmessig, og vi mener videre at dagens forståelse av "eksternt finansiert" i de forskjellige paragrafer i forskriften er tilstrekkelig klar (jf pkt 5.3 b og c).
- At det er behov for endringer i virkeområdet for AML § 14 for å tilrettelegge for årlig drøfting om bruken av midlertidig tilsetning, eller i forskriften til t.j.m.l. § 2 nr 3 slik at dagens vilkår for vikarer for ansatte i vitenskapelig stilling endres (jf pkt 5.3 f og g).

Med vennlig hilsen
Høgskolen i Hedmark


Lise Iversen Kulbrandstad
rektor


for Pål E. Dietrichs
høgskoledirektør

Kopi til:
Avdeling for økonomi- og ledelsesfag
Avdeling for lærerutdanning og naturvitenskap
Avdeling for helse- og idrettsfag
Avdeling for anvendt økologi og landbruksfag
Christine Haugland Nybakk