

Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep
 0032 Oslo

Høyring - NOU 2012:1 Til barnas beste – Ny lovgivning for barnehagene

Høgskulen i Sogn og Fjordane ved avdeling for lærarutdanning og idrett har sett på innstillinga frå utvalet, og har følgjande merknader til rapporten.

Me finn mykje bra i forslaget til ny barnehagelov. Dette forslaget kan vere eit godt grunnlag for å heve kvaliteten i barnhagen. Per i dag gjer lova for vide rammer på visse område, som for eksempel bemanningsnorma. Ei oppstramming her vil kunne vere med å sikre kvaliteten i barnehagane. Samanhengen mellom god kvalitet og personale med pedagogisk bakgrunn, ser me også som stor og vesentleg. Øie-utvalet sitt forslag byggjer på forskning som viser samanhengen mellom kvalitet og faktorar som mellom anna eit stabilt og kunnskapsrikt personale

I denne høyringsfråsegna tek me føre oss kapittel 23 og merknadene til ny barnehagelov. Me har kommentarar til § 4, 14, 16, 17, 25, 27, 31, 32 og 33

§ 5 Hensynet til barnets beste

Me stiller oss bak forslaget om å innføre og lovfeste bestemming om omsynet til barnet sitt beste. På denne måten inntek ein barneperspektivet, og inkluderar barna som ein viktig interessent i barnehagen. Barnehagelova med forskrift skal lesast og tolkast utifrå kva som er til barnets beste.

Me stiller oss positive til forslaget om ny bestemming i § 8 om barns rett til godt fysisk og psykososialt barnehagemiljø, §9 det fysiske miljøet, og § 10 det psykososiale miljøet.

Dette vil kunne ivareta både barna og foreldra sine rettar på ein betre måte enn tidlegare. Barnehagebarn vil verte sikra eit godt miljø på linje med elevar i skulen og arbeidstakarar, med rett til individuell tilpassing der det er nødvendig. Dette ser me som viktig også for å fylgje FN's barnekonvensjon.

§ 14 Barnehageeiers ansvar

Me stiller oss bak forslaget frå utvalet om å lovfeste eigar sitt ansvar for at barnehagen har rett og nødvendig kompetanse. Vidare at eigar skal ha eit forpliktande system som gir personalet i barnehagen moglegheit til å utvikle og vedlikehalde fagleg og pedagogisk kunnskap.

Til § 16 Krav til forsvarlig system for barnehageeier

Me ynskjer at denne vert teken inn i lova. Me merkar oss at det kjem sterkare føringar for kommunen som barnehagemyndigheit, og det er positivt. På denne måten vil ein kunne kvalitetssikre og ivareta tilbodet til barna.

§ 17 Kommunen er lokal barnehagemyndighet

For å ivareta oppfylgning av barnehagane på ein god måte og kvalitetssikre tilbodet er det naudsynt at kommunane skaffar seg tilgang på barnehagefagleg kompetanse over barnehagenivået. Eit slikt krav vil

kunne bidra til å sikre et tilfredsstillande fagleg nivå på kommunen sine avgjersler som lokal barnehagemyndigheit. Me stiller oss bak forslaget om å lovfeste dette.

§ 25 Samarbeid om barnehagens forebyggende og helsefremmende funksjon

Bestemminga set krav om at kommunen skal utarbeide rutinar for samarbeid og kunnskapsutveksling mellom barnehage, barnevern, helsestasjon, pedagogisk-psykologisk teneste (PP-tjenesten) og andre instansar. Dette finn me svært positivt og me stiller oss bak eit slikt krav.

§ 27 Kommunens tilsynsansvar. Pålegg om retting, midlertidig eller varig stenging

Me er sterkt kritisk til at kommunen som i mange tilfeller er eigar, fortsatt er foreslått å skulle føre tilsyn med barnehagen. Dette er særst problematisk etter innføringa av rammefinansiering til barnehagane. Me meiner fylkesmann bør ha ansvaret med å føre tilsyn med barnehagane. Det er elles positivt at det får konsekvensar for eigar om pålegg ikkje vert fylgde opp som t.d reduksjon i foreldrebetaling, midlertidig eller varig stenging.

Til § 31 Styrer

Me stiller oss bak forslaget om styrarressurs i kvar barnehage. Framleis hovudregel at kvar barnehage skal ha ein styrar og utdanningskravet vidareføres. Det er uheldig at eigar vil samordne styrarressursane i fleire barnehagar. Kvaliteten i barnehagen ar avhengig av tydeleg og nærverande leiing.

Me stiller oss positive til kravet om at styrar skal ha førskulelærer utdanning, eller tilsvarande, for å sikre at barnehagen har ei forsvarleg pedagogisk og administrativ leiing. Me kan ikkje sjå at det er til barna og drifta sitt beste å halde fram med å gi moglegheit for dispensasjon til krav om utdanning. Dispensasjon frå utdanningskrav må bort.

§ 32 Barnehagens grunnbemanning

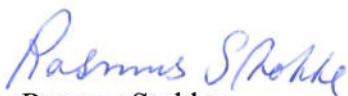
Me stiller oss positive til at bemanningsgrunnlaget vert: 1:3 for barn under tre år og 1:6 for barn over tre år. Samt at ein førskulelærer kan ha ansvaret for inntil seks barn under tre år og inntil tolv barn over tre år. Me vil at kravet vert ytterlegare presisert ved at denne bemanningstettleiken bør følgje barngruppa heile dagen.

På same måten som eit bemanningskrav burde lovfestas, må ein få tydeligare reglar for når borna kan reknast som treåringar og dermed ta opp ein plass i staden for to. For å sikre barna trygge og forutsigbare rammer burde ein ikkje kunne rekne barna som over 3 år før oppstart av nytt barnehageår og nytt inntak det halvåret dei fyller 3 år.

§ 33 Barnegruppen

Me stiller oss bak forslaget om å innføre bestemmelse om barn sin rett til å høyre til ei barnegruppe.

Med helsing



Rasmus Stokke
Dekan



Mari Engesæter
Høgskulelektor/leiar høyringsgruppa