

# DRAMMEN KOMMUNE

Kommunal- og regionaldepartementet  
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

Vår referanse  
11/11268/5/GLEJEL

Arkivkode  
F17

Deres referanse

Dato

## **HØRINGSSVAR FRA DRAMMEN KOMMUNE NOU 2011:15 ROM FOR ALLE - EN SOSIAL BOLIGPOLITIKK FOR FRAMTIDEN**

Drammen kommunes hørings svar er behandlet av bystyret i møte den 22. november og bystyret har gitt sin tilslutning til følgende hørings svar:

Drammen kommune sin høringsuttalelse bygger på de innspill som er mottatt fra berørte kommunale virksomheter og foretak, samt på de erfaringer som er gjort i arbeidet med Boligsosialt utviklingsprogram i Drammen, inkludert delprosjektene ”Leie til eie” og ”Etablering av Boligtjenesten”.

Drammen kommune er i hovedsak enig i de analysene og vurderingene som er gjort. Vi gir vår tilslutning til de sentrale konklusjonene og forslagene til tiltak, med unntak til gjennomføring av de to forslagene til lovendringer, uten at disse er nærmere utredet i forhold til økonomiske konsekvenser.

Nedenfor kommenteres kapitler særskilt.

### **Kapittel 6: Vanskeligstilte på boligmarkedet:**

Analysen av vanskeligstilte på boligmarkedet stemmer godt overens med situasjonen i Drammen. Det er flest aleneboende blant de som er vanskeligstilt. Av 40 husstander som søkte midlertidig bolig i Drammen i 2010, var 32 aleneboende. Vi har også erfaring med at mange er innvandrere.

De foreslåtte tiltakene dreier seg om å styrke de statlige økonomiske virkemidlene. Drammen kommune ser det som et svært viktig tiltak å styrke bostøtten for barnefamilier og at barn med delt fast bosted inkluderes i bostedsstøtteberegningen for begge foreldre.

### **Kapittel 7: Eierlinja:**

#### **Plan og økonomi**

Engene 1, 3008 Drammen  
Tlf. 03008 Fax. 32 04 62 00  
www.drammen.kommune.no  
Org. nr. 939 214 895

Drammen kommune har iverksatt prosjektet ”leie til eie” som har som mål å få flere av de som leier kommunale utleieboliger til å eie. Prosjektet startet i juni 2011, og to prosjektmedarbeidere har til nå kartlagt 50 leietakere. Av disse er ca 30 veiledet i forhold til kjøp og ca halvparten av disse er realistiske for kjøp. De tre første kjøpene er gjennomført i disse dager. Prosjektarbeidet videreføres som del av boligsosialt utviklingsprogram som gjennomføres i årene 2010 – 2014. Erfaringene så langt er i samsvar med den analysen som er gjort i meldingen. Leietakernes økonomi og deres kompetanse i forhold til både å meste en kjøpsprosess og å disponere egen økonomi, er de største utfordringene med å få flere til å eie egen bolig.

Drammen kommune gir sin tilslutning til en mer fleksibel bruk av startlånet. Dette er en forutsetning får å nå målet med at flere kan eie. En mer fleksibel bruk av startlånet medfører økt risiko for kommunene, og vil også kunne medføre behov for tett økonomisk veiledning og oppfølging av lånetakerne de første årene etter kjøp. Dette er nødvendige risikodempende tiltak som må iverksettes i kombinasjon med økt fleksibilitet. Drammen kommune gir sin tilslutning til en utvidelse av lånets løpetid til 50 år og at avdragsfrie perioder bør kunne vurderes i spesielle tilfelle.

Start lån har vært bruk til refinansiering av gjeld når gjelden har vært innenfor verdien av boligen. Dersom det skal gis rom for refinansiering av gammel gjeld i forbindelse med kjøp av bolig vil dette si det samme som økt risiko ved startlån og overbehefte eiendommen allerede fra starten av. Dette vil kreve tett oppfølging av lånetakere og vil medføre et behov for å styrke kommunens tilbud om økonomisk forvaltning og gjeldsrådgiving.

### **Kapittel 8: Det private leiemarkedet:**

Drammen kommune gir tilslutning til at det utredes modeller for privat utleie til sosiale formål. Vår erfaring er at det private leiemarkedet er lite og det er preget av høye leiepriser og i noen grad også av dårlig vedlikeholdte boliger.

Drammen kommune har stort behov for boliger for unge og støtter forslaget om å øke antallet studentboliger. Også i Drammen er det mangel på studentboliger og leiemarkedet er presset.

Drammen kommune ser positivt på at det iverksettes et arbeid for å prøve ut en frivillig sertifiseringsordning for utleiare. En slik ordning ville kunne bidra til høyere kvalitet på utleieboligene.

### **Kapittel 9: Kommunal utleie:**

Utvalget foreslår en satsning med 2500 nye boliger til rusavhengige, personer med psykiske lidelser og dobbeltdiagnose. Det foreslås videre at satsingen bør målrettes de kommunene som har det største behovet. Det understrekes at en slik satsning bare kan lykkes hvis den følges opp med et tilstrekkelig tjenestetilbud.

Drammen kommune er enig i at det satses på flere boliger til denne målgruppen. I Drammen er behovet for tilrettelagte boliger for målgruppen stort.

### **Kapittel 10: Arbeidet med bostedsløshet:**

Drammen kommune er enig i at det i særlig grad er behov for en samordnet innsats for barn og unge og gir sin tilslutning til at kommunene bør ha beredskapsplaner til bruk dersom barnefamilier står i fare for å bli, eller har blitt, bostedsløse. I 2010 var 15 % av de husstandene som bodde i midlertidig bolig i Drammen, familier med barn under 18 år.

Drammen kommune har iverksatt prosjektet ”Boligtjenesten” som del av kommunens arbeid med boligsosialt utviklingsprogram. Hensikten med dette er å samordne kommunens boligosiale arbeid, og å tydeliggjøre ledelse. Boligtjenesten skal videreutvikle systemer og rutiner for å bedre strategisk og operativt boligosialt arbeid. Boligtjenesten vil ha særskilt fokus på å samordne innsatsen knyttet til sosialt boligarbeid for barn og unge.

## 10.2 Midlertidig bolig.

Det pekes på at bruk av midlertidige boliger øker for utsatte grupper som rus og psykiatripasienter. Dette er en uheldig trend og skyldes at det er for få botilbud med heldøgns oppfølging til å ivareta denne gruppen. Kommunen opplever at de samme personene stadig vender tilbake til midlertidige botiltak fordi de ikke klarer å bo i egen bolig over tid. Styrking av oppfølging av denne gruppen kan være med å løse noe av problemet.

### 10.8.4 Oppfølgingstjenester i bolig

Boliger med tjenester er løsningen utover samordning av virkemidler og mer kompetanse.

Det er fint at det pekes på en satsing for å hjelpe flere rusavhengige og psykisk syke inn i en stabil bosituasjon. Alle erfaringer viser at denne gruppen i liten grad lykkes med å beholde boligen hvis de ikke får oppfølging under veis. Drammen kommune er derfor svært fornøyd med at det foreslås en styrking med 30 millioner kroner for å styrke og utvikle de ordinære tjenestene i kommunene. Boliger med tjenester er en vesentlig kostnad for kommunen. Uten en opptrapping av tilskudd til oppfølging vil de samme gruppene stadig bli kastet ut av boligen og havne ut i bostedsløshet igjen.

### 10.8.5 Bolig som en del av behandlingen

Det er foreslått at en trygg bosituasjon bør defineres som en del av behandlingen for rusavhengige og bør tas inn i individuell plan. Kommunens rustjeneste jobber i dag på den måten at i det øyeblikk en person legges inn i behandling i spesialisthelsetjenesten, så starter arbeidet med planlegging av tiden etter utskrivelse – bl.a. arbeid, sosialt nettverk og bolig. Slik vi ser det er derfor fokus på bolig i behandlingen allerede ivaretatt i Drammen, men det er viktig at det settes fokus på dette. Situasjonen er den at et fåtall av de bostedsløse, som ofte er de mest vanskeligstilte, er i behandling i spesialisthelsetjenesten. De er ofte kommunens ansvar alene.

## **Kapittel 11: Boligosialt arbeid i kommunene:**

Drammen kommune gir sin tilslutning til utvalgets vurdering om at kommunene må bli tilstrekkelig kompensert for de oppgavene kommunen er pålagt å gjøre overfor vanskeligstilte på boligmarkedet og

er enig i og erfarer at det er et stort gap mellom befolkningens behov, krav og forventninger og tilgjengelige økonomiske ressurser.

## **Kapittel 12: Rollefordeling mellom stat og kommune:**

Boligsosialt arbeid i Drammen forankres i strategiske planer som Kommuneplan og økonomiplaner. I 1. tertial 2011 vedtok bystyret et Boligløft som blant annet medfører en avsetning på 60 millioner kroner til å øke tilfanget av kommunale boliger. Kommunen har en intensjonsavtale med Husbanken om gjennomføring av et fireårig boligsosialt utviklingsprogram. Drammen kommune erfarer at Husbanken i stor grad bidrar til kompetanseutvikling i kommunen via vår deltagelse i utviklingsprogrammet. Vi gir vår tilslutning til at Husbankens rolle som støttespiller for kommunene i det boligsosiale arbeidet, styrkes og at Husbanken også gis mandat til å samordne den statlige innsatsen innenfor den sosiale boligpolitikken.

Drammen kommune gir tilslutning til forslaget om å styrke Husbankens kompetansetilskudd for å kunne styrke oppfølgingstjenester i bolig. Dette vil være et svært viktig tilskudd for kommunens oppfølgingsarbeid. God og tilstrekkelig oppfølging i bolig er en av de største utfordringene for kommunens boligsosiale arbeid.

### Om lovforslagene

Det foreslås en endring av § 3-7 i den nye helse-og omsorgsloven slik at kommunens plikt til å skaffe boliger til vanskeligstilte blir tydeligere. Der det i dag står at kommunen skal *medvirke* til å skaffe boliger foreslås det at kommunen *skal gi nødvendig hjelp* til å skaffe boliger:

Lovforslaget forutsetter utøvelse av skjønn og dette gjør at det ikke kommer tydelig frem hvem som vil ha denne rettigheten. Vi tolker forslaget til ny lovfestet regel av kommunens ansvar for å skaffe bolig til vanskeligstilte, som lite endring i praksis totalt for kommunen, men det vil stadfeste en mer aktiv rolle for kommunen.

Det foreslås en endring i § 27 i Lov om sosiale tjenester i NAV slik at kommunens forpliktelse til å finne midlertidig bolig for dem som ikke er i stand til dette selv utvides og presiseres ved at *midlertidig bolig ikke skal gis for lengre enn tre måneder*, og at de som etter tre måneder er uten et forsvarlig botilbud og ikke selv er i stand til å skaffe seg dette, har *krav på nødvendig hjelp fra kommunen til å skaffe seg egnet varig botilbud*.

En lovfestet tidsbegrensning på tre måneder, stadfester et mål som det i dag jobbes etter i Drammen. Utviklingen i kommunen det siste året, har vært at oppholdene i midlertidig bolig har blitt lengre. Årsaken er ikke kartlagt. Trolig skyldes dette bl.a. et presset boligmarkedet.

Drammen kommune er positiv til lovforslagene som er i tråd med de målsettinger kommunen arbeider etter. Det bør imidlertid gjøres en vurdering av hva forslaget vil innebære av administrative og økonomiske konsekvenser for kommunene, før lovforslagene realitetsbehandles.

### **Kapittel 13: Økonomiske og administrative konsekvenser:**

Utvalget foreslår styrking av statlige midler til sosialt boligarbeid på følgende områder:

- øking av antallet boliger for personer med rusavhengighet, alvorlige psykiske lidelser og dobbeltdiagnoser med 2500 boliger, finansiert med en årlig styrking av tilsagnsrammen til tilskudd til utleieboliger med 150 millioner kroner.
- en tidsbegrenset støtteordning for oppgradering av den kommunale utleiesektor
- en satsing på flere studentboliger, med 500 nye boliger per pr år
- styrking av boligsosialt kompetansetilskudd og oppfølgingstilskudd med 80 millioner kroner per år
- styrking av bostøtten med 320 millioner kroner + 35 millioner per år for at begge foreldre skal kunne få tilskudd dersom barn har delt fast bosted
- utvalget foreslår at det utredes nærmere hva lovforslagene om det kommunale ansvaret for å skaffe boliger vil innebære av administrative og økonomiske konsekvenser for kommunene.

Kommunen gir sin tilslutning til forslagene. Styrkingstiltakene vil være nødvendig for å nå målsettingene med sosialt boligarbeid. Det er viktig at styrkingstiltakene når de største kommunene som har de største utfordringene.

Boliger med tjenester medfører en store kostnader for kommunen. Lovforslagene vil i stor grad gjelde brukergrupper som har behov for tjenester i bolig og tett oppfølging. Kommunen vil ha behov for økonomisk styrking av boligoppfølging og trenger økt kompetanse på tjenestelevering til brukergruppen.

Med vennlig hilsen

Osmund Kaldheim  
rådmann

Eva Milde Grunwald  
helse- og sosialdirektør

Vedlegg: Saksutredning og møteprotokoll fra Bystyrets behandling av høringsuttalelsen

## SAKSFRAMLEGG

---

Saksbehandler: Glenny Jelstad  
Arkivsaksnr.: 11/11268-4

Arkiv: F17  
Dato: 28.10.2011

---

### **HØRING – NOU 2011:15 ROM FOR ALLE - EN SOSIAL BOLIGPOLITIKK FOR FRAMTIDEN**

#### **INNSTILLING TIL: Bystyrekomite for helse- og sosial/ Bystyret**

##### **Rådmannens innstilling:**

Bystyret slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse.

Osmund Kaldheim  
rådmann

Eva Milde Grunwald  
Helse- og sosialdirektør

## HØRING – NOU 2011:15 ROM FOR ALLE - EN SOSIAL BOLIGPOLITIKK FOR FRAMTIDEN

### Bakgrunn for saken

Kommunal og regionaldepartementet (KRD) har sendt på høring NOU 2011:15 *Rom for alle – en sosial boligpolitikk for framtiden*. KRD ber om høringsinstansenes syn på utredningens analyser, vurderinger og forslag til tiltak. Høringsfristen er satt til 25. november.

Utredningen er avgitt til KRD av ”Boligutvalget” som ble oppnevnt ved kongelig resolusjon den 21. mai 2010. Utvalget ble gitt et omfattende mandat hvor de ble bedt om å drøfte og gi tilrådninger på hvordan sentrale oppgaver i den sosiale boligpolitikken skal møtes i årene fremover. Utvalget har pekt på viktige utfordringer, de har vurdert status for de sosiale boligpolitikken og de har foreslått og kostnadsvurdert tiltak for å bedre måloppnåelse.

Utvalgets fire hovedkonklusjoner er:

1. Bolig må være en sentral del av velferdspolitikken. Utvalget mener at bolig, sammen med helse, utdanning og inntektssikring, må forankres som den fjerde pilar i velferdspolitikken.
2. Det må gjennomføres et boligsosialt løft i kommunene. Utvalget mener at et boligsosialt løft er mulig dersom det blir lagt til rette for at kommunene kan løse oppgavene de er pålagt. Kommunene er iverksettere og gjennomførere av den sosiale boligpolitikken.
3. Boligeie bør bli mulig for flere vanskeligstilte enn i dag. Dette gjelder særlig for personer med stabil, om enn lav inntekt.
4. Leiemarkedet må bli mer velfungerende. Både det private leiemarkedet og den kommunale utleiesektoren må utvikles for å bli bedre tilpasset beboernes behov.

Utvalget anbefaler blant annet at det at *alle kan bo* må ligge til grunn for politikktutforming. Det pekes på at en av tre vanskeligstilte på boligmarkedet har vært det i over tre år og at tre av fire har vedvarende lav inntekt. Aleneboende er overrepresentert og de fleste vanskeligstilte leier bolig. En av tre vanskeligstilte er ikke yrkesaktive i det hele tatt.

Utvalget anbefaler 31 konkrete tiltak. Blant disse er forslag om at den statlige bostøtten styrkes slik at flere barnefamilier med lave inntekter kan få hjelp til å betjene bostøtten sine, at det bør iverksettes en målrettet politikk for leie til eie, at startlån bør brukes mer fleksibelt slik at risikoeksponeringen blir redusert når det blir økt eierskap. Utvalget foreslår at Husbanken bør stille vilkår om kommunalt vedlikehold ved tildeling av tilskudd til utleieboliger og det foreslås en frivillig sertifiseringsordning for private uleiere.

### Saksutredning

Utredningen har vært forelagt følgende kommunale virksomheter og foretak:

- NAV
- Drammen eiendom KF
- Omsorgstiltakene
- Senter for rusforebygging

- Kontor for tjenestetildeling

Drammen kommune sin høringsuttalelse bygger på de innspill som er mottatt fra overnevnte parter, samt på de erfaringer som er gjort i arbeidet med Boligsosialt utviklingsprogram i Drammen, inkludert delprosjektene ”Leie til eie” og ”Etablering av Boligtjenesten”.

Drammen kommune er i hovedsak enig i de analysene og vurderingene som er gjort. Vi gir vår tilslutning til de sentrale konklusjonene og forslagene til tiltak, med unntak til gjennomføring av de to forslagene til lovendringer, uten at disse er nærmere utredet i forhold til økonomiske konsekvenser.

Nedenfor kommenteres kapitler særskilt.

### **Kapittel 6: Vanskeligstilte på boligmarkedet:**

Analysen av vanskeligstilte på boligmarkedet stemmer godt overens med situasjonen i Drammen. Det er flest aleneboende blant de som er vanskeligstilt. Av 40 husstander som søkte midlertidig bolig i Drammen i 2010, var 32 aleneboende. Vi har også erfaring med at mange er innvandrere. De foreslåtte tiltakene dreier seg om å styrke de statlige økonomiske virkemidlene. Drammen kommune ser det som et svært viktig tiltak å styrke bostøtten for barnefamilier og at barn med delt fast bosted inkluderes i bostedsstøtteberegningen for begge foreldre.

### **Kapittel 7: Eierlinja:**

Drammen kommune har iverksatt prosjektet ”leie til eie” som har som mål å få flere av de som leier kommunale utleieboliger til å eie. Prosjektet startet i juni 2011, og to prosjektmedarbeidere har til nå kartlagt 50 leietakere. Av disse er ca 30 veiledet i forhold til kjøp og ca halvparten av disse er realistiske for kjøp. De tre første kjøpene er gjennomført i disse dager. Prosjektarbeidet videreføres som del av boligsosialt utviklingsprogram som gjennomføres i årene 2010 – 2014. Erfaringene så langt er i samsvar med den analysen som er gjort i meldingen. Leietakernes økonomi og deres kompetanse i forhold til både å meste en kjøpsprosess og å disponere egen økonomi, er de største utfordringene med å få flere til å eie egen bolig.

Drammen kommune gir sin tilslutning til en mer fleksibel bruk av startlånet. Dette er en forutsetning får å nå målet med at flere kan eie. En mer fleksibel bruk av startlånet medfører økt risiko for kommunene, og vil også kunne medføre behov for tett økonomisk veiledning og oppfølging av lånetakerne de første årene etter kjøp. Dette er nødvendige risikodempende tiltak som må iverksettes i kombinasjon med økt fleksibilitet. Drammen kommune gir sin tilslutning til en utvidelse av lånets løpetid til 50 år og at avdragsfrie perioder bør kunne vurderes i spesielle tilfelle.

Start lån har vært bruk til refinansiering av gjeld når gjelden har vært innenfor verdien av boligen. Dersom det skal gis rom for refinansiering av gammel gjeld i forbindelse med kjøp av bolig vil dette si det samme som økt risiko ved startlån og overbehefte eiendommen allerede fra starten av. Dette vil kreve tett oppfølging av lånetakere og vil medføre et behov for å styrke kommunens tilbud om økonomisk forvaltning og gjeldsrådgiving.

### **Kapittel 8: Det private leiemarkedet:**

Drammen kommune gir tilslutning til at det utredes modeller for privat utleie til sosiale formål. Vår erfaring er at det private leiemarkedet er lite og det er preget av høye leiepriser og i noen grad også av dårlig vedlikeholdte boliger.

Drammen kommune har stort behov for boliger for unge og støtter forslaget om å øke antallet studentboliger. Også i Drammen er det mangel på studentboliger og leiemarkedet er presset.



Drammen kommune ser positivt på at det iverksettes et arbeid for å prøve ut en frivillig sertifiseringsordning for utleiery. En slik ordning ville kunne bidra til høyere kvalitet på utleieboligene.

### **Kapittel 9: Kommunal utleie:**

Utvalget foreslår en satsning med 2500 nye boliger til rusavhengige, personer med psykiske lidelser og dobbeltdiagnose. Det foreslås videre at satsingen bør målrettes de kommunene som har det største behovet. Det understrekes at en slik satsning bare kan lykkes hvis den følges opp med et tilstrekkelig tjenestetilbud.

Drammen kommune er enig i at det satses på flere boliger til denne målgruppen. I Drammen er behovet for tilrettelagte boliger for målgruppen stort.

### **Kapittel 10: Arbeidet med bostedsløshet:**

Drammen kommune er enig i at det i særlig grad er behov for en samordnet innsats for barn og unge og gir sin tilslutning til at kommunene bør ha beredskapsplaner til bruk dersom barnefamilier står i fare for å bli, eller har blitt, bostedsløse. I 2010 var 15 % av de husstandene som bodde i midlertidig bolig i Drammen, familier med barn under 18 år.

Drammen kommune har iverksatt prosjektet "Boligtjenesten" som del av kommunens arbeid med boligsosialt utviklingsprogram. Hensikten med dette er å samordne kommunens boligosiale arbeid, og å tydeliggjøre ledelse. Boligtjenesten skal videreutvikle systemer og rutiner for å bedre strategisk og operativt boligosialt arbeid. Boligtjenesten vil ha særskilt fokus på å samordne innsatsen knyttet til sosialt boligarbeid for barn og unge.

#### 10.2 Midlertidig bolig.

Det pekes på at bruk av midlertidige boliger øker for utsatte grupper som rus og psykiatripasienter. Dette er en uheldig trend og skyldes at det er for få botilbud med heldøgns oppfølging til å ivareta denne gruppen. Kommunen opplever at de samme personene stadig vender tilbake til midlertidige botiltak fordi de ikke klarer å bo i egen bolig over tid. Styrking av oppfølging av denne gruppen kan være med å løse noe av problemet.

#### 10.8.4 Oppfølgingstjenester i bolig

Boliger med tjenester er løsningen utover samordning av virkemidler og mer kompetanse.

Det er fint at det pekes på en satsning for å hjelpe flere rusavhengige og psykisk syke inn i en stabil bosituasjon. Alle erfaringer viser at denne gruppen i liten grad lykkes med å beholde boligen hvis de ikke får oppfølging under veis. Drammen kommune er derfor svært fornøyd med at det foreslås en styrking med 30 millioner kroner for å styrke og utvikle de ordinære tjenestene i kommunene. Boliger med tjenester er en vesentlig kostnad for kommunen. Uten en opptrapping av tilskudd til oppfølging vil de samme gruppene stadig bli kastet ut av boligen og havne ut i bostedsløshet igjen.

#### 10.8.5 Bolig som en del av behandlingen

Det er foreslått at en trygg bosituasjon bør defineres som en del av behandlingen for rusavhengige og bør tas inn i individuell plan. Kommunens rustjeneste jobber i dag på den måten at i det øyeblikk en person legges inn i behandling i spesialisthelsetjenesten, så starter arbeidet med planlegging av tiden etter utskrivelse – bl.a. arbeid, sosialt nettverk og bolig. Slik vi ser det er derfor fokus på bolig i behandlingen allerede ivaretatt i Drammen, men det er viktig at det settes fokus på dette.

Situasjonen er den at et fåtall av de bostedsløse, som ofte er de mest vanskeligstilte, er i behandling i spesialisthelsetjenesten. De er ofte kommunens ansvar alene.

### **Kapittel 11: Boligsosialt arbeid i kommunene:**

Drammen kommune gir sin tilslutning til utvalgets vurdering om at kommunene må bli tilstrekkelig kompensert for de oppgavene kommunen er pålagt å gjøre overfor vanskeligstilte på boligmarkedet og er enig i og erfarer at det er et stort gap mellom befolkningens behov, krav og forventninger og tilgjengelige økonomiske ressurser.

### **Kapittel 12: Rollefordeling mellom stat og kommune:**

Boligsosialt arbeid i Drammen forankres i strategiske planer som Kommuneplan og økonomiplaner. I 1. tertial 2011 vedtok bystyret et Boligløft som blant annet medfører en avsetning på 60 millioner kroner til å øke tilfanget av kommunale boliger. Kommunen har en intensjonsavtale med Husbanken om gjennomføring av et fireårig boligsosialt utviklingsprogram. Drammen kommune erfarer at Husbanken i stor grad bidrar til kompetanseutvikling i kommunen via vår deltagelse i utviklingsprogrammet. Vi gir vår tilslutning til at Husbankens rolle som støttespiller for kommunene i det boligsosiale arbeidet, styrkes og at Husbanken også gis mandat til å samordne den statlige innsatsen innenfor den sosiale boligpolitikken.

Drammen kommune gir tilslutning til forslaget om å styrke Husbankens kompetansetilskudd for å kunne styrke oppfølgingstjenester i bolig. Dette vil være et svært viktig tilskudd for kommunens oppfølgingsarbeid. God og tilstrekkelig oppfølging i bolig er en av de største utfordringene for kommunens boligsosiale arbeid.

#### Om lovforslagene

Det foreslås en endring av § 3-7 i den nye helse- og omsorgsloven slik at kommunens plikt til å skaffe boliger til vanskeligstilte blir tydeligere. Der det i dag står at kommunen skal *medvirke* til å skaffe boliger foreslås det at kommunen *skal gi nødvendig hjelp* til å skaffe boliger:

Lovforslaget forutsetter utøvelse av skjønn og dette gjør at det ikke kommer tydelig frem hvem som vil ha denne rettigheten. Vi tolker forslaget til ny lovfestet regel av kommunens ansvar for å skaffe bolig til vanskeligstilte, som lite endring i praksis totalt for kommunen, men det vil stadfeste en mer aktiv rolle for kommunen.

Det foreslås en endring i § 27 i Lov om sosiale tjenester i NAV slik at kommunens forpliktelse til å finne midlertidig bolig for dem som ikke er i stand til dette selv utvides og presiseres ved at *midlertidig bolig ikke skal gis for lengre enn tre måneder*, og at de som etter tre måneder er uten et forsvarlig botilbud og ikke selv er i stand til å skaffe seg dette, har *krav på nødvendig hjelp fra kommunen til å skaffe seg egnet varig botilbud*.

En lovfestet tidsbegrensning på tre måneder, stadfester et mål som det i dag jobbes etter i Drammen. Utviklingen i kommunen det siste året, har vært at oppholdene i midlertidig bolig har blitt lengre. Årsaken er ikke kartlagt. Trolig skyldes dette bl.a. et presset boligmarkedet.

Drammen kommune er positiv til lovforslagene som er i tråd med de målsettinger kommunen arbeider etter. Det bør imidlertid gjøres en vurdering av hva forslaget vil innebære av administrative og økonomiske konsekvenser for kommunene, før lovforslagene realitetsbehandles.

### **Kapittel 13: Økonomiske og administrative konsekvenser:**

Utvalget foreslår styrking av statlige midler til sosialt boligarbeid på følgende områder:

- øking av antallet boliger for personer med rusavhengighet, alvorlige psykiske lidelser og dobbeltdiagnoser med 2500 boliger, finansiert med en årlig styrking av tilsagnsrammen til tilskudd til utleieboliger med 150 millioner kroner.
- en tidsbegrenset støtteordning for oppgradering av den kommunale utleiesektor
- en satsing på flere studentboliger, med 500 nye boliger per pr år
- styrking av boligsosialt kompetansetilskudd og oppfølgingstilskudd med 80 millioner kroner per år
- styrking av bostøtten med 320 millioner kroner + 35 millioner per år for at begge foreldre skal kunne få tilskudd dersom barn har delt fast bosted
- utvalget foreslår at det utredes nærmere hva lovforslagene om det kommunale ansvaret for å skaffe boliger vil innebære av administrative og økonomiske konsekvenser for kommunene.

Kommunen gir sin tilslutning til forslagene. Styrkingstiltakene vil være nødvendig for å nå målsettingene med sosialt boligarbeid. Det er viktig at styrkingstiltakene når de største kommunene som har de største utfordringene.

Boliger med tjenester medfører en store kostnader for kommunen. Lovforslagene vil i stor grad gjelde brukergrupper som har behov for tjenester i bolig og tett oppfølging. Kommunen vil ha behov for økonomisk styrking av boligoppfølging og trenger økt kompetanse på tjenestelevering til brukergruppen.

**Vedlegg:**      **NOU 2011:15** Rom for alle – en sosial boligpolitikk for framtiden  
<http://www.regjeringen.no/nb/dep/krd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2011/horing---nou-201115-rom-for-alle---en-so.html?id=654339>

# DRAMMEN KOMMUNE

## UTSKRIFT AV MØTEBOK / Bystyrekomite helse, sosial og omsorg

Saksnr:	26/11	Saksbeh.	Glenny Jelstad
Arkivsaksnr.	11/11268-6	Org.enhet	Plan og økonomi
Møtedato	08.11.2011	Utvalg	Bystyrekomite helse, sosial og omsorg

### HØRING - ROM FOR ALLE - EN SOSIAL BOLIGPOLITIKK FOR FRAMTIDEN

#### **Vedtak/innstilling til bystyret:**

Komité for Helse, sosial og omsorg innstiller:

Bystyret slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse.

#### **Behandling:**

Komitéen for Helse- sosial og omsorg slutter seg til rådmannens forslag til høringsuttalelse.