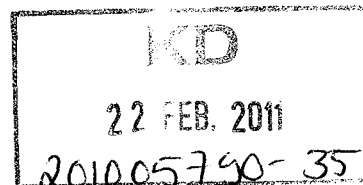




Saksbehandler: Per Rygg, 73 55 90 98
Vår dato: 18.02.2011 Vår ref.: 2010/2911
Deres dato: Deres ref.:

Kunnskapsdepartement
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo



Midlertidig tilsetning i universitets- og høyskolesektoren - høringsuttalelse

Innledning og hovedkonklusjoner

Vi viser til departementets brev av 19.11.10.

Det foreligger en god rapport fra arbeidsgruppen. I mange spørsmål er gruppen omforent, noe som vil gi et godt utgangspunkt for videre arbeid. Høgskolen vil kommentere enkelte av forslagene og vie spesiell oppmerksomhet til de forslagene hvor arbeidsgruppen har et delt syn. Hovedkonklusjonene i vår uttalelse er følgende:

- Høgskolen støtter arbeidsgruppens standpunkt om større harmonisering med arbeidsmiljølovens bestemmelser om bruk av midlertidighet (tjenestemannslovens § 3.2 a og b).
- Høgskolen støtter forslaget om at vikarer i undervisnings- og forskerstillinger gis sterkt oppsigelsesvern etter fire år.
- Stipendiater bør bare få medregnet den perioden de er underlagt ordinær arbeidsplikt som tjenestetid.
- Eksternt finansiert undervisnings- og forskerpersonale bør ikke opparbeide seg fortrinnsrett ved midlertidig tilsetning ut over fire år.

Nærmere utdyping av de enkelte standpunktene

Gjeldende bestemmelser åpner for mer midlertidighet i staten enn i annen virksomhet. Høgskolen støtter forslaget om harmonisering med arbeidsmiljølovens bestemmelser på dette punktet. Det er imidlertid viktig at nye bestemmelser ikke blir så restriktive at det ikke gir adgang til midlertidig tilsetning ved det arbeidsgruppen omtaler som "sesongmessig og sterk økning av ordinære oppgaver." Likeledes må det være adgang til midlertidig tilsetning ved det de omtaler som "avgrensede prosjekter som krever kompetanse ut over det ordinære."

Høgskolen er enig i forslaget om at vikarer for tjenestemenn i vitenskapelig stilling gis samme stillingsvern som øvrige vikarer. Dette innebærer sterkt oppsigelsesvern og at de må sies opp dersom vikariatet strekker seg over mer enn fire år.

Arbeidsgruppen er delt i synet på hvorvidt stipendiatperioden skal medregnes fullt ut som tjenestetid eller hvorvidt det bare er perioden med ordinær arbeidsplikt som skal medregnes. Høgskolen er kjent med dagens rettspraksis og har hatt tilfeller hvor stipendiater har fått rettigheter som fast tilsatte ved direkte overgang til midlertidig undervisnings- og forskerstilling.

Vår dato: 18.02.2011 Vår ref.: 2010/2911

Høgskolen mener at perioden med ren forskerutdanning ikke bør utløse rettigheter i forhold til sammenhengende tjeneste. Dette vil også innebære en likebehandling i forhold til andre midlertidige tilsatte som eksempelvis er i vikariater. Høgskolen støtter derfor forslaget om at det bare skal være året med ordinær arbeidsplikt som skal telle med ved beregning av tjenestetid.


Høgskolen er generelt enig i at det i større grad kan nyttes fast tilsetning på eksternfinansierte prosjekter. Arbeidsgruppen er imidlertid delt i synet på hvorvidt midlertidig tilsatte på denne typen arbeidsvilkår skal kunne opparbeide seg fortrinnsrett. Begge partene har gode og legitime argumenter for sine standpunkter. Slik sett blir det mer en politisk avveining hvilken løsning som skal velges.

Gitt fortsatt høye krav til inntjening vil andelen årsverk på landsbasis knyttet til eksternfinansierte prosjekter være relativt betydelig. Hva det reelt sett vil bety at flere i denne gruppen eventuelt opparbeider seg fortrinnsrett, er ikke uten videre så lett å se. Sannsynligvis vil porteføljen av løpende prosjekter ved den enkelte institusjon sikre stabile arbeidsvilkår for mange som ønsker det. For en del vil også spørsmålet om fortrinnsrett være irrelevant ved at de har permisjon i fra en fast stilling. For andre igjen vil ikke en "ordinær" undervisnings- og forskerstilling fortone seg som spesielt attraktiv fordi de hele tiden vil orientere seg mot arbeidsoppgaver og stillinger hvor de får bruke sin spisskompetanse.

Det er likevel høgskolens vurdering at fortrinnsrett for denne gruppen kan slå uheldig ut. Det vil begrense arbeidsgivers handlingsrom ved rekruttering og vil også kunne forsinke mange tilsettingsprosesser gjennom de saksbehandlingskrav som gjelder for fortrinnsberettigede. Det er også et sentralt moment at rekruttering til eksternfinansierte oppdrag ofte skjer gjennom en forenklet tilsettingsprosess og således ikke er underlagt den kvalitetssikring som skjer gjennom ordinære tilsettingsprosesser.

Med hilsen


Trond M. Andersen
rektor


Kjell Hansen
organisasjons- og personaldirektør
Seksjon for personaladministrasjon og
organisasjonsutvikling