



S- 32727

Det kongelige olje- og energidepartement  
Postboks 8148 Dep  
0033 Oslo

Deres referanse: 10/00273-2

Forus, 15. november 2010

## **HØRINGSUTTALELSE – ØKT UTVINNING PÅ NORSK SOKKEL**

Vi viser til brev fra Olje- og energidepartementet av 24. september d.å. med en invitasjon til å gi kommentarer til utvinningsutvalgets rapport "Økt utvinning på norsk kontinentalsokkel".

Videre viser vi til OLFs høringsbrev i sakens anledning. ExxonMobil kan i det alt vesentlige tiltre OLFs kommentarer i høringsbrevet. I det følgende ønsker vi imidlertid å påpeke noen forhold omtalt i OLFs brev som vi mener er av særlig viktighet, samt kommentere forslaget om endring av stemmereglene som OLF ikke dekket.

### **1. Generelt**

ExxonMobil arbeider kontinuerlig med økt utvinning verden over, også på norsk kontinentalsokkel. Vi ser derfor positivt på det fokus som er rettet på økt utvinning gjennom utvinningsutvalgets rapport. Siktemålet er å få mer ut av produserende felt, og derved øke ressursenes verdi. Dette må gjøres gjennom økt reservoarforståelse for å sikre en god vurdering av effekten fra mulige tiltak, og ved å få tiltakskost ned. Til sammen er målet at dette kan gi økonomisk gjennomførbare tiltak.

Det er viktig å være klar over at økt utvinning ikke kan avbøte den fallende produksjonen på norsk sokkel. Det er derfor også nødvendig å samtidig rette fokus på tilgang til nytt, prospektivt areal for å avbøte fall i produksjonen. Erfaring viser også at utvikling av nye felt vil være viktig for en fortsatt god teknologitviking på norsk sokkel. Slik utvikling er ikke bare av betydning for utviklingen av ny virksomhet, men virker også inn på mulighetene for videreutvikling av eksisterende felt.

ExxonMobil vil påpeke at mange av de tiltak som er foreslått i utvinningsutvalgets rapport, kan gjennomføres gjennom eksisterende virkemidler og verktøy. For eksempel viser vi til samarbeidsavtalens regler om virksomhetsstyring som ble innført ved revisjonen av avtaleverket i 2007. Det viktige her vil være å ha et kontinuerlig fokus på

økt utvinning gjennom den daglige aktivitet i lisensfellesskapet, uten ytterligere endringer av regelverket. Særlig pekes det på at tiltak og måltall naturlig vil inngå i lisensens behandling av planer og strategiutvikling som fastsatt i samarbeidsavtalen. Økt fokus på dette kan nås gjennom konkretisering og klare mål for økt utvinning i slike langtidsplaner, som også vil være tilgjengelig for myndighetene. Vi er derfor skeptisk til forslaget om en revidert PUD ved 80% produksjon når formålet kan oppnås innen dagens regelverk og samarbeidsavtaler.

## **2. Kostnader**

Av rekken av tiltak som foreslås av utvalget, må det først og fremst fokuseres på tiltak som faktisk vil redusere kostnadene i det videre arbeid med utvinningsutvalgets rapport. Det norske kostnadsnivået er en reell utfordring for videre tiltak for økt utvinning. Her er det viktig at industrien øker fokus for å styrke kostnadsdisiplin, samt har fokus på beste praksis innen alle områder.

Men også myndighetene må bidra dersom kostnadsbildet skal forbedres. Etter ExxonMobils oppfatning er det viktig at det ved utforming og praktisering av alt regelverket legges opp til kost-nytte vurderinger. Ulike fagetater bør koordineres slik at myndighetspraksis ikke reflekterer en for snever vinkling og vurdering av saken. Praktiseringen av de ulike regelverk bør løftes opp og koordineres slik at man får en helhetlig, samfunnsmessig vurdering av nytten opp mot eventuelle ulemper ved foreslåtte tiltak.

Vi vil også fremheve at bore og brønnkostnader vil være avgjørende for videre tiltak for å øke utvinningen. En økt mobilitet av rigger mellom landene rundt Nordsjøen kan redusere kostnader og øke tilgang av rigger. Dette har blitt vurdert flere ganger før, men det er igjen viktig at det tas initiativ for å identifisere og eliminere barrierer for slik mobilitet.

ExxonMobil er av den oppfatning at inngåelse av langvarige riggkontrakter ikke alene løser noen problemer. I forkant av inngåelse av kontrakter må det sikres at det finnes arbeid til riggene som kontraheres. Dersom enkeltoperatører går inn og sikrer seg rigger på lang sikt, vil det bare gjøre det vanskeligere for andre å få tilgang til riggkapasitet når behov identifiseres. Et virkemiddel her vil være å inngå samarbeid på tvers av lisenser og operatører for anskaffelse av rigg.

## **3. Fiskale tiltak**

Utvalget peker på forholdet mellom leting og drift der systemet med en utbetalingsordning for skatteverdien av letekostnader synes å ha ført til en vridning av allokering av rigger og menneskelige ressurser fra drift, herunder IOR/EOR, over til leting. ExxonMobil støtter utvalgets observasjon, og har erfart at slik vridning er tilfelle. Vi ber departementet være seg bevisst effekten av refusjonsordningen, og om den har en ønsket virkning.

En helhetlig vurdering av virkemidler for økt utvinning på norsk sokkel bør også inkludere vurdering av fiskale rammevilkårene, selv om utvinningsutvalget ikke har sett dette som en del av sitt mandat. En diskusjon rundt betydningen av de fiskale rammevilkår etterlyses ettersom det er klart at dette er tiltak som kan vri aktivitet og fokus, om ønskelig.

#### 4. Stemmereglene

ExxonMobil mener at utvalgets forslag om å endre den langvarige praksis vedrørende stemmereglene på norsk sokkel ikke bare er uegnet til å fremme økt utvinning, men vil virke mot sin hensikt. Vi har merket oss at utvalgets argumentasjon for en endring er mangelfull, og til dels motstridende sett i forhold til andre foreslåtte tiltak.

Mangfold på sokkelen gir partnerne grunn til å bidra med erfaringer, teknologi, ressurser m.v. Mangfold sikrer at problemstillinger og utfordringer på norsk sokkel belyses fra ulike synsvinkler der aktører med bredt erfaringsgrunnlag kan ha reell innflytelse. Dette gir et positivt bidrag til at prosjekter, herunder IOR/EOR prosjekter, vedtas og gjennomføres på best måte. Mangfold sikres bl.a. ved reell innflytelse gjennom stemmereglene.

En forutsetning utvalget synes å ta er at operatøren har de "korrekte" forslagene for økt utvinning, men det er ikke gitt. En endring av stemmereglene til en ren flertallsbeslutning regnet etter deltagerinteressen, vil føre til at operatøren i mange tilfeller får makt til å tvinge igjennom sitt forslag, og til å kunne ignorere innspill og ideer fra partnerne. Gjennom Statoils dominerende stilling på norsk sokkel vil forslaget i praksis bety at Statoil, oftest sammen med Petoro, får avgjørende stemmevekt på bekostning av de øvrige deltakerne, og vil stå fritt til fatte de beslutninger de vil i lisensen.

Dette vil vesentlig påvirke premisene for samarbeidsform og innhold i utvinningstillatelsene, og være et stor disinsentiv for fortsatt aktiv partner involvering. Det vil være vanskelig for partnere i en lisens å dedikere erfaring, teknisk kunnskap og ressurser uten mulighet til reell innflytelse over beslutningsprosessen. En endring av stemmereglene til en ren flertallsbeslutning regnet etter deltagerinteressen vil derved skade mangfoldet på norsk sokkelen, og mulighetene for partnerne til å utfordre operatøren og utarbeide alternative løsninger. En endring av stemmereglene som foreslått vil dermed virke mot det behovet utvalget ser for "*styrkt innsats fra partnerane i dei store, modne felta for å auke utvinninga.*" (side 10), og vil stå i kontrast til utvalgets uttalte målsetning om "*Et mangfold av rettighetshavere og utveksling av synspunkter innenfor lisensene kan bidra til å sikre den best langsiktige løsningen for det enkelte felt.*" (under kapittel 4.2.1, på side 32).

Videre drøfter ikke utvalget hvordan den foreslåtte endringen av stemmereglene kan finne sted. ExxonMobil vil påpeke at en endring av gjeldende stemmereglene må gjøres iht reglene i den enkelte samarbeidsavtale slik at endring krever enighet blant samtlige parter i samarbeidsavtalen. For nye tillatelser vil vi påpeke at Petroleumsforskriftens § 12 setter skranker for hvilke stemmereglene som kan fastsettes i utvinningstillatelser tildelt etter 1. september 1995. Forskriften ble innført for å oppfylle lisensdirektivet m.h.t. den statlige

kontroll over Statoil og Petoro. I slike lisenser innebærer forskriften at Statoil, evt. sammen med Petoro, ikke alene kan utgjøre et stemmeflertall.

Mye har blitt gjort for å øke utvinningen på norsk sokkel, men det er klart at her er det rom for videre satsing for både industri og myndigheter for å sikre en videre positiv utvikling framover. ExxonMobil vil fortsette sin aktive rolle for å øke utvinning på norsk sokkel, og vil støtte videre tiltak for å nå et slikt mål.

Med hilsen  
Esso Norge AS  
for og på vegne av  
ExxonMobil Exploration and Production Norway AS



Tom W. Schuessler