



Kunnskapsdepartementet
Postboks 8119 Dep

0032 OSLO

Org.nr.: NO 840894312 MVA
Vår ref.: 4654/12
Saksnr.: 08/2
Ark.kode: A10 &13
Saksbeh.: Sissel Marthinsen
Deres ref.: 201200556- HCJ
Dato: 04.05.2012

HØRINGSUTTALELSE - NOU 2012:1 TIL BARNAS BESTE - NY LOVGIVNING FOR BARNEHAGENE

Askim bystyre vedtok 03.05.12 følgende uttalelse til Kunnskapsdepartementets forslag til ny lovgiving for barnehagene.

Tverrfaglige vurderinger

Askim kommune ser de foreslåtte endringene i forslag til ny barnehagelov som positive for barn, foreldre og personale i kommunens kommunale og ikke-kommunale barnehager. Det nye lovforslaget kan gi bedre kvalitative barnehager. Regulering av: grunnbemanning, pedagogtetthet, antall barn per voksne, personalets kompetanse, barnegruppas sammensetning og størrelse og fysiske og psykososiale forhold er en tydeliggjøring og en forbedring av dagens lovverk. Endringene vil styrke barnets rettigheter og setter fokus på førskolebarnas arbeidsmiljø. Utvalget foreslår å lovfeste at barnehageeier skal ha et system som forplikter eier til å gi personalet mulighet til å videreutvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap, Askim kommune gir sin tilslutning til at dette ansvaret blir synliggjort.

Askim kommune ser at forslaget til ny lovgiving for barnehagene vil gi økonomiske konsekvenser for kommunen.

Askim kommune er, til tross for en positiv holdning til fokus på kvalitet i barnehagene, skeptisk til utvalgets flertalls forslag til økt grad av detaljstyring på enkelte områder. Dette gjelder særlig forslag om norm for antall voksne pr. barn og et skjerpet krav til pedagogisk bemanning og fagarbeidere. Askim kommune er opptatt av et barnehagetilbud med god kvalitet. Vi mener å være godt skikket til å vurdere organisering av barnegrupper, hvilke kvalifikasjoner det er behov for og antall ansatte som må til for å gi dette i vår kommune.

Kapittel IV Barnehageeiers ansvar og oppgaver:

Utvalget påpeker i sin utredning (side 251) at det forutsettes at det settes inn vikarer når grunnbemanningen er svekket på grunn av fravær. Mange barnehageeiere inkludert kommuner har pr. i dag ikke økonomi til konsekvent å sette inn vikar ved fravær. Dersom disse føringene fra utvalget skal gjennomføres vil det kreve betydelig økte overføringer til kommunene slik at både kommunale og ikke-kommunale barnehager sikres økonomi til å benytte vikarer for å dekke opp for fravær.

§14» «Barnehageeier har ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse i virksomheten: barnehageeier skal ha et forpliktende system som gir personalet i barnehagen mulighet til å utvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap»

ASKIM KOMMUNE Servicetorg 69 81 91 00

Besøksadresse:
Rådhuset, 1. etg.
Kirkegt. 5

Postadresse:
Postboks C,
1801 Askim

Telefaks:
69 88 06 50

Bankgiro:
1100 07 00284

Bankgiro skatt:
6345 06 01243

Som tidligere nevnt er dette et positivt og nødvendig forslag. Kommunen erfarer at KD har hatt gode intensjoner når det gjelder å øke barnehagepersonells kompetanse. Dette styrkes i det nye lovforslaget. Askim kommune mener at midler avsatt til utvikling og vedlikehold av faglig og pedagogisk kunnskap har vært beskjedne. For å oppnå målsetningen i det nye lovforslaget må finansieringen fra staten økes betydelig.

Kapittel V. Lokal barnehagemyndighets ansvar og oppgaver.

§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg om retting, midlertidig eller varig stenging.

Det nye lovforslaget innebærer at kommunens tilsynsansvar i henhold til lov om barnehager utvides. Nye paragrafer om fysisk og psykososialt miljø, krav til forsvarlig system for kvalitet, nytt kapittel om spesialpedagogisk hjelp mv. innebærer krav om økte ressurser til tilsyn med barnehager. Askim kommune støtter utvalget i at interkommunale løsninger vil kunne være et gode for å sikre kvalitativt gode tilsyn, men dette er kun en løsning for å øke kvaliteten på tilsynet og vil etter Askim kommunes syn, ikke medføre reduserte kostnader for den enkelte kommune. Snarere vil krav om barnehagefaglig kompetanse på kommunenivå og flere nye områder tilsynet i henhold til lov om barnehager skal ta opp i seg, kreve økte ressurser til kommunene.

Kapittel VII Bestemmelser om barnehagens personale mv.

Utvalget foreslår regulering av barnehagens grunnbemanning i form av antall barn en ansatt kan ha ansvar for, andel pedagoger og nytt krav om barne- og ungdomsarbeidere i 25 % av stillingene. Askim kommune vil påpeke at kravene til grunnbemanning ikke ses i forhold til barnehagens åpningstid. En barnehage som er åpen 8 1/4 time pr. dag vil ha samme krav til grunnbemanning som en barnehage som er åpen 10,5 timer pr. dag. Finansieringssystemet er lagt opp slik at man får lik finansiering uavhengig av barnehagens åpningstid utover 41 timer pr. uke.

Utvalget påpeker at den viktigste kvalitetsfaktoren i barnehage er de ansatte. De ser ikke ut til å vurdere antall ansatte opp mot barnehagens åpningstid. For å kunne ha tilsvarende bemanningstetthet – og dermed grunnlag for høy kvalitet - i barnehager med lang åpningstid som i barnehager med kortere åpningstid må barnehageeiere med lang åpningstid kompenseres for dette. Lang åpningstid forringer, slik dagens finansieringssystem virker, kvaliteten i barnehagen i form av lavere bemanningstetthet.

Askim kommune forventer at det legges fram forslag som innebærer at barnehageeiere med åpningstid utover 41 timer pr. uke kompenseres for dette. Kommunene og barnehageeiere må enten få økte tilskudd i henhold til åpningstid eller gis mulighet til å kreve foreldrebetaling ut over foreslått maksimalpris som kompensasjon for et utvidet tilbud.

Regulering av antall barn pr. ansatt, krav om 50 % pedagoger og 25 % barne- og ungdomsarbeidere vil medføre økte kostnader for kommunene. Dette må kompenseres fullt ut. Mange kommuner og barnehageeiere har effektivisert, tilpasset seg nåværende regelverk og økonomiske rammer ved å ha for eksempel 14 barn under 3 år på en barnegruppe med 4 ansatte. Det samme antall barnehageplasser for barn under 3 år vil med utvalgets forslag til ny lov innebære krav om 5 ansatte på en slik avdeling. Dette vil innebære en reduksjon i antall barnehageplasser eller økte utgifter til bemanning for å opprettholde dagens antall barnehageplasser. Dette bør det tas høyde for i framtidig finansiering av kommunene.

Askim kommune ber Staten legge bedre til rette for at ufaglærte i barnehagen kan ta fagutdanning.

Askim kommune er glad for at det tydeliggjøres når et barn skal regnes som over 3 år i lovverket. Det forutsettes da fra kommunens side at regelverket for finansiering av ikke-kommunale barnehager tilpasses denne presiseringen. Innenfor dagens regelverk defineres et barn som under 3 år til og med det året det fyller 3 i forhold til økonomisk likeverdig behandling. Samtidig

gir nåværende lovverk anledning til å definere barn som over 3 år fra og med det året det fyller 3 i forhold til areal og pedagogisk bemanning. Kostnadene til drift av barnehageplass til disse barna kan altså reduseres kraftig fra det året barnet fyller 3 år. Samtidig kan inntektene for barnet opprettholdes på et høyt nivå og til dels økes i form av økt foreldrebetaling da flere barn kan tas inn. Askim kommune antar at dette ikke er intensjonen med regelverket.

Kapittel VIII Familiebarnehager.

Askim kommune ser det som en forbedring at lovforslaget regulerer den pedagogiske bemanningen i familiebarnehager og antall barn per assistent. Det er positivt og nødvendig at mulighet til dispensasjon fra utdanningskravet er fjernet.

Med hilsen



Thor Hals
ordfører