



Saksnr.: 2012/3930
Dokumentnr.: 8
Løpenr.: 60320/2012
Dato: 04.05.2012
Gradering:
Klassering: A21

NOU 12: 1 Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Fredrikstad kommunes høringsuttalelse - vedtatt i Bystyret 3.4.2012

Høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune



NOU 2012: 1 "Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene"

Fredrikstad kommune avgir følgende uttalelse ved høring av NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene.

I høringsbrev ber Kunnskapsdepartementet om at det refereres til kapitler og avsnitt.

Kap. 12 Barna og foreldrene i barnehagen

Fredrikstad kommune støtter innstillingen.

Kapittel 13 Et system for tilsyn med barnehagesektoren

Fredrikstad kommune støtter flertallsinnstillingen.

Kapittel 14 Den lokale barnehagemyndighet

Fredrikstad kommune støtter i hovedsak innstillingen, men ønsker at det legges opp til ett hovedopptak. To hovedopptak krever unødvendig stor organisering og merarbeid for barnehagemyndighet og barnehage. Barns rett til barnehageplass kan ivaretas ved at barn som fyller ett år senere enn 1. september, gis samme rett ved hovedopptaket.

Kapittel 15 Barnehageeier

Fredrikstad kommune støtter flertallsinnstillingen.

Kapittel 16 Kvalitetssikrende bestemmelser i barnehagen

Fredrikstad kommune støtter flertallsinnstillingen, men ønsker å påpeke at flere kommuner har iverksatt organisering av styrer resursen som fungerer tilfredsstillende. Et lokalt skjønn må ligge til grunn for valg av styrermodell.

Adgangen til å innvilge varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder foreslås fjernet, Fredrikstad kommune støtter forslaget, men ser at enkelte større bykommuner vil kunne få store utfordringer med rekruttering.

Det er positivt at barnehager har pedagoger med ulike pedagogutdanninger såfremt førskolelærer utgjør stammen i pedagoggruppen.

Under den politiske behandlingen av saken ble det vedtatt et tilleggspunkt under avsnitt om Barne- og ungdomsarbeidere:

Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeide.

Nytt: *Eventuelt barnepleiere innen 2020.*

Kapittel 17 Familiebarnehager

Fredrikstad kommune støtter flertallsinnstillingen fram til siste kulepunkt. Fredrikstad kommune mener det må være eier av familiebarnehagen som selv står ansvarlig for å sørge for å tilsette pedagogisk veileder, slik bestemmelsen er idag.

Kapittel 18 Barn med særlige behov

Fredrikstad kommune støtter deler av innstillingen. Bestemmelsen som gir kommunen plikt til å ha en tilskuddsordning for tiltak som ikke dekkes av retten til spesialpedagogisk hjelp (lovfesting av tidligere ordning), bør fastsettes med en maks prosentandel som forplikter kommunen. Ordningen skal bidra til at barn med nedsatt funksjonsevne skal kunne dra nytte av oppholdet. Barn med nedsatt funksjonsevne kan ha behov for særskilt tilrettelegging og personalmessige forhold i barnehagen.

Innføring av plikt for barnehagene til å delta i samarbeid om individuell plan, bør også ivareta koordinator rollen, som må forplikte barnehageansatte.

Kapittel 19 Utdanning

Fredrikstad kommune støtter innstillingen.

Kapittel 20 Kompetanseutvikling

Fredrikstad kommune støtter innstillingen.

Kapittel 21 Forskning

Fredrikstad kommune støtter innstillingen.

Kapittel 22 Økonomiske og administrative konsekvenser

Fredrikstad kommune støtter innstillingen og forutsetter at konsekvensene av ny lovgivning på barnehageområdet fullfinansieres av staten.

Saksnr.: 2012/3930
Dokumentnr.: 5
Løpenr.: 28723/2012
Klassering: A21
Saksbehandler: Kjersti Johansen

Møtebok

Behandlet av	Møtedato	Utvalgssaksnr.
Oppvekstutvalget	19.04.2012	15/12
Formannskapet	26.04.2012	67/12
Bystyret	03.05.2012	58/12

Høring: NOU 12 - Til barnas beste - Ny lovgivning for barnehagene

Rådmannens innstilling

Rådmannen anbefaler oppvekstutvalget å avgj slik innstilling til formannskapet:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune oversendes Kunnskapsdepartementet,
2. Det forutsettes at konsekvensene av ny lovgivning på barnehageområdet fullfinansieres av staten.

Fredrikstad, 28.03.2012.

Oppvekstutvalgets behandling 19.04.2012:

Forslag fremmet i møtet:

På vegne av SV fremmet repr. Tore Kristian Antonsen følgende forslag til endring i kap. 16 i høringsuttalelsen:

Setning nr. 2 i kap. 16 i høringsuttalelsen strykes.

På vegne av V fremmet repr. Kirsten Sandvik følgende forslag til tillegg i kap. 16 i høringsuttalelsen (jfr side 12, kap. 16 i saksfremlegget):

Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere. Nytt: Eventuelt barnepleiere innen 2020.

Votering:

Forslaget fra SV fikk 1 stemme mot 8 (4 AP, 1 FrP, 1 SV, 2 H), og falt

Forslaget fra V ble vedtatt med 8 stemmer mot 1 (FrP)

Rådmannens innstilling, med ovennevnte endring fra V, ble vedtatt med 6 stemmer mot 3 (2 H, 1 FrP)

Oppvekstutvalgets innstilling 19.04.2012:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune oversendes Kunnskapsdepartementet med følgende tillegg:
Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere. Nytt: Eventuelt barnepleiere innen 2020
2. Det forutsettes at konsekvensene av ny lovgivning på barnehageområdet fullfinansieres av staten.

Formannskapets behandling 26.04.2012:

Behandlingen fra oppvekstutvalgets møte var utsendt på e-post 24.04.12

Representanten Agnes Serine Bossum (FrP) tok opp rådmannens innstilling

Votering:

Oppvekstutvalgets innstilling ble vedtatt med 8 stemmer (Ap 6, SV 1, Sp 1) mot 5 stemmer (H 3, FrP 2) som ble avgitt for forslag fremmet av Agnes S. Bossum.

Formannskapetets innstilling 26.04.2012 til Bystyret:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune oversendes Kunnskapsdepartementet med følgende tillegg:
Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere. Nytt: Eventuelt barnepleiere innen 2020
2. Det forutsettes at konsekvensene av ny lovgivning på barnehageområdet fullfinansieres av staten.

Bystyrets behandling 03.05.2012:

Representanten Agnes S. Antonsen Bossum (FrP) tok opp sitt forslag (rådmannens innstilling) fra formannskapet.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble vedtatt med 35 stemmer (Ap 26, KrF 2, SV 2, V 2, Sp 1, Pp 1, Bym 1) mot 18 stemmer (H 11, FrP 7) som ble avgitt for forslag fremsatt av Agnes S. Antonsen Bossum.

Bystyrets vedtak 03.05.2012:

1. Vedlagte forslag til høringsuttalelse fra Fredrikstad kommune oversendes Kunnskapsdepartementet med følgende tillegg:
Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere. Nytt: Eventuelt barnepleiere innen 2020
2. Det forutsettes at konsekvensene av ny lovgivning på barnehageområdet fullfinansieres av staten.

Fredrikstad, 04.05.2012
Rett utskrift

Anita Simensen
møtesekretær

Utskrift til: Seksjon for utdanning og oppvekst v/ Kjersti Johansen
Kommunalsjef Kari Sørum

Sammendrag

Kunnskapsdepartementet (KD) sender på høring NOU 2012: 1 *Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene*. Utredningen er avgitt til KD av Barnehagelovutvalget som ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 25. juni 2010 og overleverte sin utredning til KD den 16. januar 2012. Utvalget har foretatt en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å vurdere om regelverket som styringsverktøy er godt nok tilpasset dagens og fremtidens barnhagesektor.

Vedlegg

- 1 Fredrikstad kommunes høringsuttalelse, NOU 2012:1
- 2 Oversikt: Lov om barnehager - gjeldende rett og forslag til ny lov

Andre saksdokumenter (ikke vedlagt)

3. NOU 2012: 1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene. *(med forslag til ny lov om barnehager s 382)*

Saksopplysninger

Kunnskapsdepartementet (KD) sender på høring NOU 2012: 1 *Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene*. Utredningen er avgitt til KD av Barnehagelovutvalget som ble oppnevnt ved kongelig resolusjon 25. juni 2010 og overleverte sin utredning til KD den 16. januar 2012. Utvalget har foretatt en gjennomgang av barnehageloven med forskrifter for å vurdere om regelverket som styringsverktøy er godt nok tilpasset dagens og fremtidens barnhagesektor.

Utvalgets utredning, med forslag til ny lov om barnehager på side 382, kan hentes fra KDs nettsider:

<http://www.regjeringen.no/nb/dep/kd/dok/nouer/2012/nou-2012-1.html?id=669113>

Barnehagesektoren har vært gjennom stor vekst og omstilling de siste årene, sist med rammefinansiering gjeldende fra 1. januar 2011. Utvalget foreslår en sterkere regulering på de områdene som fremstår som særlig kritiske for å sikre likeverdighet og høy kvalitet i sektoren. Utvalget har samtidig hatt et særlig fokus på å ivareta kommunenes frihet til å kunne utvikle gode tilbud med barnas og brukernes behov i fokus. Utvalget har lagt særlig vekt på hensynet til barnas beste. Det er utvalgets vurdering at endringene i sektoren de siste årene har skapt behov for en grundig gjennomgang av regelverket. Utvalget har fulgt opp sine vurderinger med et forslag til ny barnehagelov.

KD ber om at høringsinstansene kommer med sine høringsuttalelser innen **4. mai 2012**. I merknadene ber vi om at det refereres til kapitler og avsnitt. Av hensyn til videre framdrift i saken vil det ikke bli gitt utsatt høringsfrist.

Departementet ber om at høringsinstansene ved behov sørger for foreleggelse av høringsbrevet for eventuelle underliggende enheter, etater, medlemsorganisasjoner m.v. Det anmodes om at kommunene koordinerer eventuelle innspill fra sine kommunale barnehager i en felles høringsuttalelse.

Kapittel 12 Barna og foreldrene i barnehagen

Gode barnehager har

- Stabilt personale som har kunnskap om
 - Barns behov og utvikling i alderen 0 – 6 år.
 - Barndommens egenverdi.
 - Barnehagens samfunnsmandat.
 - Lek, omsorg, læring og danning.
 - Samarbeid om barnas beste.
- Stabile barnegrupper som ikke er for store.
- Fysisk og psykososialt miljø som fremmer helse, trivsel og allsidig utvikling.
- Godt og nært samarbeid med barnas foreldre.

Barnas rettigheter styrkes

- Ny bestemmelse: § 5 Ved anvendelse av bestemmelsene i denne lov skal det legges avgjørende vekt på barnas beste.

- Nye bestemmelser om barns rett til et godt fysisk og psykososialt miljø.
- Ny bestemmelse om barns rett til å tilhøre en barnegruppe og om barnegruppens størrelse.
- Bestemmelser som skal sikre en trygg og pedagogisk forsvarlig barnehagehverdag.
- Avklaring av når barna skal regnes som over eller under tre år.

Foreldrenes rettighet styrkes

- Foreldre/foresatte skal varsles dersom barnehagen blir klar over sider ved barnehagemiljøet som kan ha negativ virkning for barnets helse og sikkerhet.
- Det innføres en klageordning i tilfeller hvor det foreligger mangler ved barnehagens miljø.
- Foreldre/foresattes ønsker skal tillegges særlig vekt ved opptaket til barnehage og ved eventuell senere ønske om å bytte barnehage.

Kapittel 13 Et system for tilsyn med barnehagesektoren

- Det foreslås at kommunen fortsetter å ha ansvaret for tilsyn med den enkelte barnehage, men det stilles krav til organisering og legitimitet.
- Fylkesmannen som har ansvar for tilsyn med kommunen, gis også adgang til å føre tilsyn med enkeltbarnehager.
- Det er behov for et virkemiddel mellom pålegg og stenging. Det foreslås at tilsynsorganet skal kunne vedta reduksjon i foreldrebetaling.
- Lovfestet plikt til å offentliggjøre tilsynsrapporter.
- Et mindretall i utvalget ønsker et eget statlig tilsyn.

Kapittel 14 Den lokale barnehagemyndighet

- Kommunen har et overordnet ansvar for å sikre at barna i kommunen får et godt barnehagetilbud.
- Kommunens dobbeltrolle som eier og myndighet er en utfordring.
- Utfordringer knyttet til kommunens dobbeltrolle er sannsynligvis forsterket etter overgang til rammefinansiering.
- Barnehagelovens tydelige oppdeling av myndighetsoppgaver og eieroppgaver foreslås videreført.
- Lovfestet krav om forsvarlig system knyttet til kommunens myndighetsutøvelse.
- Ved godkjenning kan kommunen legge vekt på barnehageeiers egnethet.
- Bestemmelsen om rett til plass inneholder forslag om to-opptak i året.
- Lovfestet krav om at kommunen skal sørge for å ha tilgang til barnehagefaglig kompetanse.
- Utarbeide rutiner for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom barnehage, barnevern, helsestasjon, pedagogisk-psykologisk tjeneste og andre instanser som er relevante for å bidra til barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon.

Kapittel 15 Barnehageeier

- Lovfeste eiers ansvar for at barnehagen har riktig og nødvendig kompetanse.
- Lovfeste krav om forsvarlig system i den enkelte barnehage.
- Lovfeste krav om at barnehagens godkjente leke- og oppholdsareal inne og ute skal fremgå av vedtektene.
- Utvalget er delt i synet på om kommunens styringsbehov av den enkelte barnehages opptakskrets. Flertallet foreslår at eiers rett til å fastsette opptakskrets og opptakskriterier videreføres. Mindretallet ønsker å innskrenke denne retten.
- Et flertall i utvalget ønsker å fjerne retten til å gå utover makspris.

Kapittel 16 Kvalitetssikrende bestemmelser i barnehagen

- Av tilgjengelig forskning om kvalitet i barnehager skiller noen faktorer seg ut som særlig betydningsfulle.
 - Antall barn per voksen (bemanningstetthet)
 - Antall barn per pedagog(pedagogtetthet)
 - Personalets kompetanse
 - Barnegruppens størrelse og sammensetning.
 - Barnehagens lokaler og uteområder (fysiske rammer)
- Utvalget har kommet til at disse faktorer bør være nasjonalt regulert for å sikre likeverdighet og høy kvalitet i barnehagene.
- Ny bestemmelse om grunnbemanning
 - Utvalget mener det er behov for å regulere grunnbemanningen.
 - Flertallet foreslår lovfestet bemanningskrav 1:3 når barnet er under tre år og 1:6 når barna er over tre år.
 - Mindretallet foreslår bemanningskrav på henholdsvis 1:2 og 1:5.
- Styrer
 - Fortsatt hovedregel at hver barnehage skal ha en styrer.
 - Utdanningskravet videreføres
 - Utvalget er delt i et flertall og et mindretall når det gjelder eiers grad av frihet til å samordne styrerressursen mellom flere barnehager.
- Pedagogisk leder og førskolelærer
 - Flertallet foreslår at det over tid (fra 2020) innføres lovfestet krav om en førskolelærer per 6 barn under tre år og per 12 barn over tre år.
 - Mindretallet foreslår lovfestet krav om at den pedagogiske bemanningen skal utgjøre 40 prosent av grunnbemanningen.
- Barne- og ungdomsarbeidere
 - Flertallet foreslår lovfestet krav om 25 prosent barne- og ungdomsarbeidere innen 2020.
 - Mindretallet støtter ikke forslaget.
- Utvalget mener det er positivt at barnehager har pedagoger med ulike pedagogutdanninger såfremt førskolelærer utgjør stammen i pedagoggruppen.
- Bestemmelsen om dispensasjon fra norm om pedagogikk bemanning foreslås fjernet.
- Adgangen til å innvilge varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder foreslås fjernet.
- Fortsatt adgang til å innvilge midlertidig dispensasjon fra kravet om pedagogisk utdanning for styrer og pedagogisk leder.
- Store variasjoner i barnegruppens størrelse gir grunn til en viss bekymring
- Utvalget foreslår en skjønnsmessig bestemmelse som gir barn rett til å tilhøre en barnegruppe.
- Skille mellom barn over og under tre år foreslås opprettholdt, både når det gjelder bemanningskrav og arealkrav.
- Foreslår at barn kan regnes som treåringer fra halvåret de fyller tre år.
- Informasjon om gruppestørrelser bør inngå i et fremtidig nasjonalt kvalitetsvurderingssystem.
- Betydningen av at barnehagens fysiske miljø tilrettelegges for alle barn fremheves.
- Areal inne og ute er vesentlige mål på strukturkvalitet.
- Arealkrav vil forenkle kommunens arbeid og sikre likebehandling av kommunale og ikke-kommunale barnehager.
- Forslag om en ny, skjønnsmessig bestemmelse: Barnehagen skal ha et trygt og pedagogisk forsvarlig areal inne og ute.
- Kravet om politiattest forslås endret som følge av politiregisterloven § 39.
 - I dag er det krav om at den som jobber i barnehage skal legge fram politiattest som viser om den ansatte er siktet, tiltalt eller dømt for seksuelle lovbrudd.
 - Utvalget foreslår at politiattesten også må omfatte andre alvorlige lovbrudd som vold-, rans- og narkotikalovbrudd

Kapittel 17 Familiebarnehager

- Innskjerping av kravet om pedagogisk veiledning:
- Fra veileder per 30 barn til maksimalt 12 barn under tre år/ 20 barn over 3 år.
- Fjerne adgangen til å godkjenne ubebodde lokaler.
- Fjerne adgangen til å godkjenne doble grupper.
- Fjerne adgangen til dispensasjon fra utdanningskravet for pedagogisk veileder.
- Gi kommunen ansvar for å sørge for pedagogisk veiledning dersom familiebarnehager ikke får ansatt veileder.

Kapittel 18 Barn med særlige behov

- Overføring av opplæringsloven § 5 – 7.
- Overføring av saksbehandlingsregler i opplæringslovens kap 5.
 - Kommunens ansvar for å fatte enkeltvedtak samt at det skal utarbeides sakkyndig vurdering.
 - Saksbehandlingsfrist 3 måneder, vurdere behov for midlertidig vedtak (nytt).
 - Barnehagens miljø bør kunne inngå i sakkyndiges vurdering (nytt)
 - Regler om foreldrenes samtykke og prinsippet om at det skal legges stor vekt på foreldrenes syn.
 - Fratrekk i foreldrebetaling og en vurdering om skyss etter søknad videreføres.
 - Rett til tegnspråkopplæring.
 - Dagens krav om halvårsrapport erstattes med krav om individuell tiltaksplan.
- Lovfeste at vedtak om spesialpedagogisk hjelp følger barnet ved flytting til ny kommune inntil nytt vedtak foreligger (nytt)
- Bestemmelse som gir kommunen plikt til å ha en tilskuddsordning for tiltak som ikke dekkes av retten til spesialpedagogisk hjelp (lovfesting av tidligere ordning)
- Innføre plikt for PP-tjenesten til å hjelpe barnehagene i arbeidet med kompetanse- og organisasjonsutvikling, jf. Tilsvarende ansvar i forhold til skolen (nytt).
- Innføre plikt for barnehagene til å delta i samarbeid om individuell plan (IP).

Kapittel 19 Utdanning

- Styrke førskolelærerutdanningen generelt og om de yngste barna spesielt.
- Opprette arbeidsplassbasert førskolelærerutdanning for assistenter i samiske barnehager.
- Fortsatt behov for statlige virkemidler som er målrettet og øremerket, for eksempel PUB-studier. (pedagogisk utviklingsarbeid i barnehagen, videreføres og tilpasses behovene i sektoren)
- Utvalget er tilfreds med at det er opprettet videreutdanning for styrere.
- Det bør legges til rette for at førskolelærere kan ta utdanning på master- og doktorgradsnivå.
- Utvalget ber departementet vurdere fremtidig utforming av Barne- og ungdomsarbeiderutdanningen.
- Det må sikres at realkompetanse vurderes likt i alle fylker

Kapittel 20 Kompetanseutvikling

- Alle som arbeider med barn i barnehage bør ha kunnskap om barn, barndom og barnehagens samfunnsmandat.
- Bestemmelse om eiers ansvar for å ha riktig og nødvendig kompetanse i virksomheten samt krav om et forpliktende system som gir personalet i barnehagen mulighet til å utvikle og vedlikeholde faglig og pedagogisk kunnskap.
- Statlige myndigheter bør ta initiativ til en langsiktig etter- og videreutdanningsstrategi som forplikter aktører på ulike nivå i sektoren.

Kapittel 21 Forskning

- Forskning er vesentlig som grunnlag for kvalitetsutvikling, utdanning og politikktutvikling.
- Behov for fortsatt innsats for å bygge opp robuste forskningsmiljøer og styrke forskningsfeltet, jf. Barnehagens betydning og brede samfunnsmandat.
- Behov for mer kunnskap om de yngste barna, herunder strukturelle forhold og prosessuelle faktorer som påvirker barns trivsel, lek og læring.
- Nasjonale myndigheter bør påta seg ansvar for å formidle viktige forskningsfunn i sektoren.
- Langsiktig satsing på praksisrettet forskning anbefales.
- Anbefaler at det opprettes et eget program for barnehageforskning i regi av NFR.
- Anbefaler at departementet vurderer om det er behov for et senter for barnehageforskning.

Kapittel 22 Økonomiske og administrative konsekvenser

- Utvalgets flertall foreslår tiltak som samlet sett vil koste 2,6 mrd. Kroner.
- En generell bemanningsnorm på 1:3 og 1:6 og et pedagogkrav på 1:6 og 1:12 er beregnet til å koste 1,4 mrd. Kroner. Dette vil kreve 8 000 flere pedagoger.
- Krav om at fagarbeidere skal utgjøre 25 pst. av grunnbemanningen er anslått til å koste 330 mill. kroner.
- Styrkede krav til bemanning og pedagogisk veiledning i familiebarnehager medfører 230 mill. kroner i økte kostnader.
- Utvalget foreslår 640 mill. kroner til et system for etter- og videreutdanning.

Økonomiske konsekvenser

Mange av forslagene i utredningen vil få omfattende økonomiske konsekvenser for kommunene. Det forutsettes at staten fullfinansierer endringene.

Ansattes medbestemmelse

Ikke aktuell, da fagorganisasjonene har rett til selv å avgi høringsuttalelse.

Vurdering

Rådmannen anbefaler at kommunen avgir høringsuttalelse i samsvar med vedlegg til saken ettersom konsekvensene som følger av forslagene i utredningen vil bli omfattende. Barnehagesektoren har i løpet av kort tid gjennomgått omfattende endringer, både når det gjelder struktur og omfang. Rådmannen mener det er viktig med en sterkere regulering på de områdene som fremstår som særlig kritiske for å sikre likeverdig og høy kvalitet i tjenesten, og forutsetter at forslagene fullfinansieres av staten.

Rådmannen mener det ønskelig at lovhjemlene for tilsyn videreføres. Både for å sikre at den enkelte barnehageeiers drift av barnehagene er i samsvar med loven og for å kontrollere at kommunen ivaretar sine oppgaver som myndighet. I *NOU 2012:1 Til barnas beste* legges det fram en uenighet om hvem som skal føre tilsyn med barnehagene. Et mindretall ønsker at et statlig tilsyn skal opprettes og et flertall som vurderer det som mest hensiktsmessig at kommunene fortsatt skal ivareta tilsynsansvaret. Dette flertallet mener at det kan gjøres rettslige, organisatoriske, og tilsynsfaglige grep som sikrer at tilsynet oppleves legitimt og uavhengig.

Det legges også fram en delt innstilling når det gjelder eiers rett til å samordne styrerressursen mellom flere barnehager. Flere kommuner har iverksatt ordninger med organisering av flere barnehager i større enheter som fungerer tilfredsstillende. Rådmannen mener det må være et lokalt skjønnsom ivaretar bestemmelsen.

Under punktet om rett til barnehageplass foreslår utvalget to-opptak i året. Rådmannen er av den oppfatning at to-opptak vil føre til unødvendig stor organisering og merarbeid vedrørende opptak av barn. Kommunen kan fortsatt ha ett opptak, men gi barn født innen samme år rett til plass. I dag har barn født før 1. september rett til plass det året de fyller ett år. Barna som er født etter 1. september får retten innfridd først året etter. For Fredrikstad kommune vil konsekvensen av å endre bestemmelsen om rett til plass, føre til at barnehage-tjenesten må dimensjoneres også for de barna som blir født på høsten det året barnet får rett til plass.

Når det gjelder adgangen til å innvilge varig dispensasjon fra utdanningskravet for styrer og pedagogisk leder foreslås denne fjernet. Fredrikstad kommune støtter dette forslaget, men ser at enkelte store bykommuner vil kunne få store utfordringer med rekruttering.

Det er positivt at barnehager har pedagoger med ulike pedagogutdanninger såfremt førskolelærer utgjør stammen i pedagoggruppen. Rådmannen mener at det er viktig at barnehagen sees under ett i vurderingen av pedagogtetthet.

Når det gjelder familiebarnehager er rådmannen av den oppfatning at det må være eier av familiebarnehagen som selv står ansvarlig til å sørge for å tilsette pedagogisk veileder, slik bestemmelsen er i dag.

Bestemmelsen som gir kommunen plikt til å ha en tilskuddsordning for tiltak som ikke dekkes av retten til spesialpedagogisk hjelp (lovfesting av tidligere ordning) bør fastsettes med en andel slik "10 prosenten" var regulert tidligere. Ordningen skal bidra til at barn med nedsatt funksjonsevne skal kunne dra nytte av oppholdet. Barn med nedsatt funksjonsevne kan ha behov for særskilt tilrettelegging og personalmessige forhold i barnehagen.

Innføring av plikt for barnehagene til å delta i samarbeid om individuell plan, bør også omfatte koordinatorrollen, som må forplikte barnehageansatte.