



Kunnskapsdepartementet
Universitets- og høyskoleavdelingen
Boks 8119 Dep
0032 Oslo

Institutt/avdeling: Personalavdelingen
Saksbehandler:
Telefon saksbehandler: 22 96 45 05
E-post saksbeh.:
Deres ref.:
Vår ref.: 2010/490
Dato: 10.02.2011

Høringsvar; tiltak for å redusere antall midlertidige tilsetninger

Det vises til brev av 19.11.2010 vedlagt rapporten "Bruk av midlertidig tilsetning i universitets- og høyskolesektoren". I det etterfølgende gis Norges veterinærhøgskoles kommentarer og vurderinger.

Norges veterinærhøgskole registrerer at det er et politisk mål å få ned bruken av midlertidig tilsetning i universitets- og høyskolesektoren. Isolert sett er også NVH enig i at bruken av denne type stillinger er høy i sektoren, men all den tid forskningsfinansiering foregår innen eksisterende regime ved at midler til prosjekter tildeles etter søknad og prosjektbeskrivelse, og at det er foretatt en vurdering av at/om det foreligger saklig grunnlag for midlertidighet, er tidsavgrensede tilsetninger en nødvendighet.

Ad. Kap. 5.1 Tiltak som institusjonen selv bør iverksette

Utvalgets foreslåtte tiltak registreres og vil bli vurdert i organisasjonen. Økt fokus på å begrense antall midlertidige tilsetninger, og god oversikt og kontroll med slike tilsetninger vil i seg selv kunne bidra til å redusere antall midlertidige tilsetninger.

e.Fast tilsetning av forskere på eksternt finansierte prosjekter

Utvalget ønsker å pålegge institusjonene et strengere regime rundt tilsetning i vitenskaplig stilling og går etter vår vurdering relativt langt i å antyde at institusjonene i dette ikke følger gjeldende retningslinjer. NVH som liten organisasjon med smale fagfelt er avhengig av fleksibilitet knyttet til forskningsprosjekter og rundt personale med spisskompetanse. En kombinasjon av fast og midlertidig tilsatt personale er nødvendig både for ivaretagelse av basisoppgaver, utvikling av fagkompetansen generelt og innhenting av spisskompetanse.

Prosjekter med eksternt finansiering initieres i stor grad av den enkelte forsker/forskergruppe hvor deltakere i prosjektene inkluderes på et tidlig stadium i prosjekteringsfasen, ofte uten at arbeidsgivers øvrige rekrutteringspolitiske hensyn er vurdert. Det er derfor helt på det rene at fast tilsetning av forskere på eksternt finansierte midler i stor grad vil frata arbeidsgiver råderett over ett av de viktigste personalpolitiske virkemidlene, nemlig tilsetningsbeslutningen i tillegg til mulighet til styring og strategisk planlegging av den faglige virksomheten.



I rapporten legges det til grunn at mer fast tilsetning kan føre til økt bruk av oppsigelse som virkemiddel ved bortfall av arbeid. NVH oppfatter at en oppsigelsesprosess slik lovverket nå er utformet, er et så omfattende og tidkrevende arbeid at det i praksis er en lite realistisk som aktivt virkemiddel. Dette er en vesentlig grunn til at vi er skeptisk til utvidede rettigheter for de som pt. er midlertidig tilsatt ved institusjonen.

Ad. Kap. 5.2 Tiltak som eierdepartement bør iverksette

a. Årlig dialog om bruk av midlertidig tilsetning

NVH ser det som en naturlig oppfølging av rapporten at bruken av midlertidig tilsetning innføres som en faktor i KDs årlige samtaler med institusjonene.

b. Pålegg om lokale drøftinger mellom partene

Institusjonene bør også ha en årlig gjennomgang av bruken av midlertidig tilsetninger med lokale tillitsvalgte.

c. Kompetanseutvikling

NVH er opptatt av informasjon og opplæring i egen organisasjon og ser positivt på et initiativ fra departementets side i denne forbindelse.

Ad. Kap 5.3 Tiltak som krever endring i lov eller forskrift

Tjml § 3 nr. 2 bokstavene a og b

Departementet anbefales å vurdere bestemmelsen i tjml. §3 nr. 2a som gir mulighet for midlertidig tilsetning når tjenestemann trengs for et bestemt tidsrom eller oppdrag. Norges veterinærhøgskole er av den oppfatning at anledning til midlertidig tilsetning av personale, både vitenskaplig og støttepersonale knyttet til forskningsprosjekter er avgjørende, all den tid midler til forskningen i så stor grad kanaliseres gjennom Forskningsrådet – for tidsavgrensede perioder.

Konsekvenser av en bestemmelse om fast tilsetning i alle stillinger innen sektoren vil ha stor betydning i forhold til kvaliteten, økonomien og tidsbruken på forskningsprosjektene. Eksempelvis vil ikke nye prosjekter kunne igangsettes før (ledig) personale har opparbeidet tilstrekkelig og riktig kompetanse. I noen tilfeller vil heller ikke nødvendig spisskompetanse kunne opparbeides ved intern opplæring/utvikling. Involvering i prosjektene både fra faglig hold og knyttet til teknisk støtte vil bli gjort på bakgrunn av ledighet, ikke kvalifikasjoner med lavere kvalitet på forskningsresultatene som resultat. Økonomisk vil tiltaket føre til økte lønnskostnader fordi tilsatte i noen tilfeller vil måtte stå uproduktive i stilling i påvente av prosjekter. Fokus vil i neste fase da kunne dreie seg om å få ansatte i produktive prosjekter heller enn å ha fokus på de prosjektene som er faglig utviklende og som er støttende til organisasjonens overordnede strategi.

Når det gjelder tjml. §3 nr 2b er NVH åpen for at man kan redusere/begrense mulighetene for midlertidig tilsetning etter denne bestemmelsen



Tjmls forskrift §§ 2 nr 4, 7 nr. 2 og 11 nr. 3

NVH ser positivt på en klarere definisjon av begrepet "eksternt finansiert", så fremt presiseringen er knyttet til omfanget av den eksterne finansieringen i forhold til finansiering fra egen institusjon. En eventuell presisering må være generell både med hensyn til at den skal favne ulike tilfeller og være relevant også i noe tid framover. Det er viktig at en slik definisjon ikke blir for snever.

Tjmls forskrift § 2 nr. 4

Teoretisk kan det hevdes at bortfall av oppdragsmidler ikke alltid er synonymt med bortfall av oppgaver innen et fagområde. I praksis vil problemstillingen være noe annen og kan med letthet eksemplifiseres ut i fra hvordan forskning foregår i praksis: Ved gjennomføring av forskningsprosjekt samles det inn en stor mengde data. Noen av disse dataene brukes i det opprinnelige prosjektet, mens andre ikke blir brukt. Disse dataene vil de fleste forskere likevel lagre for eventuelt å kunne bruke senere og i en annen sammenheng. Når prosjektet så er slutt vil materialet fortsatt være tilgjengelig for forskning - og gjeldende forsker vil kunne vise til datamaterialet og hevde at oppgaver finnes - selv om arbeidsgiver verken har strategisk plan eller finansiering for videre aktivitet.

Hovedessensen er at blir bestemmelsen om likhet mellom bortfall av finansiering og bortfall av oppgaver tatt ut fra forskriften, blir begrepet "bortfall av oppgaver" både vanskelig å tolke og kan føre til undergraving av arbeidsgivers styringsrett.

Tjmls forskrift § 7 nr. 2

NVH oppfatter det som problematisk dersom forskere på eksternt finansierte prosjekter med varighet over 4 år skal gis fast tilsetning i organisasjonen og er derfor imot endring av forskriften. Se tidligere begrunnelse. Her vil også hensynet til andre yrkesgrupper som er knyttet til arbeidet med slike prosjekter komme inn.

Dersom forskere gis fast tilsetning bør de omfattes av noenlunde de samme rettighetene som andre arbeidstakere. I høringen er man eksplisitt på at økt bruk av fast tilsetning vil gi flere oppsigelser. Vi ser dette som en uunngåelig konsekvens og viser til at fortrinnsretten da vil være vesentlig for de arbeidstakerne det gjelder.

Et alternativ, som anbefales, dersom det gis fast tilsetning til forskere, er at det kan legges inn et noe strengere krav i forhold til fortrinnsretten. Det kan kreves at man er "godt kvalifisert for stillingen" i stedet for den mer generelle bestemmelsen om at man må være kvalifisert for stillingen.

Forskrift om bistillinger

Om det skal presiseres en adgang til II-stilling knyttet til stillingskode vil det av både personalmessige og likestillingsmessige hensyn være svært uheldig hvis denne adgangen begrenses til professorkoden. Institusjonene har behov for den fleksibiliteten bestemmelsen åpner for, ikke minst som et nyttig virkemiddel for planlegging og gjennomføring av kvalifisering til høyere stilling. En noe generell mulighet for slik bistilling er positiv med tanke på kompetanseoverføring mellom institusjonene.

NVH anbefaler at forskriften videreføres slik den er i dag.



Utvidelse av virkeområde for aml § 14-9 første ledd

NVH slutter seg til forslaget om en slik forskriftsending.

Endring av tjmls forskrift § 2 nr. 3

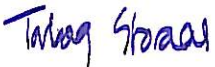
NVH slutter seg til forslaget om en slik forskriftsending.

Andre forslag

Forskriftsendring for postdoktor

NVH slutter seg til forslaget om en slik forskriftsending.

Vennlig hilsen


Torborg Storaas
personalsjef


Turid Valde Myklebust
personalkonsulent