



Kunnskapsdepartement

Deres ref.:
201200556-HCJ

Vår ref.:
TCHRIST2
S12/105255

Arkivnr:
A10 &00
L213112/12

Dato:
02.05.2012

Ved henvendelse vennligst oppgi referanse S12/105255

Svar - Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Under forutsetning av kommunestyrets behandling av høringssaken 8. mai 2012, støtter Asker kommune forslag til ny lovgivning for barnehagene. Asker kommune forutsetter økte rammer fra staten for å dekke en høyere og kvalitativ bemanningsnorm for fremtiden.

Forslag til ny lov om barnehager vil bidra til å skape et større handlingsrom for kommunen med tydelige rammer for det pedagogiske innholdet.

Den nye loven vil stille krav til kommunen som eier og barnehagemyndighet og ikke minst tydelige krav til styrere og virksomhetsledere i barnehagene. Viser for øvrig til vedlagt saksdokument.

Med vennlig hilsen

Jo Fiske
Direktør for oppvekst og utdanning

Turid Helene Christensen
Rådgiver

Vedlegg:

Saksfremlegg: Høring av NOU 2012: Til barns beste- Ny lovgivning for barnehagene

ASKER KOMMUNE

L.nr.: 209999/12
S.nr.: 12/105255
Arkivnr.: /A10/&00
Dato: 20.04.2012
Saksbeh.: Turid Helene Christensen

Utvalg **Komité for oppvekst**
Møtedato **17.04.2012** Utvalgssak **19/12**

Saksprotokoll: Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Behandling:

Saksbehandler Turid Helene Christensen tok sete og la frem saken.

”Kompetanseplan for barnehagene i Asker kommune 2012 – 2015”, ”Strategi for kvalitet og kompetanse for barnehagene i Asker kommune”, ”Kursplan 2012” og ”Aktiv lærerik ferie?” ble delt ut til representantene.

Innstillingen ble enstemmig vedtatt.

Komite` for oppvekst anbefaler kommunestyret å fatte følgende

v e d t a k:

- 1. Asker kommune støtter forslag til ny lovgivning for barnehagene under forutsetning av økte rammer fra staten for å dekke en høyere bemanningsnorm.**

SAKSFREMLEGG

Godkjent av:

Arkiv: A10 &00

Saksbehandler: Turid Helene Christensen

Arkivsaksnr.: 12/105255

Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Komite` for oppvekst anbefaler kommunestyret å fatte følgende

v e d t a k:

- 1. Asker kommune støtter forslag til ny lovgivning for barnehagene under forutsetning av økte rammer fra staten for å dekke en høyere bemanningsnorm.**

1. Sammendrag og konklusjon

1.1 Hva saken gjelder.

Høring – NOU 2012:1 Til barnas beste

Barnehagelovutvalget, ledet av Kjell Erik Øie, har hatt som oppgave å vurdere gjeldende barnehagelov med forskrifter som styringsvirkemiddel for en rammefinansiert barnehagesektor og foreslå eventuelle nødvendige endringer i regelverket. Man har sett at det er behov for mer kontroll med barnhagefeltet. Utvalget foreslår en sterkere regulering på områder som er særlig viktige for å sikre likeverdighet og høy kvalitet. Samtidig har utvalget vært opptatt av å ivareta kommunens frihet til å utvikle gode lokale tilbud i tråd med brukernes behov. Det legges generelt opp til et tydeligere og mer anvendelig regelverk. Kommunen har som barnehagemyndighet et overordnet ansvar for å sikre at barna i kommunen får et godt barnehagetilbud og utvalget foreslår nye bestemmelser som skal sikre barnehager med høy kvalitet, i samsvar med loven og er til barnets beste.

Utvalget ønsker å styrke systemet for tilsyn med barnehager og kommunen som barnehagemyndighet. De mener at barn med nedsatt funksjonsevne og andre barn med særlige behov er en sårbar gruppe som har krav på særskilt beskyttelse. Utvalget støtter at rett til spesialpedagogisk hjelp overføres fra opplæringsloven til barnehageloven.

Rådmannens konklusjon

Asker kommune støtter nytt lovforslaget. Mange av de nye lovforslagene er i tråd med Asker kommunes føringer, jf. kommunestyrevedtak 14.06 2011 *Strategi for kvalitet og kompetanse i barnehagene i Asker* (Sak 10/8031). Utvalgets forslag til krav til system arbeid, blir delvis ivaretatt for barnehagene med kommunens balanserte målstyringssystem(BMS) og system og struktur for tilsyn i de private barnehagene.

Kommunens egne barnehager er underlagt intern og ekstern revisjon i ISO sertifisert ledelsessystem.

Ved pålegg om økt grunnbemanning og pedagogtetthet i barnehagene forutsetter rådmannen økte rammer fra staten.

2. Bakgrunn for saken. Saksopplysninger

Kunnskapsdepartementet inviterte Asker kommune til høring av ny lovgivning, **NOU 2012: 1 Til barnas beste.**

Alle brukerråd og samarbeidsutvalg i private og kommunale barnehager ble invitert til å komme med innspill til hørings-saken med frist 16. mars.

Det var kun Familiebarnehagen som sendte inn høringsuttaleleser på vegne av private og kommunale familiebarnehager. De uttalte seg kun om kapittel **VIII Familiebarnehager**.

Forslag til ny lov har sitt utgangspunkt i dagens barnehagelov.

I forslag til ny lov er flere av eksisterende lovparagrafer mer omfattende, men det er mange nye lovforslag.

Rådmannen vil derfor kun knytte kommenter til enkelte nye lovforslag som er av betydning for likeverdig og god kvalitet i alle Askers barnehager.

Kapittel II. Barns rettigheter

Dette innebærer at loven må praktiseres slik at den sikrer og fremmer barnas helse, utvikling, trygghet og omsorg, samt ivaretakelsen av barnehagens øvrige formål.

Barns rettigheter er forsterket i loven og det stilles ytterligere krav til alle ansatte i barnehagene å ivareta barnehagens samfunnsmandat i tråd med rammeplan for barnehager

§ 10 Det psykososiale miljøet

Kravet om aktivt og systematisk arbeid for å fremme et godt psykososialt miljø er fremhevet i loven og oppmerksomheten må rettes både mot samspillet barna imellom, mellom barn og personale og mellom barnehagens ansatte.

Forslaget formidler at også barn i barnehage har et arbeidsmiljø som trenger oppmerksomhet. Plikten gjelder alle barnehagens ansatte. Plikten gjelder ikke bare ord og handlinger, men også unnlattelse av handlinger.

Med Askers kommunes kvalitetsmål for barnehagene, tidlig innsats og fokus på sosial kompetanse, støttes forslaget. Barnehagene har også BMS som måler barnehagens arbeid med dette temaet noe som er svært viktig for å forebygge mobbing.

Kapittel IV. Barnehageeiers ansvar og oppgaver

§ 14. Barnehageeiers ansvar

Barnehageeier har ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse i virksomheten

Barnehageeier skal ha et forpliktende system som gir personalet i barnehagen mulighet til å utvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap.

Et av tiltakene i Asker kommune for oppnå like kvalitet i både private og kommunale barnehager er å tilby ansatte i private barnehager lik kompetanseutvikling som de kommunalt ansatte.

Dette innebærer at alle får tilbud om delvis vikar under grunnutdanning og videreutdanning, og kompetansehevende kurs i tråd med Asker kommunes langsiktige kompetanseplan.

Ved utarbeidelse av revidert samarbeidsavtale med private barnhager er det viktig å vurdere et forpliktende deltakelse for de private barnehagene i kommunens kompetanseprogram.

Rådmannen støtter forslaget.

§ 16 Krav til forsvarlig system for barnehageeier

Loven stiller krav om at barnehageeier har et system for vurdering og resultatoppfølging av om barnehagelovens krav til barnehagen blir oppfylt

Hensikten med kravet om forsvarlig system er å sikre etterlevelse av kravene i barnehageloven med forskrifter.

I tillegg vil kravet medføre at tilsynet med barnehagen kan rettes mot praksis og styring av barnehagen.

Rådmannen støtter forslaget og viser til kommunens tilsynssystem som er en nøye gjennomgang av dagens lov om barnehager med fokus på innhold og kvalitet.

Barnehagene må ha et system som viser at de etterlever rammeplanen og kommunens kvalitetsmål for barnehagene.

Kapittel V. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver

§ 19 Godkjenning av barnehager

Det som er verdt å merke seg her at loven åpner opp for at kommunen får mulighet til å vurdere om barnehageeiers egenhet for å drive barnehager.

Rådmannen støtter forslaget

§ 25 Samarbeid om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon

Denne bestemmelsen stiller krav til kommunen om å utarbeide rutiner for samarbeid og kunnskapsutvikling mellom barnehage, barnevern, helsestasjon, pedagogisk psykologisk tjeneste og andre instanser.

Dette omfatter alle barnehager i kommunen og omfatter både kommunale og ikke – kommunale barnehager

Tverrfaglighet og helhetlig tenkning bør derfor stå sentralt i dette samarbeidet. Både foreldre og barnehage kan ha behov for å samarbeide med ulike hjelpeinstanser.

Asker kommune har allerede tatt dette på alvor og etablert Barne – og familieenheten og tverrfaglig samarbeidssystem (TFS)

Ved at dette blir lovpålagt kreves det ytterligere oppmerksomhet fra alle ansatte i berørte enheter. Rådmannen støtter forslaget.

§26 Krav til forsvarlig system for kommunen som barnehagemyndighet

Denne bestemmelsen stiller krav om at kommunen må ha et system for vurdering og resultatoppfølging av om barnehagelovens krav til barnehagemyndigheten blir oppfylt. Det er opp til den enkelte kommune å lage et system tilpasset lokale forhold.

Asker kommune har et godt etabler tilsynssystem etter lov om barnehager for de private barnehagene.

De kommunale barnehagene er underlagt ISO sertifisert ledelsessystem på linje med andre virksomheter i Asker kommune. Det bør vurderes å føre tilsyn etter Lov om barnehager i de kommunale barnehagene i tillegg til ekstern revisjon for å i større grad ivareta de lovpålagte pedagogiske oppgavene.

Rådmannen støtter forslaget

Kapittel VII. Bestemmelser om barnehagens personale, mv.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning

Utvalget foreslår en rekke forbedringer knyttet til sammensetningen av personalet i barnehagen og normer for bemanning ut fra alder og antall barn.

Antall førskolelærere/pedagoger skal økes og utvalget foreslår at minst halvparten av de ansatte skal ha pedagogisk utdanning. De åpner for at 20 % av pedagogene kan ha annen pedagogisk utdanning enn førskolelærerutdanning. Det åpnes for å tilsette barnevernspedagoger og andre småbarnspedagoger noe som er et positivt bidrag til en felles innsats for barn som kan vekke bekymring eller barn som trenger ekstra hjelpetiltak.

Utvalget foreslår konkrete normer for regulering av antall barn per voksen og konkret antall barn en pedagog kan ha ansvaret for. Asker kommune er langt på vei mot denne foreslåtte normen for pedagoger. I løpet av en fem års periode jf (Kommunestyret vedtak 14.06.2011) er det et mål at

pedagogtettheten for barn over tre år er 2 pedagoger per 24 barn, og for barn under tre år, ligger den noe under, skal det være 2 førskolelærer pr.14 barn.
Rådmannen støtter forslaget.

§ 33 Barnegruppen

Her stilles det krav om at barn har rett til å tilhøre en barnegruppe, enkeltbarnet skal ha rett til å knytte relasjoner til et avgrenset antall mennesker i barnehagen.

Utvalget påpeker også betydningen av barnegruppens størrelse for å ivareta barns behov for forutsigbarhet og tilhørighet til en barnegruppe.

Barnegruppens størrelse kan ikke anses å være trygg og pedagogisk forsvarlig dersom barna daglig må forholde seg til ulike barn og voksne de ikke har fått tilstrekkelig tid til å bli kjent med.

Rådmannen støtter forslaget.

Kapittel VIII Familiebarnehager

Rådmannen støtter utvalgets betraktninger rundt behovet for endringer i forskriftene. Dette vil fremme familiebarnehagenes kvalitet.

Familiebarnehager bør være et supplement til ordinær barnehage for å tilby et alternativt barnehagetilbud for barn i 1 – 2 års alder.

§ 37 Godkjenning av familiebarnehager

Rådmannen støtter lovforslaget om at barnehageeiers egnethet skal vurderes ved godkjenning

Det er viktig å understreke betydningen av at familiebarnehager inngår i et fellesskap med andre hjem eller ordinære barnehager og at enkeltstående hjem ikke skal godkjennes.

Rådmannen støtter brukerrådet i familiebarnehagens uttalelse om at dagens begrensede åpningstider i familiebarnehagen er en trussel mot familiebarnehagenes fremtid

§38 Pedagogisk veiledning i familiebarnehager

Rådmannen støtter utvalgets innskjerpede krav om pedagogisk veiledning og understreker at det er svært positivt at pedagogisk veileder i full stilling maksimalt skal ha ansvar for 12 barn.

Kapittel IX. Spesialpedagogisk hjelp, tilrettelegging for barn med nedsatt funksjonsevne og tegnspråkopplæring

Rådmannen støtter forslaget om at bestemmelser om rett til spesialpedagogisk hjelp inkluderes i barnehageloven. Det er viktig at slik hjelp bidrar til inkludering av barn med særlige behov, og en sakkyndig vurdering bør derfor inkludere en vurdering av om et barns vansker helt eller delvis kan avhjelpes innenfor sitt daglige oppholdsmiljø (§42 e). Det har relevans i forhold til § 25 om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon, barnehagens plikt til å delta i arbeid med individuell plan § 46, og kommunens ansvar for tilrettelegging § 41.

Det bør utarbeides nærmere retningslinjer om retten til skyss. F.eks. om dette gjelder til og fra barnehagen utenom den tiden det blir gitt spesialpedagogisk hjelp, om det er uavhengig av avstander og lignende

3. Sammenfatning, konklusjon.

Asker kommune støtter forslag til ny lovgivning for barnehagene under forutsetning av økte rammer fra staten for å dekke en høyere bemanningsnorm

Forslag til ny lov om barnehager vil bidra til å skape et større handlingsrom for kommunen med tydelige rammer for det pedagogiske innholdet.

Den nye loven vil stille krav til kommunen som eier og barnehagemyndighet og ikke minst tydelige krav til styreere og virksomhetsledere i barnehagene.

Lars Bjerke
Rådmann

Vedlegg:
Lov om barnehager
Forslag til ny lov om barnehager
Høringsuttalelse fra Familiebarnehagen

