



Det Kongelige Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
0032 Oslo

Melding om vedtak

Melding om vedtak OL- sak 8/12 - Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og levekår - 10.04.2012

Behandling

Av 13 representanter var 10 til stede.

Orientering v/rådgiver Toril Gauslaa.
Presentasjon vedlegges referatet.

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

1. Høringsuttalelsen tas til orientering og oversendes departementet med kommentarer.
2. Lovendringer som får konsekvenser for kommunens økonomi, forutsettes kompensert fra staten.

Med hilsen

Toril Gauslaa
rådgiver



Eidsvoll kommune
Tjenesteutvikling og forvaltning

Arkivsak: 2012/1072-5
Arkiv: A10
Saksbehandler:
Toril Gauslaa
Dato: 16.03.2012

Saksframlegg

Utv.saksnr	Utvalg	Møtedato
8/12	Utvalg for oppvekst og levekår	10.04.12

Høring av NOU 2012: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Rådmannens innstilling

1. Høringsuttalelsen tas til orientering og oversendes departementet med kommentarer.
2. Lovendringer som får konsekvenser for kommunens økonomi, forutsettes kompensert fra staten.

Saksprotokoll i Utvalg for oppvekst og levekår - 10.04.2012

Behandling

Av 13 representanter var 10 til stede.

Orientering v/rådgiver Toril Gauslaa.
Presentasjon vedlegges referatet.

Votering

Rådmannens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Innstilling

1. Høringsuttalelsen tas til orientering og oversendes departementet med kommentarer.
2. Lovendringer som får konsekvenser for kommunens økonomi, forutsettes kompensert fra staten.

Vedlegg som ligger i saksmappen

Høringsbrev fra Kunnskapsdepartementet datert 06.02.12.

NOU 2012: 1 Til barnas beste

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/hoeringer/hoeringsdok/2012/horing---nou-2012-1-til-barnas-beste--ny.html?id=672398>

Utskrift av saken sendes til

Høringsuttalelsen sendes elektronisk til postmottak@kd.dep.no

Ikke-kommunale barnehager

Kommunale barnehager

SAKSUTREDNING

Bakgrunn for saken

I stortingsmelding 41 (2008-2009) *Kvalitet i barnehagen* varslet regjeringen en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å se om regelverket som styringsverktøy er godt nok tilpasset dagens og framtidens barnehagesektor. Barnehagelovutvalget ble oppnevnt i juni 2010 og deres arbeid har resultert i utredningen NOU 2012: 1 *Til barnas beste*. Utvalgets utredning er nå sendt på høring. Utredningen og høringsuttalelsene vil danne utgangspunkt for departementets videre arbeid. – *“Vi skal lage en stortingsmelding om framtidens barnehage. Denne utredningen skal tas med i dette arbeidet. Det som handler om kompetanse og bemanningsnorm vil bli sentralt i dette arbeidet,”* sa kunnskapsminister Kristin Halvorsen da hun mottok utredningen.

Fakta i saken

Barnehagesektoren har vært gjennom stor vekst og omstilling de siste årene, sist med rammefinansiering gjeldende fra 1. januar 2011. Sektoren har i løpet av få år gått fra å være en liten sektor i det norske samfunnet til å bli en stor og viktig sektor. I dag har nesten alle barn som starter på skolen gått i barnehage. Barnehagen utgjør en stadig viktigere del av oppveksten for barn i Norge, og bevisstheten om barnehagens betydning og potensial øker. Barnehagen er en viktig arena for forebygging og sosial utjevning og bidrar positivt til barnas videre utdanningsløp.

Det er barnehageutvalgets vurdering at endringene har skapt behov for en grundig gjennomgang av regelverket. Utvalget har fulgt opp sine vurderinger med forslag til ny barnehagelov.

Forhold til gjeldende plandokumenter/vedtak

Barnehageloven med tilhørende forskrifter.

Økonomiske konsekvenser

Flere av forslagene som fremmes i utredningen innebærer økte utgifter for kommunene. Barnehagenes utvikling i omfang og kvalitet i fremtiden vil være nært knyttet til kommunens økonomiske rammer. Det er etter utvalgets vurdering sentralt at kommunene gis tilstrekkelig økonomiske tilskudd til å kunne utføre sine lovpålagte oppgaver på en fullt ut tilfredsstillende måte. Rådmannen vil spesielt peke på de foreslåtte kravene til *generell bemanning og pedagogtetthet*.

Vurdering med konklusjon og begrunnelse

Utvalget fremhever at forslaget til nytt regelverk bygger på en bevissthet om balansegangen mellom kommunal handlefrihet og mer statlig detaljstyring. Rådmannen ser at det på enkelte områder kan være behov for et mer detaljert regelverk, men mener samtidig at lokal handlefrihet er nødvendig for å utvikle gode barnehager. Da utredningen er stor og omfattende har rådmannen valgt å fokusere på de forslag til lovendringer som kommunen mener vil få størst konsekvenser for kommunens drift og økonomi.

Kapittel 16.2.2 og 16.2.3 Vurdering av krav til generell bemanning og vurdering av krav til pedagogisk bemanning.

Det er i utredningen vist til forskning som gir klare indikasjoner på at antall barn pr voksen har avgjørende betydning for barnas utbytte av opphold i barnehagen, samt den generelle kvaliteten på barnehagetilbudet. Alternativet til et fortsatt skjønnsmessig krav til generell bemanning, er å tallfeste et krav til et maksimalt antall barn pr voksen i barnehagen.

Rådmannen er enig i utvalgets uttalelser om at pedagogtetthet er ett av de klareste kriteriene for strukturell kvalitet. Den detaljerte statlige styringen som foreslås ved å innføre et fast forholdstall mellom antall ansatte og antall barn i barnehagene, samt å øke kravet til pedagogisk bemanning med 50 prosent, vil gi kommunene store utfordringer. Forslaget vil kreve flere pedagoger og øvrige ansatte i sektoren og dermed gi økte kostnader. Pedagogårsverkene vil i all hovedsak måtte komme gjennom en gradvis utskiftning av assistentstillinger med pedagogstillinger. Det vil i tillegg være en stor utfordring å rekruttere nok pedagogisk personell, når tall fra Kunnskapsdepartementet viser at det i dag mangler ca 6000 førskolelærere i barnehagene.

Kapittel 14.7 Bestemmelsen om rett til plass.

I loven er det fastsatt at barn som fyller ett år innen utgangen av august, har rett til plass i hovedopptaket. Etter dagens regelverk kan private barnehager ta opp barn etter egne vedtekter uten å måtte ta hensyn til lovens bestemmelser om rett til plass. Dette bør endres, slik at også private barnehager må prioritere barn med rett til plass.

Kommunene har, etter at sektoren ble rammefinansiert, selv fått ansvar for ressurstilførselen til barnehageformål. Rådmannen mener det vil være viktig i det videre arbeidet at det vurderes hvordan regelverket kan utformes for å sikre tilstrekkelig nasjonal styring med kvaliteten i barnehagene, samtidig som kommunene får frihet til lokal prioritering av ressursene ut fra innbyggernes ønsker og behov.