



Fylkesmannen i Vestfold



Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 - Dep

0032 Oslo

Vår saksbehandler / telefon:
Selma Hadžić
33372428

Deres referanse:

Vår referanse:
2012/1169
Arkivnr: 610

Vår dato:
24.04.2012

Høringsuttalelse - NOU 2012 1 - til barnas beste - ny lovgivning for barnehagene

Vi viser til høringsbrev av 6. februar 2012, med frist for merknader satt til 4. mai 2012.

Fylkesmannen slutter seg i all hovedsak til forslagene i NOU 2012:1 *Til barnas beste – Ny lovgiving for barnehagene*.

Nedenfor velger vi å kommentere forslag der vi har merknader:

§ 2 Adgang til å fastsette annet formål

Den delen av merknadene til bestemmelsen som omhandler barn som bor sammen med den ene av foreldrene (side 330, de to siste avsnittene knyttet til § 2), har ingen logisk tilknytning til bestemmelsen for barnehageeier om å fastsette annet formål.

Vi foreslår at merknadene flyttes til en bestemmelse der de har logisk tilknytning.

§ 3 Barnehagens innhold

Vi støtter forslaget om å formulere bestemmelsen i en punktliste. Vi foreslår imidlertid at punkt f skilles i to punkter slik:

- f. ha en helsefremmende og en forebyggende funksjon*
- og*
- g. bidra til å utjevne sosiale forskjeller.*

§ 4 Saklig virkeområde

I merknadene til bestemmelsen foreslår utvalget å videreføre formuleringen «To barn som deler en plass slik at de ikke er til stede samtidig kan telles som ett barn».

Vi foreslår at merknadene presiseres slik at samtidighetsformuleringen knyttes til noe konkret. Dersom samtidigheten knyttes til areal, bør dette fremgå tydelig. Vi mener det blir viktig å holde definisjonen atskilt fra tolkningen av bemanningsbehovet, jf. § 32, der et barn er et barn uavhengig av barnets plassstørrelse.

§§ 8, 9 og 10 Rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø

Fylkesmannen støtter forslaget til nye lovbestemmelser som sikrer barnehagebarn et like godt fysisk og psykososialt miljø som elever og arbeidstakere. Vi støtter at oppbygningen av disse bestemmelsene er etter samme mønster som i opplæringsloven kapittel 9a.

§ 13 Godkjenningsplikt

Første ledd i bestemmelsen lyder «Barnehager må søke om godkjenning». En «barnehage» kan i seg selv ikke søke om godkjenning, og vi foreslår derfor at bestemmelsen omskrives slik at søknadsplikten knyttes til en person:

Den som ønsker å starte barnehage, må søke om godkjenning.

Vi foreslår at merknadene til første ledd utdypes slik at det tydelig fremgår at kravet om å søke godkjenning, omfatter både kommunale og ikke-kommunale barnehageeiere.

Videre foreslår vi en konkretisering i andre ledd:

Dersom det foreligger vesentlig endrede forhold ved barnehagen, skal barnehageeier søke ny godkjenning.

Merknadene til bestemmelsens andre ledd avsluttes med at godkjenning *normalt* skal finne sted før endringen trer i kraft. Dersom det er konkrete eksempler på slike situasjoner, foreslår vi at disse inkluderes i merknadene. I utgangspunktet synes vi det er uheldig at det åpnes for skjønn når det gjelder tidspunktet for godkjenning.

Videre fremkommer det av merknadene til bestemmelsens tredje ledd at godkjenningen kan gis når alle krav i barnehageloven og annet regelverk er *oppfylt*. Vi mener siste del av setningen må omformuleres, jf. saksgangen ved godkjenning etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler mv. Etter forskrift om miljørettet helsevern blir ikke barnehagen endelig godkjent før etter at driften er igangsatt. Dette innebærer at alle kravene etter forskrift om miljørettet helsevern ikke nødvendigvis er oppfylt før barnehagedriften igangsettes.

§ 17 Kommunen er lokal barnehagemyndighet

Vi viser til vår kommentar til § 13.

§ 19 Godkjenning av barnehager

Vi viser til vår kommentar til § 13.

§ 22 Kommunalt tilskudd til godkjente ikke-kommunale barnehager

Utvalget skriver i merknadene til bestemmelsen at innskuddet i tredje ledd første punktum er strøket. Vi gjør oppmerksom på at innskuddet ikke er strøket. Vi støtter at innskuddet strykes.

§ 23 Foreldrebetaling

Utvalget foreslår å videreføre dagens formulering i merknadene om at «Eventuelle kostpenger skal i så fall dekke barnehagens faktiske utgifter til måltidene (selvkost)».

Definisjonen av selvkost i økonomien formuleres slik i «Innspill til retningslinjer for beregning av selvkost for kommunale tjenester» tilgjengelig på www.regjeringen.no:

Selvkost er et veletablert begrep fra det bedriftsøkonomiske fagområdet. Selvkost er tradisjonelt et fullkostnadsbegrep, der alle faste og variable kostnader i en virksomhet fordeles og innkalkuleres mot den eller de varer/tjenester virksomheten produserer. I en

virksomhet som produserer flere varer/tjenester, vil da som regel selvkost for hvert produkt summere seg til virksomhetens totale kostnader.

Vår oppfatning er at selvkostbegrepet er problematisk ettersom det tolkes ulikt. Vi oppfatter ikke at loven gir åpning for «selvkost» slik begrepet defineres i økonomien. Vi foreslår derfor at ordet strykes fra merknadene.

§ 25 Samarbeid om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon

Bestemmelsen pålegger kommunen å utarbeide rutiner for samarbeid og kompetanseutveksling mellom barnehage og mange sentrale og viktige aktører. Vi foreslår at skole fremheves på lik linje med de øvrige aktørene.

§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg, om retting, midlertidig eller varig stenging

Utvalget foreslår å videreføre dagens formulering om at kommunen *kan* gi pålegg om retting av brudd på loven. Vi foreslår at formuleringen endres til at kommunen *skal* gi pålegg om retting. Det vil si at dersom kommunen avdekker avvik og disse ikke lukkes, skal kommunen gi pålegg om retting.

Etter vår oppfatning er det viktig at loven utformes slik at den tydelig skiller på kommunens veiledningsplikt og kommunens tilsynsansvar, jf. det tydelige skillet for Fylkesmannens oppgaver i §§ 28 og 29.

§31 Styrer

Vi foreslår at bestemmelsens annet ledd omformuleres til:

Hver barnehage skal ha en styrer. Styreren skal ha utdanning som førskolelærer eller annen høyskole- eller universitetsutdanning som gir barnefaglig og pedagogisk kompetanse.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning

Vi støtter flertallets forslag.

§ 34 Barnehagens areal inne og ute

Utvalget foreslår å videreføre dagens veiledende arealnorm. Vi støtter forslaget, men foreslår at arealnormen lovfestes. Slik praksis er i dag, er arealnormen å anse som mye sterkere enn en veiledende norm, og den bør derfor følge av loven.

Vi foreslår følgende formulering som nytt ledd:

Leke- og oppholdsareal inne skal minimum være 4 kvadratmeter netto per barn over tre år og 5,3 kvadratmeter netto per barn under tre år. Utearealet i barnehagen bør være om lag seks ganger så stort som leke- og oppholdsarealet inne.

§ 35 Politiattest

Vi støtter utvalgets forslag. Vi foreslår at merknadene til annet ledd inkluderer krav om politiattest til de som gir skyss til barn med rett til gratis skyss.

§§ 37, 38 og 39 Familiebarnehager

Vi slutter oss til forslagene for å styrke kvaliteten i familiebarnehager.

§ 41 Kommunens ansvar

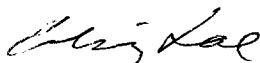
Vi støtter utvalgets forslag. Vi oppfatter at bestemmelsens overskrift ikke er tilstrekkelig presis, og foreslår at den endres til «Kommunens ansvar for å oppfylle retten til spesialpedagogisk hjelp».


§ 53 Opplysningsplikt til barneverntjenesten

Vi synes det er svært positivt at formuleringen fra dagens barnehagelov § 22 annet ledd siste setning er strøket; «Opplysninger skal normalt gis av styrer». Etter vår oppfatning bidrar endringen til å tydeliggjøre den selvstendige og individuelle opplysningsplikten den enkelte ansatte har.

Avslutningsvis støtter vi utvalgets forslag om i størst mulig grad å samle forskriftsbestemmelser til barnehageloven i én forskrift.

Med hilsen
Fylkesmannen i Vestfold


Erling Læ


Kari Evensen
utdanningsdirektør