

Vår referanse  
2011-0009/OJ

Deres referanse  
201005790-/AT

Dato  
18.02.2011



parat

Kunnskapsdepartementet

en arbeidstaker-  
organisasjon i YS

P. b 9029 Grønland  
0133 Oslo

Tlf. 21 01 36 00  
Faks 21 01 38 00

post@parat.com  
[www.parat.com](http://www.parat.com)

NO 971 480 270

### Høring - tiltak for å redusere antall midlertidige tilsetninger

Parat har et betydelig antall medlemmer som arbeider innen universitets- og høyskolesektoren, særlig innenfor teknisk-administrative stillingsgrupper. Parat har registrert at omfanget av midlertidige ansettelser er overraskende stort også blant denne gruppen ansatte. Etter Parats syn er bruken av midlertidige ansettelser et generelt problem innenfor offentlig sektor, og vi mener framleggelsen av denne rapporten kan bidra til økt bevissthet på dette området. Rapporten gir etter vårt syn en grundig og realistisk framstilling av problemet, samt forslag til konkrete og målrettede tiltak. Dersom disse tiltakene iverksettes, mener Parat at dette kan bidra til at færre ansettes midlertidige og flere ansettes fast.

Parat slutter seg til Kunnskapsdepartementets vurdering av at flere av de tiltakene som foreslås i rapporten kan iverksettes umiddelbart. Det gjelder bl.a. forslaget om at hver enkelt institusjon skal foreta en gjennomgang av egen andel midlertidige tilsetninger, og utarbeide en systematisk oversikt over hjemmelsgrunnlag, varighet osv.

Videre at lærestedene må vurdere lovligheten av bruken av midlertidige kontrakter i prosjekter og innføre rutiner for systematisk oversikt over utviklingen av midlertidige tilsetninger. Oversikt over utviklingen av midlertidige tilsetninger bør drøftes med de tillitsvalgte jevnlig og minst 2 ganger i året, ikke kun en gang i året.

Parat er også positiv til at det iverksettes systematisk opplæring for å sikre nødvendig kunnskap om grunnlag og premisser knyttet til midlertidig tilsetning, og at lærerstedenes bruk av midlertidige tilsetninger inngår som en del av den årlige dialogen i etatsstyringsmøtene med departementet.

I arbeidsgruppens forslag til tiltak som kan redusere bruken av midlertidige tilsetninger, skilles det mellom tiltak som institusjonene selv bør iverksette, tiltak som eierdepartementet bør iverksette, og endringer i lov eller forskrift som ansvarlig departement bør vurdere.

Parat har følgende kommentarer til forslagene som arbeidsgruppen fremmer i rapporten:

I forhold til tiltak som institusjonene selv bør iverksette, slutter Parat seg full ut til rapportens forslag. Etter vårt syn vil en gjennomgang av bruken av midlertidig tilsetning i den enkelte institusjon, samt innføring av rutiner og systematisk kontroll bidra til at dette problemet settes på dagsorden ved det enkelte lærersted. På denne måten kan man oppnå en oversikt over bruken av midlertidige tilsetninger, og et godt grunnlag for å iverksette tiltak som kan redusere omfanget.

Parat støtter fullt ut prinsippet om at støttepersonale på eksternt finansierte prosjekter bør ansettes fast, og stiller spørsmålsteget ved om finansieringsform i seg selv vil være et tilstrekkelig grunnlag for å kunne foreta tilsetning på midlertidig kontrakt. Videre slutter Parat seg til prinsippet om at undervisningspersonale og forskere på eksternt finansierte prosjekter med varighet over 4 år skal tilsettes fast.

I forhold til tiltak som Kunnskapsdepartementet bør iverksette, mener Parat det er viktig at departementet markerer en tydelig forventning om at bruken av midlertidig ansettelse skal reduseres. Arbeidsgruppen foreslår tiltak på dette området kan være et visst bidrag til dette, men vår bekymring er at departementenes ansvar for at lærerstedene i minst mulig grad benytter seg av midlertidige ansettelser, tåkelegges. Etter Parats syn bør rapportering på bruk av midlertidig ansettelser inngå som en sentral del av styringsdialogen mellom Kunnskapsdepartement og lærerstedene.

Når det gjelder arbeidsgruppens forslag til tiltak som krever endring i lov eller forskrift, er det etter Parats syn åpenbart om at mange statlige virksomheter, ikke bare innen universitets- og høyskolesektoren, benytter seg av midlertidige ansettelser i lang større grad enn det som ligger til grunn for intensjonen ved denne bestemmelsen i tjenestemannsloven. Det er ikke grunnlag for å hevde at statlige virksomheter har et større behov for å benytte seg av midlertidig ansatte enn andre virksomheter i arbeidsmarkedet for øvrig. Tjenestemannsloven gir statlige arbeidsgivere muligheten til å unntaksvis ansette medarbeidere på midlertidig kontrakt. Vår erfaring er at mange statlige arbeidsgivere utnytter denne muligheten utover det som er intensjonen i tjenestemannsloven. Dette er svært uheldig, og bidrar til å underbygge kravet om at tjenestemannslovens § 3 må strammes inn.

For Parat er det viktig at prinsippet om at statens tjenestemenn skal tilsettes fast ligger til grunn for ansettelsespraksis i alle statlige virksomheter. Vår erfaring er at dette ofte ikke er tilfelle, og at det i mange statlige virksomheter er behov for en grundig gjennomgang og innstramning i bruken av midlertidig ansettelse. Dersom de tiltakene som foreslås i rapporten ikke bidrar til å endre ansettelsespraksis innen universitets- og høyskolesektoren, vil det etter Parats syn kunne bli nødvendig å vurdere endringer i tjenestemannsloven i tråd med arbeidsgruppens forslag.

Med vennlig hilsen Parat

Hans-Erik Skjæggerud  
Leder

Odd Jenvin  
Forhandler