

Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep.
0032 Oslo



Vår ref: 2/11-611.1-7 /LO

Deres ref.: 201005790-/AT

Oslo, 22. februar 2011

HØRING – TILTAK FOR Å REDUSERE ANTALL MIDLERTIDIGE TILSETTINGER I UNIVERSITETS- OG HØGSKOLESEKTOREN

LO Stat viser til departementets høringsbrev av 19.11.10. LO Stat har fått i oppdrag av LO å svare på høringen. Saken har også vært på høring blant våre berørte forbund, og deres synspunkter er innarbeidet i høringssvaret.

Generelle kommentarer

Rapporten beskriver omfanget og bruk av midlertidige stillinger på en god måte og er i tråd med LO Stats og de berørte forbunds erfaring.

Vi mener institusjonenes største utfordring når det gjelder midlertidighet, er at ansatte som jobber på eksterntfinansierte prosjekter ikke får fast ansettelse.

Forbundene opplever ofte at arbeidsgiver og arbeidstakerorganisasjoner er uenig om tolkning av hvorvidt en tilsetning er lovlig midlertidig eller ei. Vi ønsker derfor en bedre lederopplæring. Opplæring kan med fordel holdes samtidig for både ledere, personalkonsulenter, medlemmer av innstillings- og tilsetningsråd og de tillitsvalgte.

Kommentarer til arbeidsgruppens rapport

LO Stat er enig med departementet i at noen av forslagene som arbeidsgruppen foreslår bør kunne iverksettes umiddelbart. Dette gjelder forslagene i pkt. 5.1 og 5.2, unntatt pkt. 5.1. e). Når det gjelder pkt. 5.1 e), er vi enige med arbeidsgruppens medlemmer Nustad, Olsson, Nodenes og Berg, i at det ikke er nødvendig å koble dette mot endringene i reglene om fortrinnsrett.

De årlige drøftingene er et sentralt virkemiddel for å kunne kontrollere effekten av de foreslåtte tiltak. Tillitsvalgte vil kunne stille spørsmål om hvilke vurderinger som er gjort i tilknytning til midlertidige ansettelser i virksomheten og de behov som er lagt til grunn. Dette betyr at arbeidsgiver må gi informasjon, og legge fram relevant dokumentasjon som belyser de faktiske forholdene som skal drøftes, før drøftingsmøtets start. En oversikt over hvilke midlertidige ansettelseskontrakter som finnes i virksomheten, hjemmelsgrunn, hvilken varighet de har og hvilket faktisk grunnlag ansettelsen bygger på, må framlegges. Bruk av vikarbyrå og kjøp av konsulenttenester bør også inngå i disse drøftingene.

Vi legger til grunn at Kunnskapsdepartementet vil stille tydelige krav til innholdet i de systematiske oversikter som utarbeides. Datagrunnlaget for utredningen viste at det, ved for eksempel NTNU, lot seg gjøre å framskaffe presist datagrunnlag om antall stillinger som er midlertidige fordelt på enheter, stillingsbetegnelser og finansieringstyper.

I rapportens pkt. 5.3 tilrår arbeidsgruppen at ansvarlig departement vurderer endringer i Tjenestemannsloven og forskriftene til Tjenestemannsloven. LO Stat ønsker i denne sammenheng ikke å åpne for en revisjon av loven og/eller forskriftene, selv om vi isolert sett ikke er uenige i arbeidsgruppens vurderinger. Det bør etter vårt syn være Kunnskapsdepartementets oppgave å påse at institusjonene forholder seg til lovens hovedregel om at tjenestemenn skal tilsettes fast.

Utover dette har vi ingen merknader til arbeidsgruppens forslag, utover at vi er enige med medlemmene Nustad, Olsson, Nødenes og Berg i deres vurderinger under pkt. 5.4.

Spesielt om eksternt finansierte prosjekter

Institusjonenes største utfordring, når det gjelder midlertidighet, er at ansatte som jobber på eksterntfinansierte prosjekter ikke får fast ansettelse. Dette gjelder spesielt mange som jobber i prosjekter uten en klar sluttdato. LO Stat mener at alle med sterkt stillingsvern umiddelbart bør tilbys faste stillinger.

Begrepet ”ekstern finansiering” slik det brukes i dag er problematisk. Store deler av forskningsmidlene som bevilges over statsbudsjettet går ikke til institusjonene, men via NFR, ulike departement og direktorater. Vi mener at penger bevilget over statsbudsjettet ikke skal betraktes som eksterne midler og dermed heller ikke gi grunnlag for midlertidig tilsettinger.

I et bevilgningssystem hvor prosjektmidler ofte tildeles for 3 måneder, 6 måneder eller 12 måneder medfører det at arbeidsgiver ofte ser seg nødt til å sende ut brev om avslutning av arbeidsforholdet sammen med tilbud om ny kontrakt ved tildeling av nye midler. LO Stat oppfatter det som urimelig at det er den enkelte ansatte som alene bærer risikoen for bortfall av prosjektmidler. Arbeidsgiver vil spare ressurser ved å tilsette fast og heller avklare ansettelsesforholdet når prosjektet er avsluttet. Ofte vil det da foreligge nye prosjekter som den ansatte kan delta i. Institusjonens ansatte vil da kunne konsentrere seg om den faglige oppgaven de skal utføre, fremfor at oppmerksomhet flyttes til usikkerhet knyttet til arbeidsforholdet.

Det er også en stor andel midlertidig tilsatte i tekniske og administrative stillinger i eksternt finansierte prosjekter. LO Stat kan ikke se at det er grunnlag for denne utstrakte bruken av midlertidige stillinger. Regelen må være faste stillinger.

Avsluttende kommentarer

LO Stat kan ikke akseptere at utlysning og fast tilsetning forsøkes omgått ved økt bruk av vikarbyrå, og krever derfor at bruken av vikarbyrå skal følges opp parallelt med tiltak som iverksettes for å redusere bruk av midlertidige tilsettinger.

Permanente oppgaver ved institusjonene skal løses av fast ansatte. Enkelte steder i sektoren er det en omfattende bruk av time- og hjelpelærere som dekker det som er en av lærestedenes primæroppgaver, nemlig ordinær undervisning. Mange timelærere utfører vanlig undervisning, sensur av eksamener på regelmessig basis, semester etter semester. LO Stat ber departementet

være oppmerksom på denne gruppen midlertidige tilsatte ved sin gjennomgang av midlertidige kontrakter og tilsetninger i sektoren.

LO Stat forutsetter at Kunnskapsdepartementet skal ha en tett dialog med både de lokale arbeidstakerorganisasjonene, og virksomhetsledelsen i arbeidet med å redusere antall midlertidige tilsatte i sektoren.

Med hilsen

LO Stat


Tone Rønoldtangen


Lise Olsen

Kopi:LO

Norsk Tjenestemannslag
Fellesorganisasjonen
Skolenes Landsforbund
Musikernes fellesorganisasjon